



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ
ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове

07 број 404-ЈН-29/19-10

Датум: 28.05 2019. године

Београд

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда 07 број 404-ЈН-29/19-09 од 10.05.2019. године у отвореном поступку јавне набавке добара са закључењем оквирног споразума: **Папирна и ПВЦ галантерија, ЈН број 29/19**, доносим

О Д Л У К У
о закључењу оквирног споразума

1. ЗАКЉУЧУЈЕ СЕ Оквирни споразум у отвореном поступаку јавне набавке добара: Папирна и ПВЦ галантерија, ЈН број 29/19, на период од 2 (две) године (за 2019. и 2020. годину) са понуђачем:

Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12, на износ процењене вредности јавне набавке за 2019. годину и 2020. годину од **45.000.000,00 динара без ПДВ-а** (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2019. годину и 2020. годину износи **39.998.654,00 динара без ПДВ-а**), и то:

- за **2019. годину** на износ процењене вредности предметне набавке према оквирним количинама од **5.000.000,00 динара без ПДВ-а** (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2019. годину износи **6.998.869,00 динара без ПДВ-а**);

- за **2020. годину** на износ процењене вредности предметне набавке према оквирним количинама од **40.000.000,00 динара без ПДВ-а** (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2020. годину износи **32.999.785,00 динара без ПДВ-а**).

2. ОДБИЈА СЕ као неприхватљива понуда групе понуђача **„Komercservis-produkt со“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37** и **„Femić со“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж**.

3. Одлука ступа на снагу даном правноснажности.

4. Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства у року од **3 (три)** дана од дана њеног доношења.

Образложење

I

На основу члана 32., 40. и 40а. Закона о јавним набавкама, Одлуке о покретању отвореног поступка са закључењем оквирног споразума јавне набавке добара, 07 број 404-ЈН-29/19-02 од 12.04.2019. године, Министарство унутрашњих послова као Наручилац, спровело је отворени поступак јавне набавке добара са закључењем оквирног споразума на период од три године (за 2019., 2020. и 2021. годину): Папирна и ПВЦ галантерија, ЈН број 29/19.

Процењена вредност јавне набавке за три године износи **75.000.000,00 динара без ПДВ-а, и то:**

- За **2019.** годину износи **5.000.000,00 динара без ПДВ-а;**
- За **2020.** годину износи **40.000.000,00 динара без ПДВ-а;**
- За **2021.** годину износи **30.000.000,00 динара без ПДВ-а.**

Критеријум за избор најповољније понуде је најнижа понуђена цена по години.

Средства за реализацију ове набавке обезбеђена су у Плану извршења буџета МУП-а за 2019. годину, економска класификација 4268.

Рок за подношење понуда био је 03.05.2019. године до 10:00 часова.

Благовремено су понуду доставили следећи понуђачи:

1. Група понуђача: **„Komercservis-produkt со“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femić со“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж,**

2. **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12.**

Поступак отварања понуда спроведен је дана 03.05.2019. године, са почетком у 12:00 часова, а окончан истог дана у 12:30 часова.

II

Након разматрања понуда утврђено је следеће:

1) Да је понуда Групе понуђача **„Komercservis-produkt со“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femić со“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж, 07 бр. 404-ЈН-29/19-06** од 03.05.2019. године са укупном понуђеном ценом за оквирне количине за 2019. 2020. и 2021. годину у износу од **72.468.683,50 динара без ПДВ-а, неприхватљива,** с обзиром да нису кумулативно испуњени услови из члана 3. став 1. тачка 33., а у вези члана 106., став 1., тачка 5. Закона о јавним набавкама.

Група понуђача **„Komercservis-produkt со“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femić со“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж,** доставила је понуду 07 бр. 404-ЈН-29/19-06 од 03.05.2019. године. Понуда је благовремена, тј. пристигла је дана 03.05.2019. године у 07:44 часова.

Понуђени су следећи услови набавке:

- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2019. годину износи: **7.699.194,00 динара.**
- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2020. годину износи: **33.743.862,00 динара.**

- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2021. годину износи: **31.025.627,50** динара.
- Укупна вредност понуде према оквирним количинама без ПДВ-а за све три године износи: **72.468.683,50** динара.
- Укупна вредност понуде према оквирним количинама са ПДВ-ом за све три године износи: **86.962.420,20** динара.

КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА: Најнижа понуђена цена по години.

ВРЕДНОСТ И ВАЖЕЊЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА: Оквирни споразум се закључује на три године, минимум са два понуђача/ добављача, а може и више који буду испунили обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама и захтеви у погледу других околности од којих зависи прихватљивост понуде, а који су дефинисани конкурсном документацијом. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључење уговора за предметно добро. Уколико наручилац не добије унапред одређени број прихватљивих понуда, наручилац може да закључи оквирни споразим и са мањим бројем понуђача, односно са једним.

ВРЕДНОСТ УГОВОРА: Уговор се закључује на износ процењене вредности предметне набавке.

Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио краћи рок испоруке добара. У случају да две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену и исти рок испоруке добара, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио дужи рок важења понуде.

ТРАЈАЊЕ УГОВОРА: Уговор се закључује на период до годину дана од дана обостраног потписивања или важи до финансијске реализације у зависности који услов пре наступи.

Наручилац задржава право да у складу са предвиђеним финансијском средствима за ову набавку повећа или смањи оквирну количину.

РОК И ДИНАМИКА ИСПОРУКЕ: Редовна испорука се врши у року од 7 (седам) дана по писаном захтеву Наручиоца. Испорука у хитним и непревиђеним ситуацијама се реализује у року од 48 h од момента упућеног е-маил-а Наручиоца у коме ће бити дефинисан захтев за поручбину. У случају да добављач не испоручи предметна добра у наведеном року, и/или у случају кашњења у испоруци у року од 48h, и/или у случају некомплетне (по количини и/или по врсти) испоруке, и/или испоруке робе неодговарајућег квалитета, Наручилац задржава право наплате уговорне казне од 10% вредности робе која касни са испоруком.

РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ: 90 (деведесет) дана од дана отварања понуде.

РОК И НАЧИН ПЛАЋАЊА: Плаћање се врши у року до **45 дана** од дана настанка обавезе. Обавеза настаје даном пријема фактуре за стварно испоручене количине добара. Свака отпремница је праћена фактуром са бројем уговора;

НАЧИН ИСПОРУКЕ: Возилом за предметна добра.

МЕСТА ИСПОРУКЕ: магацин „Волгина“, Кордунашка бб и централни магацин МУП-а, Милорада Јовановића 7.

Наручилац задржава право измена места испоруке за време трајања уговора, односно изабрани понуђач је дужан да испоручи добра и на локацијама које нису напред дефинисане уколико за тим постоји хитна потреба.

Наручилац задржава право да, по потреби, промени наведене оквирне количине тражених добара, с тим да се набавка евентуалних додатних количина врши по ценама које не могу бити више од цена из понуде Понуђача и искључиво до назначене вредности уговора, при чему таква промена количина важи од наредног дана од дана обавештења Понуђача о промени количина.

Код оквирног споразума са једним Добављачем, ако се у току реализације уговора се јави потреба за сродним добрима која нису наведена у обрасцу спецификације, Наручилац ће позвати Добављача да достави понуду на основу свог важећег ценовника и на основу писане сагласности наручиоца на дату понуду добављача у погледу врсте, количине, квалитета и цене, добављач ће испоручити потребна добра, али искључиво до назначене вредности уговора.

ДОСТАВА УЗОРАКА: Увидом у достављене узорке групе понуђача „**Komercservis-produkt co**“ д.о.о. **Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femic со” д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж**, утврђено је да иста није доставила узорке за ставке под редним бројем 1., 5., 9., 10., 12., 24., 25.,31., 40., 41., 42. и 43. на начин дефинисан конкурсном документацијом. Наиме, у делу конкурсне документације у којем су дефинисани посебни захтеви од којих зависи прихватљивост понуде, наведено је да узорци морају бити достављени у оригиналном паковању произвођача са прописаном декларацијом. Група понуђача „**Komercservis-produkt со**“ д.о.о. **Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femic со” д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж**, доставила је све захтеване узорке из спецификације, што је константовано записником о преузимању, али одређени узорци нису достављени како је прописано конкурсном документацијом, и то:

