

# O B R A Z L O Ź E N j E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o unutrašnjim poslovima sadržan je u članu 97. tačka 4) Ustava Republike Srbije, kojim je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje odbranu i bezbednost Republike Srbije i njenih građana, kao i mere za slučaj vanrednog stanja.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenjem novog Zakona o policiji („Službeni glasnik RS”, broj 6/16), kao i njegovih izmena koje su donete u toku 2018. godine u pravni sistem uveden je niz novina koje su značajno doprinele poboljšanju kvaliteta u obavljanju policijskih i drugih poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Na osnovu sveobuhvatne analize i rezultata primene važećeg zakona, pristupilo se usavršavanju i poboljšanju postojećih rešenja u smislu njihove efikasne primene, kako bi Ministarstvo unutrašnjih poslova kao državni organ u zaštiti sistema bezbednosti u najširem smislu te reči, te obezbeđivanja sigurnog ambijenta za život u lokalnoj zajednici, dalo najveći doprinos, te je kao krajnji rezultat izrađen Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima.

Naime, osnovni cilj Nacrta zakona o unutrašnjim poslovima je da se određene odredbe preciznije definišu, prilagode i usklade sa praktičnim potrebama Ministarstva unutrašnjih poslova, kako bi doprinele poboljšanju kvaliteta u obavljanju policijskih i drugih poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Naime, imajući u vidu nove institute koji su uvedeni po prvi put u pravni sistem (donošenjem Zakona o policiji 2016. godine, uključujući i izmene iz 2018. godine) javila se potreba za određenim intervencijama, kojima bi se otklonili određeni nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primeni važećeg zakona, a putem preciziranja pojedinih odredaba i poboljšanja postojećih rešenja.

Najznačajnije novine odnose se na preciziranje pojma „Unutrašnjih poslova” kao i na preciznije i sveobuhvatnije definisanje pojma „Policija”, te utvrđivanje i preciziranje načela na kojima počiva rad Ministarstva unutrašnjih poslova. U odnosu na važeći Zakon o policiji, pored subjekata kojima će zakon dozvoliti upotrebu tog pojma, utvrđeno je da, uz odobrenje ministra, i drugi subjekti mogu koristiti pojam „Policija”. Dakle, proširen je krug subjekata koji mogu koristiti navedeni pojam, pre svega na sindikalne organizacije koje u skladu sa zakonom deluju u Ministarstvu unutrašnjih poslova, ali i na druge subjekte, po proceni i odobrenju ministra.

Definisana je organizaciona jedinica Direkcija policije, kao organizaciona jedinica koja rukovodi Policijom i utvrđeno da u svom sastavu ima centralne i područne organizacione jedinice i jedinice Policije posebne namene, što predstavlja novinu. Pored navedenog, propisani su i specifični organizacioni oblici Policije, poput jedinica Policije posebne namene, interventnih jedinica Policije i organizacionih jedinica za koordinaciju rada kao i načela rukovođenja i odgovornosti u Direkciji policije.

Takođe su precizirani poslovi koje obavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova kroz jasno preciziranje da su unutrašnji poslovi, policijski poslovi, poslovi zaštite i spasavanja i drugi unutrašnji poslovi utvrđeni zakonom, koji su kasnije kroz tekst zakona dodatno razrađeni, čime se doprinosi transparentnosti i boljem uvidu javnosti u pojedine poslove koji se obavljaju. Iz istih razloga precizirani su i policijski poslovi i definisane su delatnosti policije i policijski zadatak

kao oblici angažovanja odnosno povezanih radnih aktivnosti putem kojih se policijski poslovi obavljaju. Uvode se nova i preciziraju dosadašnja policijska ovlašćenja.

Dodatno, posebna pažnja posvećena je standardima policijskog postupanja kojih se Policija pridržava prilikom obavljanja policijskih poslova, kako bi se naglasio značaj odgovora na potrebe i očekivanja građanja i služenju zajednici i kako bi se stvorili uslovi za bezbedan život. Takođe propisane su i dužnosti ovlašćenih službenih lica.

Utvrđuju se nova i sveobuhvatnije uređuju postojeća sredstva prinude koja policijski službenici koriste prilikom primene policijskih ovlašćenja i obavljanja policijskih poslova. Nova sredstva prinude su sredstva za trenutno vezivanje, sredstva za prinudno zaustavljanje vozila, uređaji za emitovanje zvučnih talasa, sredstva za privremeno onesposobljavanje lica i sredstva za ulazak u stan, druge prostorije i prevozna sredstva, od kojih ističemo sredstva za trenutno vezivanje i privremeno onesposobljavanje lica koja predstavljaju još jedan korak ka humanizaciji sredstava prinude i korak dalje od upotrebe vatrenog oružja kao krajnjeg sredstva prinude.

Naročita pažnja posvećena je oblikovanju odredbi kojima se uređuje vršenje bezbednosnih provera, definisana su lica iz kriminogene sredine, utvrđene su bezbednosne smetnje koje se razlikuju shodno svrsi u koju se bezbednosna provera vrši odnosno pravu koje je potrebno ostvariti usled njihovog nepostojanja i rangiraju na obavezne i fakultativne (koje se cene u zavisnosti od slučaja). Novina u Nacrtu zakona podela bezbednosnih smetnji na obavezne i fakultativne, gde rukovodilac organizacione jedinice koja vrši bezbednosnu proveru, procenjuje njeno postojanje, uz odgovarajuće obrazloženje. Očekujemo da će se preciziranjem odredaba o vršenju bezbednosnih provera, u redovima zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova prevashodno naći samo ona lica koja svojim navikama, sklonostima i ponašanjem u prethodnom periodu ukazuju da će biti dostojna za rad u Ministarstvu. Ove odredbe podići će svest i o potrebi poštovanja zakona. Definisane su i policijske radnje kao aktivnosti ovlašćenih službenih lica propisane ovim ili drugim zakonom, koje se preduzimaju radi obavljanja policijskih poslova i propisane su nove, kriminalističko-taktičke radnje (potera, zaseda, racija i blokada saobraćajnih i drugih površina) i policijsko pregovaranje.