- Убрус за руке,направљен је од 100% целулозе, двослојни у белој боји, перфорирани, величина једног листића је минимум 21цм x 21цм, површинска маса оба слоја је минимално 40g/m², једна ролна има минимум 100 листова. Транспортна амбалажа је фолија у коју се пакује од 12 до 24 комада ролни са назначеном произвођачком декларацијом (ставка бр. 1), није достављен у оригиналном паковању, нити је обележен произвођачком декларацијом.
 - Папир тоалетни у ролни, направљен од 100% целулозе, двослојни у белој боји, перфорирани, величине једног листића минимум 11,5цм x 9,3 цм, површинска маса двослојног папира је минимално 36г/м², једна ролна има минимум 150 листића. Амбалажа је фолија у коју се пакује 10 или 24 комада ролни са назначеном произвођачком декларацијом (ставка бр. 5), није достављен у оригиналном паковању, нити је обележен произвођачком декларацијом.
 - Папир омотни месарски са фолијом-за паковање намирница од натрон папира са фолијом са једне стране, величина листа 50x70цм(+/-3%), граматура хартон папира 45гр/м²,паковање минимум 10кг (ставка бр. 9), није достављен у оригиналном паковању, нити је обележен произвођачком декларацијом.
 - Папир омотни месарски (хавана папир) мин 49 гр/м², 50x75 цм, 10/1 (ставка бр. 10), није достављен у оригиналном паковању, нити је обележен произвођачком декларацијом.
 - Салвета папирна, клобучни папир, бела, лисната, целулоза 100%, 18 x18 цм, 1000/1 (ставка бр. 12), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Кеса за хамбургер, папир натрон, бели или браон, без штампе, 17 x 17 цм (ставка бр. 24), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Кеса за сендвич, папир натрон, бели или браон, без штампе, 17x30 цм (ставка бр. 25), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Џак провидни за паковање намирница, направљен од HDPE (материјал треба да буде оригиналан гранулат-искључује се рециклираниматеријал), беле боје је и дебљине минимум 40 микрона, димензије минимум 400мм x 600мм (ставка бр. 31), није достављен у оригиналном паковању, нити је обележен произвођачком декларацијом.
 - Чаша ПВЦ 0,1 бела, паковано у најлон 100/1 и упаковано у транспортну кутију (ставка бр. 40), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Чаша ПВЦ 0,2 бела, паковано у најлон 100/1 и упаковано у транспортну кутију (ставка бр. 41), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Чаша ПВЦ 0,2 папирна, за топле напитке, минимална тежина папира 220 гр., отвор мин.70мм, висина мин. 95мм, дно мин. 60мм, паковање 50/1 (ставка бр. 42), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
 - Чаша ПВЦ 0,5 бела, паковано у најлон 50/1 и упаковано у транспортну кутију (ставка бр. 43), није достављена у оригиналном паковању, нити је обележена произвођачком декларацијом.
- Наручилац је захтевао доставу узорака из следећих разлога:
- како би се утврдило да ли визуелно и функционално одговарају својој намени, односно прописаним захтевима;
 - да би наручилац могао на адекватан начин да изврши оцену достављених понуда, односно да утврди да ли је достављена понуда одговарајућа;

Како група понуђача: „Komercervis-produkt со“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „Femić со“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж, није испунила све захтеве дефинисане конкурсном документацијом, понуда је оцењена као неприхватљива, с обзиром да нису кумулативно испуњени услови из члана 3. став 1. тачка 33., а у вези члана 106., став 1., тачка 5. Закона о јавним набавкама.

2) Да је понуда понуђача **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12, 07 бр. 404-ЈН-29/19-07 од 03.05.2019. године**, са укупном понуђеном ценом за оквирне количине за 2019., 2020. и 2021. годину у износу од **69.997.641,10** динара без ПДВ-а, прихватљива, у складу са одредбама члана 3. став 1 тачка 33. ЗЈН-а.

Понуђач **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12**, доставио је понуду 07 бр. 404-ЈН-29/19-07 од 03.05.2019. године. Понуда је благовремена, тј. пристигла је дана 03.05.2019. године у 08:11 часова.

Понуђени су следећи услови набавке:

- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2019. годину износи: **6.998.869,00** динара.
- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2020. годину износи: **32.999.785,00** динара.
- Укупна вредност понуде за оквирне количине без ПДВ-а за 2021. годину износи: **29.998.987,10** динара.
- Укупна вредност понуде према оквирним количинама без ПДВ-а за све три године износи: **69.997.641,10** динара.
- Укупна вредност понуде према оквирним количинама са ПДВ-ом за све три године износи: **83.997.169,32** динара.

КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА: Најнижа понуђена цена по години.

ВРЕДНОСТ И ВАЖЕЊЕ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА: Оквирни споразум се закључује на три године, минимум са два понуђача/ добављача, а може и више који буду испунили обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама и захтеви у погледу других околности од којих зависи прихватљивост понуде, а који су дефинисани конкурсном документацијом. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључење уговора за предметно добро. Уколико наручилац не добије унапред одређени број прихватљивих понуда, наручилац може да закључи оквирни споразим и са мањим бројем понуђача, односно са једним.

ВРЕДНОСТ УГОВОРА: Уговор се закључује на износ процењене вредности предметне набавке.

Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио краћи рок испоруке добара. У случају да две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену и исти рок испоруке добара, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио дужи рок важења понуде.

ТРАЈАЊЕ УГОВОРА: Уговор се закључује на период до годину дана од дана обостраног потписивања или важи до финансијске реализације у зависности који услов пре наступи.

Наручилац задржава право да у складу са предвиђеним финансијском средствима за ову набавку повећа или смањи оквирну количину.

РОК И ДИНАМИКА ИСПОРУКЕ: Редовна испорука се врши у року од 7 (седам) дана по писаном захтеву Наручиоца. Испорука у хитним и непревиђеним ситуацијама се реализује у року од 48 h од момента упућеног е-маил-а Наручиоца у коме ће бити дефинисан захтев за поручбину. У случају да добављач не испоручи предметна добра у наведеном року, и/или у случају кашњења у испоруци у року од 48h, и/или у случају некомплетне (по количини и/или по врсти) испоруке, и/или испоруке робе неодговарајућег квалитета, Наручилац задржава право наплате уговорне казне од 10% вредности робе која касни са испоруком.

РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ: 95 (деведесет пет) дана од дана отварања понуде.

РОК И НАЧИН ПЛАЋАЊА: Плаћање се врши у року до **45 дана** од дана настанка обавезе. Обавеза настаје даном пријема фактуре за стварно испоручене количине добара. Свака отпремница је праћена фактуром са бројем уговора;

НАЧИН ИСПОРУКЕ: Возилом за предметна добра.

МЕСТА ИСПОРУКЕ: магацин „Волгина“, Кордунашка бб и централни магацин МУП-а, Милорада Јовановића 7.

Наручилац задржава право измена места испоруке за време трајања уговора, односно изабрани понуђач је дужан да испоручи добра и на локацијама које нису напред дефинисане уколико за тим постоји хитна потреба.

Посебни захтеви од којих зависи прихватљивост понуде

ДОСТАВА УЗОРАКА: Понуђач **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12,** доставио је све захтеване узорке из спецификације, што је и констатовано Записником о преузимању узорака. Предметни узорци достављени су на начин како је то захтевано конкурсном документацијом.

Наручилац је захтевао доставу узорака из следећих разлога:

- како би се утврдило да ли визуелно и функционално одговарају својој намени, односно прописаним захтевима;

- да би наручилац могао на адекватан начин да изврши оцену достављених понуда, односно да утврди да ли је достављена понуда одговарајућа;

Како је понуђач **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12,** испунио све захтеве дефинисане конкурсном документацијом, понуда је оцењена као прихватљива, сходно одредби члана 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама.