Nacrtom zakona definisani su poslovi zaštite i spasavanja, gde spadaju upravljanje rizikom, preventivna zaštita od požara i eksplozija, civilna zaštita i reagovanje u vanrednim situacijama i vanrednim događajima i po prvi put, propisana su ovlašćenja koja mogu primenjivati policijski službenici u obavljanju poslova zaštite i spasavanja, i to su: izdavanje upozorenja, izdavanje naređenja, provera identiteta, obrada podataka, ulazak u stan i druge prostorije, pregled objekata, prostora i dokumentacije, kontrolisanje lica i saobraćajnih sredstava i vršenje uviđaja. Za svako od nabrojanih ovlašćenja propisani su uslovi pod kojima se primenjuju i utvrđena je shodna primena odredbi koje se odnose na dužnosti ovlašćenih službenih lica, u obavljanju poslova zaštite i spasavanja.

Utvrđeni su načini vršenja unutrašnje kontrole, kao preventivna i operativna kontrola rada zaposlenih i radno angažovanih, kao i kontrola rada organizacionih jedinica Ministarstva. Značajno su unapređene i precizirane preventivne aktivnosti Sektora unutrašnje kontrole. Novi instrumenti uvedeni u pravni sistem važećim Zakonom o policiji sada su razrađeni i njihova primena će obezbediti podatke za dalju analizu i predlaganje mera za iskorenjivanje korupcije u Ministarstvu. Novina koju sadrže ove odredbe je u tome što je sada potpunije regulisano u kojim slučajevima Sektor neće postupati, a to je posebno kod zloupotrebe prava na obraćanje (nerazumna i česta obraćanja). Istaknuta je i nezavisnost Sektora unutrašnje kontrole u obavljanju poslova unutrašnje kontrole, prilikom ostvarivanja saradnje sa drugim državnim organima, predstavnicima javnosti i građanima i međunarodne operativne saradnje.

Ministarstvo je u konstantnoj borbi za suzbijanje korupcije predvidelo i preciziralo odredbe u vezi sa prijemom i uručenjem poklona, kao i evidenciju o primljenim poklonima.

Regulisano je da se sredstva za rad Ministarstva obezbeđuju u budžetu Republike Srbije, ali i Ministarstvo može pružati usluge u vezi sa svojim delokrugom, uz plaćanje odgovarajuće takse. Takođe, propisano je da i drugi subjekti mogu svojim sredstvima učestvovati u poboljšanju uslova rada organizacionih jedinica Ministarstva i u finansiranju i realizaciji aktivnosti u cilju unapređenja bezbednosti ljudi i imovine na određenom području.

Naročito se preciziraju odredbe kojima je obrazovan Fond za solidarnu pomoć za policijske službenike kojim se još više naglašava socijalna uloga i socijalna podrška koje Ministarstva pruža svojim zaposlenima.

Važno je napomenuti da novim rešenjima prava zaposlenih ni u kom delu nisu umanjena, već su stvoreni uslovi za njihovo efikasnije ostvarivanje. Prošireni su slučajevi u kojima se dodeljuju sredstva Fonda, i to na situaciju da oba roditelja zaposlena u Ministarstvu dobijaju solidarnu pomoć za rođenje deteta (važeći Zakon o policiji ovo pravo priznaje samo majci deteta ako su oba roditelja zaposlena u Ministarstvu) i za ugroženost zaposlenog ne samo usled elementarnih nepogoda, već i drugih nesreća.

Napravljena je jasna razlika i pojedinačno su definisane kategorije zaposlenih u Ministarstvu (policijski službenici, državni službenici i nameštenici). Definisana je službena legitimacija i utvrđene su kategorije zaposlenih kojima se ista izdaje (sa značkom ili bez nje). U zavisnosti od kategorije kojoj zaposleni pripada utvrđuje se i svrha u koju se legitimacija koristi.

Takođe, usled problema u praksi, do kojih je dolazilo zbog lažnog predstavljanja i korišćenja lažnih službenih legitimacija i znački, uvedena je zabrana posedovanja, odnosno korišćenja službene legitimacije sa službenom značkom, odnosno službene legitimacije od strane lica koja nisu policijski službenici, državni službenici ili nameštenici Ministarstva. Takođe, zabranjeno je zahtevanje izrade, izrada, stavljanje u promet, posedovanje, odnosno korišćenje značke ili drugog obeležja, odnosno oznake od strane fizičkog lica, preduzetnika i pravnog lica, koje sadrže elemente vizuelnog identiteta službene značke ili službene legitimacije policijskih službenika, odnosno službene legitimacije državnih službenika, odnosno nameštenika Ministarstva i predviđene su sankcije za nepoštovanje pomenute zabrane.

Regulisani su činovi i zvanja policijskih službenika. Ovim odredbama su uvedeni jedinstveni činovi i za policijske službenike koji obavljaju policijske poslove i koji obavljaju poslove zaštite i spasavanja, dok se policijskim službenicima koji rade u statusu lica na posebnim dužnostima utvrđuju zvanja. Uvedeni su generalski činovi: general-major, general-potpukovnik i general-pukovnik.

Zakonom se propisuje podela radnih mesta policijskih službenika na rukovodeća (strateškog, visokog, srednjeg i operativnog nivoa) i izvršilačka radna mesta.

Posebna pažnja posvećena je odredbama u vezi sa uslovima za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu. Naime, po pravilu radni odnos u Ministarstvu zasniva na neodređeno vreme, ali je data mogućnost za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme usled nastupanja određenih uslova (zmena odsutnog zaposlenog, povećanje obima posla, obuka pripravnika, specijalizacija).

Utvrđeni su i načini zasnivanja radnog odnosa u Ministarstvu (bez konkursa, internim konkursom, javnim konkursom, raspoređivanjem ili premeštajem). Novina je omogućavanje preuzimanja zaposlenih ne samo iz drugih državnih organa, već i iz organa pokrajinske autonomije ili organa jedinice lokalne samouprave. Uvodi se i obaveza probnog rada za lica koja se prvi put primaju u radni odnos u organu javne vlasti, a nisu pripravnici i propisano je trajanje probnog rada, kao i otkazivanje radnog odnosa ukoliko zaposleni ne zadovolji na probnom radu. Takođe, novitet u odnosu na važeći zakon su i preformulisane odredbe kojima se uređuje raspoređivanje zaposlenih, premeštaj (trajni i privremeni koji se zasnivaju na potrebama službe ili ličnom zahtevu) i upućivanje, čime se otklanjaju problemi u dosadašnjoj primeni pomenutih instituta.

Odredbe o karijernom razvoju policijskih službenika adekvatnije su formulisane, sadržina im je precizirana u cilju stvaranja uslova za njihovu potpunu primenu.

Kao značajane ističemo i psihološku prevenciju, selekciju i razvoj potencijala zaposlenih kroz stručno savetodavni rad koji će doprineti očuvanju, zaštiti i unapređenju psihičkog zdravlja zaposlenih i prevazilaženju i suočavanju sa teškoćama u radu. Takođe, akcenat je stavljen na precizno definisanje odredaba koje se odnose na bezbednost i zdravlje na radu kojima se vrši usaglašavanje sa propisima koji uređuju datu oblast, te odredbe o specifičnoj zdravstvenoj zaštiti zaposlenih.

Precizirane su odredbe Zakona koje se odnose na poslove i delatnosti koje zaposleni može da obavlja van radnog vremena u Ministarstvu, kao dodatni rad. Predviđeno je da zaposleni u Ministarstvu ne mogu obavljati poslove i delatnosti koji mogu izazvati sukob interesa ili uticati na nepristrasnost u radu, uz pisano odobrenje ministra ili lica koje on ovlasti.

Usled specifičnosti posla kao i postojanja određenih radnih mesta na kojima je neophodno obezbediti konstantno prisustvo zaposlenih radi obavljanja najsloženijih i poslova najvišeg bezbednosnog rizika ograničava se pravo na štrajk dopunom postojećih odredaba i dopunjuju se odredbama o štrajku upozorenja odnosno upodobljavaju se odredbama sistemskog zakona kojima je uređen štrajk.

Posebni slučajevi prestanka radnog odnosa po sili zakona poošterni su i preformulisani usled postojanja potrebe preciziranja momenta prestanka radnog odnosa i to nakon što nastupi određeni uslov odnosno slučaj i propisano je u kojim slučajevima radni odnos prestaje časno odnosno nečasno-što se dovodi u vezu sa krivičnim delima koja policijskog službenika čine nedostojnim za rad u Ministarstvu, a koja će biti utvrđena podzakonskim aktom.

Policija je specifična služba, policijski službenici obavljaju visoko rizične poslove, tako da se uzima u obzir kvalitet izvršenja zadataka u zaštiti bezbednosti građana i imovine, ali i očuvanje radne sposobnosti pripadnika Ministarstva, u tom smislu odredbe Zakona upućuju na propise o penzijskom i invalidskom osiguranju, po kojima prestanak radnog odnosa može nastupiti i pre ispunjenja opštih uslova za sticanje starosne penzije.

Generalno, a s obzirom da važeći Zakon o policiji u određenim delovima prilikom uređivanja prava i obaveza, nije obuhvatio sve zaposlene već samo policijske službenike, određena prava koja su važećim zakonom bila rezervisana samo za policijske službenike ovim izmenama i dopunama biće ustanovljena za sve zaposlene u Ministarstvu što će biti od značaja jasnu podelu zaposlenih na policijske službenike, državne službenike i nameštenike, ali, takođe, određena prava i obaveze putem budućih zakonskih rešenja biće rezervisana isključivo za ovlašćena službena lica.

Najzad, propisuju se kaznene odredbe shodno kojima se za prekršaje kažnjavaju pravna lica koja krše odredbe kojima je utvrđena zabrana korišćenja naziva policija, te upotreba službene značke i legitimacije na nedozvoljeni način (uključujući, pored neovlašćenog korišćenja službene značke i legitimacije policijskog službenika i zahtev za izradu, izradu, stavljanje u promet, posedovanje i korišćenje, značke, obeležja ili oznake koji sadrže elemente njihovog vizuelnog identiteta) i otkrivanje podataka o identitetu ovlašćenog službenog lica koje primenjuje policijska ovlašćenja.

### **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

Članom 1. Nacrta zakona uređuje se predmet zakona, odnosno predviđa se da zakon uređuje unutrašnje poslove, organizaciju i nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova, organizaciju i nadležnost Policije i druga pitanja od značaja za unutrašnje poslove.

Članom 2. Nacrta zakona definisani su pojmovi koji se upotrebljavaju u zakonu.

Čl. 3 – 9. Nacrta zakona propisana su načela u skladu sa kojima se obavljaju unutrašnji poslovi – načelo zakonitosti; profesionalizma i neutralnosti; prioriteta; sprečavanja sukoba interesa; zabrane diskriminacije; ekonomičnosti i efikasnosti; preventivnog postupanja.

U članu 10. Nacrta zakona definisani su i nabrojani unutrašnji poslovi (policijski poslovi, poslovi zaštite i spasavanja i drugi unutrašnji poslovi).

U članu 11. Nacrta zakona nabrojani su poslovi koji su u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

Članom 12. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo u cilju obavljanja unutrašnjih poslova obrađuje podatke o ličnosti i druge podatke i obezbeđuje njihovu zaštitu. Navedenom odredbom utvrđeno je od kojih se subjekata prikupljaju podaci.