Понуђач **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12,** је за оквирне количине за 2019. годину понудио укупну цену у износу од 6.998.869,00 динара без ПДВ-а, која је већа од износа процењене вредности јавне набавке за ту годину која износи 5.000.000,00 динара без ПДВ-а. У укупном износу за све три године понуђена вредност од 69.997.641,10 динара без ПДВ-а, није премашила процењену вредност која износи 75.000.000,00 динара без ПДВ-а. Узимајући у обзир ставове Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, да уколико наручилац уговор закључује на износ процењене вредности јавне набавке, а не на износ који се добија множењем оквирних количина са јединичним ценама, не може се одбити понуда чија укупна цена прелази процењену вредност јавне набавке.

У складу са чланом 40. став 3. Закона о јавним набавкама предвиђено је да ако Наручилац не добије унапред одређени број прихватљивих понуда, може да закључи оквирни споразум и са мањим бројем понуђача, односно и са једним, у том случају сходно члану 40. став 4. Закона о јавним набавкама, исти не може трајати дуже од две године.

III

У отвореном поступку са закључењем оквирног споразума јавне набавке добара: **Папирна и ПВЦ галантерија, ЈН број 29/19,** Наручилац је прибавио следећу прихватљиву понуду

➤ Понуђача **Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12,** 07 број 404-ЈН-29/19-07 од 03.05.2019. године, по понуђеној цени за оквирне количине за 2019. годину у износу од **6.998.869,00** динара без ПДВ-а,

за 2020. годину у износу од **32.999.785,00** динара без ПДВ-а и за 2021. годину у износу од **29.998.987,10** динара без ПДВ-а, што укупно за све три године према оквирним количинама износи **69.997.641,00** динара без ПДВ-а.

Прихватаљива понуда оцењивана је применом критеријума најнижа понуђена цена по години.

Наручилац је прибавио следећу неприхватаљиву понуду

➤ Групе понуђача: „**Komercservis-produkt co**“ д.о.о. Каћ, ул. Делфе Иванић 37 и „**Femić co**“ д.о.о Сурчин, ул. Војвођанска 388ж, 07 број 404-ЈН-29/19-06 од 03.05.2019. године, по понуђеној цени за оквирне количине за 2019. годину у износу од **7.699.194,00** динара без ПДВ-а, за 2020. годину у износу од **33.743.862,00** динара без ПДВ-а и за 2021. годину у износу од **31.025.627,50** динара без ПДВ-а, што укупно за све три године према оквирним количинама износи **72.468.683,00** динара без ПДВ-а.

IV

Наручилац је прибавио једну прихватаљиву понуду, а како је одредбом члана 40. став 3. Закона о јавним набавкама предвиђено да ако Наручилац не добије унапред одређени број прихватаљивих понуда, исти може да закључи оквирни споразум са мањим бројем понуђача, односно и са једним, у том случају сходно члану 40. став 4. Закона о јавним набавкама исти не може трајати дуже од две године.

Сходно наведеном, Оквирни споразум у отвореном поступку јавне набавке добара – Папирна и ПВЦ галантерија, ЈН број 29/19 закључује се на период од две године (2019. и 2020. годину) са понуђачем

Бранислав Ранђеловић пр, Радња за промет робе на велико и мало и грађевинску делатност „Nataly drogerija“ Ниш, ул. Благоја Паровића 4/12, на износ процењене вредности јавне набавке за 2019. годину и 2020. годину од **45.000.000,00** динара без ПДВ-а (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2019. годину и 2020. годину износи **39.998.654,00** динара без ПДВ-а), и то:

- за **2019. годину** на износ процењене вредности предметне набавке према оквирним количинама од **5.000.000,00** динара без ПДВ-а (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2019. годину износи **6.998.869,00** динара без ПДВ-а);

- за **2020. годину** на износ процењене вредности предметне набавке према оквирним количинама од **40.000.000,00** динара без ПДВ-а (укупна вредност понуде понуђача према оквирним количинама за 2020. годину износи **32.999.785,00** динара без ПДВ-а).

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објаве одлуке на Порталу јавних набавки, сходно члану 149. став 6. Закона о јавним набавкама.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА
НАЧЕЛНИК СЕКТОРА



Жељко Веселиновић