Članom 13. Nacrta zakona utvrđeno je posebno ovlašćenje ministra unutrašnjih poslova da zahteva posebne izveštaje o radu policije i organizacionih jedinica Ministarstva i da daje obavezne instrukcije i uputstva u vezi sa njihovim radom.

Članom 14. Nacrta zakona propisana je nadležnost Ministarstva u slučaju vanrednog ili ratnog stanja.

U čl. 15 – 20. Nacrta zakona regulisana je saradnja koju Ministarstvo ostvaruje sa službama bezbednosti, sa drugim organima, organizacijama, ustanovama i pravnim licima, sa građanima koji pruže pomoć u obavljanju unutrašnjih poslova, kao i međunarodna saradnja i oblici angažovanja zaposlenih u Ministarstvu izvan teritorije Republike Srbije.

Član 21. Nacrta zakona propisuje da je rad Ministarstva javan, osim u predviđenim izuzecima, kao i da Ministarstvo ima obavezu objavljivanja godišnjeg izveštaja o stanju javne bezbednosti i rezultatima rada Ministarstva.

Članom 22. Nacrta zakona propisuje se da se za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva obrazuju unutrašnje organizacione jedinice i utvrđuje se pravni osnov da se aktom Vlade i aktom ministra (Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta) bliže uredi sva pitanja u vezi sa unutrašnjim uređenjem i sistematizacijom radnih mesta.

Članom 23. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo i organizacione jedinice Ministarstva imaju svoj znake i obeležja, čiji će izgled i način korišćenja, označavanje i druge elemente vizuelnog identiteta propisati Vlada, odnosno ministra. Takođe, zabranjuje se isticanje i nošenje znakova i drugih obeležja na način kojim se narušava ugled Ministarstva.

Članom 24. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo, Policija i organizacione jedinice Ministarstva imaju svoje praznike, čije dane i način obeležavanja utvrđuje Vlada, odnosno ministar.

U članu 25. definisan je pojam policije i utvrđeno ko ima pravo na upotrebu tog pojma. U odnosu na važeći Zakon o policiji („Službeni glasnik RS”, br. 6/16, 24/18 i 87/18), pored subjekata kojima će zakon dozvoliti upotrebu tog pojma, utvrđeno je da uz odobrenje ministra i drugi subjekti mogu koristiti pojam „Policija”. Dakle, proširen je krug subjekata koji mogu koristiti navedeni pojam, pre svega na sindikalne organizacije koje u skladu sa zakonom deluju u Ministarstvu unutrašnjih poslova, ali i na druge subjekte, po proceni i odobrenju ministra.

Članom 26. Nacrta zakona utvrđen je odnos između Policije, javnog tužioca i suda, odnosno saglasno drugim zakonima, Policija u predistražnom, krivičnom i prekršajnom postupku primenjuje policijska ovlašćenja, mere i radnje i postupa po nalogu i zahtevima javnog tužioca i suda.

Članom 27. Nacrta zakona reguliše odnos između Policije i lokalne samouprave, odnosno pojam Policije u zajednici.

U čl. 28. i 29. Nacrta zakona utvrđena su postupanja Policije u slučajevima nasilja u porodici i u stanju povećanog rizika.

Članom 30. Nacrta zakona definisana je organizaciona jedinica Direkcija policije, kao organizaciona jedinica koja rukovodi Policijom i utvrđeno da u svom sastavu ima centralne i područne organizacione jedinice i jedinice Policije posebne namene, što predstavlja novinu.

Čl. 31 – 33. Nacrta zakona propisani su specifični organizacioni oblici Policije, poput jedinica Policije posebne namene, interventnih jedinica Policije i organizacionih jedinica za koordinaciju rada.

Članom 34. Nacrta zakona utvrđena su načela rukovođenja i odgovornosti u Direkciji policije.

Članom 35. Nacrta zakona propisani su uslovi i način izbora direktora policije, od kojih su u odnosu na Zakon o policiji, pojedini izmenjeni, a pojedini dodati.

Čl. 36 – 39. Nacrta zakona utvrđena je nadležnost Policije, odnosno propisani su poslovi Direkcije policije i njenih organizacionih jedinica (policijske uprave, policijske stanice i policijske ispostave).

Članom 40. Nacrta zakona definisani su i nabrojani policijski poslovi, na precizniji način i propisano je da se obavljaju kroz policijske delatnosti. Dat je osnov da ministar podzakonskim aktom bliže uredi način obavljanja policijskih poslova i vrste delatnosti policije.

Članom 41. Nacrta zakona propisano je da se pri obavljanju policijskih poslova, Policija pridržava utvrđenih i dostignutih standarda policijskog postupanja i precizirano je na šta se odnose ti standardi.

Članom 42. Nacrta zakona predviđeno je da Policija u obavljanju policijskih poslova primenjuje policijsko-obaveštajni model, koji je sada detaljnije i jasnije definisan, uz mogućnost da ministra propiše način primene policijsko-obaveštajnog modela.

Članom 43. Nacrta zakona uređuje se platforma za bezbednu elektronsku komunikaciju, razmenu podataka i informacija, koja je osnov za stvaranje nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema, a koja se uspostavlja u okviru posebnog informaciono-komunikacionog sistema Ministarstva, u skladu sa propisima koji uređuju evidencije i obradu podataka u oblasti unutrašnjih poslova, kao i tehničkim mogućnostima.

U članu 44. Nacrta zakona dat je osnov da Policija, prilikom obavljanja policijskih poslova, koristi mnogobrojne sisteme za obradu podataka, pre svih, sisteme video-nadzora za automatsku detekciju lika i registarskih tablica. Nacrtom zakona predviđeno je da Ministarstvo u cilju obavljanja unutrašnjih poslova obrađuje podatke, a korišćenjem sistema za obradu podataka, koji predstavljaju savremena tehnička rešenja, unapređuje se, olakšava i čini efikasnijim obavljanje policijskih i drugih unutrašnjih poslova. Pre svega, doprineće prevenciji kriminala, a takođe i većoj stopi otkrivanja krivičnih dela i prekršaja i hapšenja učinilaca takvih dela.

Član 45. Nacrta zakona propisuje dužnost Policije da građanima i drugim licima, da pod određenim uslovima, pruža informacije i savete od značaja za njihovu ličnu i imovinsku bezbednost.

U odredbama čl. 46 – 55. Nacrta zakona propisane su i bliže uređene dužnosti policijskih službenika i drugih zaposlenih, odnosno ovlašćenih službenih lica, a to su: dužnost obavljanja policijskih poslova i u slučaju ugroženosti života, dužnost obavljanja policijskih poslova van radnog vremena, dužnost dostavljanja saznanja, dužnost izvršavanja naređenja, dužnost čuvanja podataka, dužnost predaje sredstava prinude i službene legitimacije u propisanim situacijama, dužnost odazivanja na lekarske preglede, dužnosti prilikom ostvarivanja međunarodne policijske saradnje, dužnost prijavljivanja kontakata sa licem iz kriminogene sredine, dužnost ponašanja i urednog izgleda koji ne štete ugledu Ministarstva. Uvedena je dužnost ovlašćenog službenog lica da preda službeno oružje, municiju i druga sredstva prinude ukoliko je prijavljeno za krivično delo nasilje u porodici ili drugo krivično delo sa elementima nasilja ili je prijavljeno za prekršaj sa elementima nasilja.

Članom 56. Nacrta zakona definisan je Kodeks policijske etike, u skladu sa čijim odredbama, između ostalog, mora postupati policijski službenik i propisan je osnov za njegovo donošenje.

U članu 57. Nacrta zakona nabrojana su policijska ovlašćenja koja primenjuju ovlašćena službena lica prilikom obavljanja policijskih i drugih poslova. U odnosu na važeći Zakon o policiji, povećan je broj policijskih ovlašćenja, iz razloga uočenih problema u praksi i potreba za uspostavljanje novih ovlašćenja kojima će se olakšati obavljanje policijskih poslova.

Čl. 58 – 61. Nacrta zakona uređeni su opšti uslovi za primenu policijskih ovlašćenja, pre svega ispunjenost zakonskih uslova za primenu ovlašćenja. Propisano je da je policijski službenik obavezan da se predstavi pre primene ovlašćenja, osim u hitnim situacijama kada to može ugroziti izvršenje policijskog zadatka. Takođe, propisano je u skladu sa kojim načelima se primenjuju policijska ovlašćenja (nepriistrasnost, nediskriminacija, humanost, srazmernost, efikasnost).

Čl. 62 – 64. Nacrta zakona regulisana je primena policijskih ovlašćenja prema posebnim kategorijama lica, i to prema vojnim licima, drugim zaposlenima u organu državne uprave nadležnom za poslove odbrane, pripadnicima Bezbednosno-informativne agencije, maloletnim licima, kao i licima koja uživaju diplomatski-konzularni imunitet i licima koje uživaju imunitet narodnog poslanika.

Članom 65. Nacrta zakona propisano je prema kome se primenjuje policijsko ovlašćenje Izdavanje upozorenja.

Članom 66. Nacrta zakona propisani su uslovi za primenu policijskog ovlašćenja Izdavanje naređenja.

Čl. 67 – 70. Nacrta zakona uređeno je policijsko ovlašćenje Provera i utvrđivanje identiteta lica i identifikacija predmeta. Propisano je prema kome se i na koji način vrši provera i utvrđivanje identiteta lica, ako i u kojim slučajevima se vrši identifikacija predmeta.

Članom 71. Nacrta zakona propisano je novo policijsko ovlašćenje Prepoznavanje na osnovu biometrijskih karakteristika lica, gde je regulisano u kojim situacijama se ono primenjuje.

Članom 72. Nacrta zakona, uređeno je još jedno novo policijsko ovlašćenje, Obrada podataka. Ovo ovlašćenje u vezi je sa odredbom člana 12. Nacrta zakona, gde je utvrđeno da Ministarstvo u cilju obavljanja unutrašnjih poslova obrađuje podatke o ličnosti i druge podatke i obezbeđuje njihovu zaštitu.

U članu 73. Nacrta zakona regulisan je način postupanja ovlašćenih službenih lica prilikom primene novog policijskog ovlašćenja Prijem prijava o učinjenom krivičnom delu i prekršaju. Važećim Zakonom o policiji, prijem prijava predstavlja policijsku meru i radnju, a sada je procenjeno da se radi o policijskom ovlašćenju i odredbe Nacrta zakona koje ga regulišu su detaljnije i potpunije.

Čl. 74 – 76. Nacrta zakona propisano je Pozivanje lica, kao policijsko ovlašćenje, i to uslovi, način i vreme pozivanja lica.

Odredbama čl. 77 – 81. Nacrta zakona reguliše se policijsko ovlašćenje Privođenje, dovođenje i sprovođenje lica. Važeći Zakon o policiji poznaje samo Dovođenje lica, kao policijsko ovlašćenje. Nacrtom zakona se ovo ovlašćenje precizira i pravi se podela na privođenje, dovođenje i sprovođenje lica, gde se ove pojedinačne radnje definišu i utvrđuje se u kojim situacijama se koja primenjuje.

Čl. 82 – 86. Nacrta zakona na bolji način regulisana je primena policijskog ovlašćenja Zadržavanje lica i privremeno ograničenje slobode kretanja. Preciznije su propisani slučajevi u kojima se zadržavanje lica vrši na osnovu rešenja o zadržavanju i izuzeci kada se lice može zadržati i bez rešenja, van službenih prostorija Ministarstva. Utvrđeni su uslovi koje moraju ispunjavati prostorije za zadržavanje, dok je dat pravni osnov da ministar podzakonskim aktom

bliže uredi druge uslove i način postupanja ovlašćenih službenih lica prema zadržanim licima. Takođe, propisani su razlozi za privremeno ograničenje slobode kretanja lica i određena su lica koja mogu doneti odluku o primeni tog ovlašćenja.

Članom 87. Nacrta zakona propisano je policijsko ovlašćenje Prikupljanje obaveštenja, i to na isti način kao važećim Zakonom o policiji, odnosno propisuje se da ovlašćeno službeno lice može prikupljati obaveštenja, podatke i informacije od lica, u cilju sprečavanja, otkrivanja i rasvetljavanja krivičnih dela ili prekršaja i njihovih učinilaca ili za obavljanje drugih policijskih poslova, u skladu sa zakonom, a da lice nije dužno da pruži traženo obaveštenje, osim ako bi time učinilo krivično delo, na šta je ovlašćeno službeno lice dužno da ga upozori.

Članom 88. Nacrta zakona predviđeno je kao policijsko ovlašćenje Policijsko opažanje i opserviranje, koje je do sada spadalo u policijsku meru i radnju. Primenom ovog policijskog ovlašćenja, ovlašćena službena lica mogu, pod utvrđenim uslovima, da prikupljaju obaveštenja i podatke, uz poštovanja prava na privatnost lica.

U čl. 89 – 92. Nacrta zakona predviđene su situacije kada se primenom policijskog ovlašćenja privremeno može oduzeti predmet, tačnije utvrđeni su razlozi za privremeno oduzimanje predmeta i izdavanje potvrde o tome. Regulisano je čuvanje, vraćanje i prodaja oduzetih predmeta, a u odnosu na važeći Zakon o policiji, sada se uređuje i privremeno oduzimanje i vraćanje novca.

Čl. 93 – 95. Nacrta zakona propisano je novo policijsko ovlašćenje Ulazak u stan i druge prostorije, koje se izuzetno primenjuje, bez naredbe suda. Precizno su utvrđeni slučajevi kada se može bez naredbe suda ući u stan i druge prostorije, kao i obaveze ovlašćenih službenih lica koje imaju prilikom primene tog ovlašćenja.

Čl. 96. i 97. Nacrta zakona, na jasniji način, propisano je policijsko ovlašćenje Ulazak i pregled objekata, prostora, sredstava i dokumentacije i kontradiverzioni pregled.

Članom 98. Nacrta zakona propisano je kada su ovlašćena službena lica ovlašćena da zaustave i izvrše pregled lica, predmeta i saobraćajnog sredstva i na koji način

Članom 99. Nacrta zakona regulisano je koje radnje se mogu primeniti u okviru policijskog ovlašćenja Provera plovila (provera zastave plovila, pregledanje isprava plovila i lica na plovilu, pregled plovila, gonjenje, zaustavljanje, zadržavanje i sprovođenje plovila nadležnom organu).

Članom 100. Nacrta zakona propisana je primena policijskog ovlašćenja Obezbeđenje i pregled mesta događaja, tačnije kad ovlašćeno službeno lice sazna za izvršenje krivičnog dela, prekršaja ili drugog događaja povodom kojeg je potrebno neposrednim opažanjem utvrditi ili razjasniti činjenice, on primenjuje navedeno ovlašćenje obezbeđenja i pregleda mesta događaja, a pod određenim uslovima može i zadržati lice koje se zatekne na mestu događaja.

U članu 101. Nacrta zakona regulisano je kao novo policijsko ovlašćenje, Vršenje uviđaja, a koje se vrši na način i u postupku koji je propisan Zakonikom o krivičnom postupku. Odredbom se definiše šta je uviđaj u smislu ovog zakona.

Članom 102. Nacrta zakona propisane su situacije u kojima ovlašćeno službeno lice može, bez pristanka lica, da se posluži njegovim saobraćajnim sredstvom i/ili sredstvom veze. Utvrđeno je i pravo vlasnika saobraćajnog sredstva ili sredstva veze na naknadu troškova i stvarne štete prouzrokovane upotrebom tih sredstava.

Članom 103. Nacrta zakona primena policijskog ovlašćenja Utvrđivanje prisustva alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci, proširena je na potrebu obavljanja policijskih poslova. Regulisana je obaveza snošenja troškova u situacijama kada jeste ili nije utvrđeno prisustvo alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci analizom krvi i urina.

Čl. 104 – 111. Nacrta zakona detaljnije je uređeno Vršenje bezbednosnih provera, kojima se utvrđuje (ne)postojanje bezbednosnih smetnji. Propisano je prema kome se mogu vršiti



bezbednosne provere, kao i koje organizacione jedinice Ministarstva vrše bezbednosne provere u kojim slučajevima. Uređeno je da lica za koje se vrši provera daje saglasnost popunjavanjem i potpisivanjem Upitnika o identifikacionim podacima (propisano je koji podaci se unose u Upitnik). Novinu u Nacrtu zakona predstavlja što su sada bezbednosne smetnje podeljene na obavezne i fakultativne, gde rukovodilac organizacione jedinice koja vrši bezbednosnu proveru, procenjuje njeno postojanje, uz odgovarajuće obrazloženje. Regulisano je i da će ministar, podzakonskim aktom, urediti način vršenja bezbednosne provere, kao i izgled i sadržinu Upitnika.

Članom 112. Nacrta zakona propisano je postupanje prilikom primene policijskog ovlašćenja Prijem nađenih stvari.

Članom 113. Nacrta zakona propisano je da se strancu koji ne ispunjava uslove za ulazak ili boravak u Republici Srbiji, a kojeg nije moguće odmah udaljiti, može odrediti boravak, pod nadzorom Policije, u objektu određenom za te namene (u Prihvatalištu za strance), za vreme koje je neophodno za njegovo udaljenje, u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 114. Nacrta zakona propisano je još jedno novo ovlašćenje Prinudno zaustavljanje, odnosno uklanjanje bespilotnih letilica, kao potreba usled razvoja tehnologija i gde je navedeno da ovlašćeno službeno lice, prilikom obavljanja policijskih poslova, upotrebom odgovarajućih sredstava (elektronska sredstva, oružje i dr.) može prinudno zaustaviti, odnosno ukloniti bespilotnu letelicu koja se pojavi u neposrednoj blizini lica ili objekata koji se bezbednosno štite i obezbeđuju ili radi sprečavanja izvršenja krivičnih dela i prekršaja.

Odredbama čl. 115 – 117. Nacrta zakona utvrđeno je pravo i dužnost ovlašćenog službenog lica da nosi službeno oružje, municiju i druga sredstva prinude. U odnosu na važeći Zakon o policiji propisan je veći broj sredstava prinude, i to 18, gde su nova sredstva prinude: sredstva za trenutno vezivanje, sredstva za prinudno zaustavljanje vozila, uređaji za emitovanje zvučnih talasa, sredstva za privremeno onesposobljavanje lica i sredstva za ulazak u stan, druge prostorije i prevozna sredstva. Utvrđena su načelima po kojima postupaju ovlašćena službena lica prilikom primene sredstava prinude (suzdržanost, postupnost, srazmernost).

Čl. 118. i 119. Nacrta zakona regulisani su uslovi za upotrebu sredstava prinude prema grupi lica i nabrojano je koja se sredstva prinude mogu upotrebiti (11) i po čijem naređenju. Takođe, propisana su ograničenja upotrebe sredstava prinude, prema određenim kategorijama lica.

Članom 120. Nacrta zakona pojednostavljen je postupak izveštavanja, kontrole i odgovornosti u vezi sa upotrebom sredstava prinude.

Članom 121. Nacrta zakona propisano je da je isključena odgovornost ovlašćenog službenog lica ukoliko je sredstva prinude upotrebio u granicama zakonom utvrđenih ovlašćenja, kao i da će Ministarstvo obezbediti besplatnu pravnu i drugu neophodnu pomoć ukoliko se pokrene krivični postupak zbog takve upotrebe sredstava prinude.

Članom 122. Nacrta zakona propisane su situacije u kojima se može upotrebiti Fizička snaga, kao „najblaže” sredstvo prinude. Te situacije, odnosno uslovi su sada preciznije razrađeni. Definisano je šta se smatra upotrebom fizičke snage.

Članom 123. Nacrta zakona propisano je kada se može upotrebiti i šta se smatra raspršivačem sa nadražujućim dejstvom, u smislu ovog zakona.

Članom 124. Nacrta zakona propisano je kada se može upotrebiti i šta se smatra elektromagnetnim sredstvima, u smislu ovog zakona. Predloženom odredbom, sada je regulisano i ograničenje upotrebe ovog sredstva prinude, prema određenim kategorijama lica.

Članom 125. Nacrta zakona propisani su uslovi za upotrebu službene palice, koja se smatra da je zadavanje udaraca ili primena zahvata na telu lica. I kod ovog sredstva prinude,

propisana su određena ograničenja, u smislu dela tela gde se udarci ne smeju zadavati, osim ako su takvi udarci neophodni radi zaštite života i tela.

Članom 126. Nacrta zakona nabrojane su situacije u kojima se mogu upotrebiti sredstva za vezivanje, kao što su službene lisice, plastične zatege i druga za to pogodna sredstva. Predviđeno je da se upotrebom sredstava za vezivanje smatra vezivanje ruku iza leđa ili ispred tela, a izuzetno se mogu vezati i noge, uz ograničenje da se vezanom licu ne nanosi nepotrebna fizička bol ili povrede.

Članom 127. Nacrta zakona propisano je novo sredstvo prinude, Sredstvo za trenutno vezivanje. Utvrđeno je u kojim slučajevima se može primeniti, šta se smatra tim sredstvima i na koji način se upotrebljava.

Članom 128. Nacrta zakona definisano je kada se mogu upotrebiti specijalna vozila i šta se smatra specijalnim vozilima.

Čl. 129. i 130. Nacrta zakona regulisana je upotreba službenih pasa i službenih konja, kao sredstava prinude.

Članom 131. Nacrta zakona na bolji i precizniji način propisano je kada se upotrebljavaju sredstva za zaprečavanje i šta se njima smatra.

Članom 132. Nacrta zakona regulisana je upotreba sredstava za prinudno zaustavljanje vozila, još jednog novog sredstva prinude. U važećem Zakonu o policiji, ovo sredstvo prinude je u okviru sredstva za zaprečavanje, a sada se javila potreba da se reguliše kao pojedinačno sredstvo prinude. Detaljno su propisane situacije kada dolazi do upotrebe tih sredstava i utvrđeno je da se sredstvima za prinudno zaustavljanje vozila smatraju uređaji za te namene, kao i bodljikave trake i druga pogodna sredstva kojima se vozilo u pokretu može prinudno zaustaviti.

Članom 133. Nacrta zakona regulisana je upotreba uređaja za izbacivanje mlazeva vode, koja se upotrebljava prema grupi lica u skladu sa uslovima propisanim ovim zakonom.

Članom 134. Nacrta zakona regulisano je još jedno sredstvo prinude koje se upotrebljava prema grupi lica, a ujedno je i novo sredstvo prinude, Uređaji za emitovanje zvučnih talasa. Ovo sredstvo prinude se upotrebljava takođe, tako da ne ugrožava život i zdravlje grupe lica.

Članom 135. Nacrta zakona propisano je kada se mogu upotrebiti hemijska sredstva, koja su ovim nacrtom sada i definisana, kao sredstva za raspršivanje hemijskih materija, i nabrojana. Kao i kod drugih sredstava prinude, i ovde su propisana ograničenja, i to u odnosu na blizinu mesta i lica prema kojima se upotrebljavaju sredstva.

U čl. 136. Nacrta zakona propisana je upotreba sredstava za privremeno onesposobljavanje lica, čiji su uslovi za upotrebu kao i u slučaju upotrebe hemijskih sredstava.

Članom 137. Nacrta zakona utvrđeni su uslovi za primenu novog sredstva prinude, Sredstva za ulazak u stan, druge prostorije i prevozna sredstva, gde spadaju mehanička, hidraulična i eksplozivna sredstva.

Članom 138. Nacrta zakona propisano je kada se mogu upotrebiti posebne vrste oružja i eksplozivnih sredstava i da odluku o upotrebi donosi direktor policije, uz prethodnu saglasnost ministra. Ovo sredstvo prinude nije dozvoljeno upotrebiti prema maloletnim licima i licima u masi.

Čl. 139. i 140. Nacrta zakona regulisana je upotreba vatrenog oružja, i to u slučajevima ako se upotrebom drugih sredstava prinude ne može od sebe ili drugog lica odbiti istovremeni protivpravni napad ili napad koji neposredno predstoji, a kojim se ugrožava život ovlašćenog službenog lica ili život drugog lica. Definisano je šta sve predstavlja protivpravni napad. Propisana je obaveza izdavanja naređenja pre upotrebe vatrenog oružja: „Stoj, Policija, pucaću!” i upozoravajućeg pucnja, osim u izuzetnim slučajevima.

Čl. 141 – 143. Nacrta zakona propisana je upotreba vatrenog oružja u posebnim situacijama, kao što su prema vozilu u pokretu, u gonjenju plovila i prema životinjama.

Članom 144. Nacrta zakona definisan je pojam policijskih mera i nabrojano je šest policijskih mera. Razlika u odnosu na važeći Zakon o policiji je što se sada razdvaja pojam policijskih mera od pojma policijskih radnji, gde su policijske mere aktivnosti koje za cilj imaju sprovođenje zakona, ostvarivanje bezbednosti građana i podršku vladavini prava.

Članom 145. Nacrta zakona propisano je koje posebne mere za obezbeđivanje javnog reda i mira ili zaštite zdravlja i života ljudi se, po naredbi ministra, mogu naložiti, sa oročenjem vremena trajanja.

Članom 146. Nacrta zakona detaljno su utvrđene mere ciljane potrage, koje se preduzimaju primenom posebnih dokaznih radnji u skladu sa zakonom kojim se uređuje krivični postupak, a po odobrenju predsednika Vrhovnog kasacionog suda ili ovlašćenog sudije. Navedenim članom precizno je regulisana procedura predlaganja i donošenja odluke o (ne)odobravanju mera.

Članom 148. Nacrta zakona propisano je da ovlašćena službena lica (i drugi zaposleni u Ministarstvu, po nalogu ministra) mogu preduzimati hitne mere koje su neophodne za otklanjanje neposredne opasnosti za ljude i imovinu i pružati pomoć organima državne uprave, organima pokrajinske autonomije i lokalne samouprave, pravnim i fizičkim licima u slučaju opšte opasnosti izazvane prirodnim nepogodama, epidemijama ili drugim oblicima ugrožavanja.

Odredbama čl. 149 – 151. Nacrta zakona regulisano je pružanje policijske pomoći u izvršenjima i postupcima vansudskih namirenja, u situacijama kada se pri izvršenju akta očekuje otpor. Utvrđena je procedura obraćanja policiji i procedura postupanja, koja podrazumeva donošenja odluke o angažovanju, o obimu i načinu pružanja pomoći, vršenju bezbednosne procene i eventualnom oduzimanju oružja i drugih predmeta pogodnih za ugrožavanje bezbednosti. Propisano je da se za vršenje ove policijske mere plaća taksa, čija će se visina utvrditi posebnim propisom.

Članom 152. Nacrta zakona propisano je u kojim slučajevima i na koji način se pruža pomoć zdravstvenim radnicima, tačnije u savladavanju fizičkog otpora lica sa mentalnim smetnjama, radi otklanjanja neposredne opasnosti od lica sa mentalnim smetnjama i izuzetno radi dovođenja u zdravstvenu ustanovu lica sa mentalnim smetnjama.

Članom 153. Nacrta zakona definisane su policijske radnje kao aktivnosti ovlašćenih službenih lica propisane ovim ili drugim zakonom, koje se preduzimaju radi obavljanja policijskih poslova i nabrojano je osam policijskih radnji.

Članom 154. Nacrta zakona propisana je zaštita oštećenih krivičnim delom i drugih lica, odnosno propisano je da će policija preduzimati određene mere radi zaštite tih lica, ako i dok za to postoje opravdani razlozi, dok će način zaštite propisati ministar.

Članom 155. Nacrta zakona regulisana je obaveza policije da štiti podatke o identitetu, čije bi otkrivanje izložilo opasnosti fizički integritet lica.

Čl. 156 – 158. Nacrta zakona na potpuniji i precizniji način regulisana je policijska radnja, Nadzor i snimanje na javnim mestima. Propisano je da policija upotrebom sistema audio i video-nadzora vrši nadzor i snimanje lica, objekata, događaja i pojava na javnom mestu, kao i da se mora postaviti obaveštenje na mestu gde se vrši nadzor i snimanje ili se namera snimanja javno saopštiti, osim u slučaju primene posebne dokazne radnje Tajno praćenje i snimanje. Takođe, predviđeno je da policija može pristupiti drugim sistemima audio i video-nadzora, ali i drugi subjekti sistemima Ministarstva.

Članom 159. Nacrta zakona propisano je pod kojim uslovima se vrši poligrafsko ispitivanje i koje kategorije lica se ne mogu podvrgnuti tom ispitivanju.

Članom 160. Nacrta zakona propisani su razlozi iz kojih policija može javno raspisati nagradu za dato obaveštenje i data ograničenja ko nema pravo na nagradu.

Članom 161. Nacrta zakona predviđeno je da su ovlašćena službena lica ovlašćena da vrše kriminalističko forenzičku registraciju, uzimanje uzoraka za forenzičko-genetičku analizu, kriminalističko forenzička veštačenja i analize i druge dokazne radnje u skladu sa zakonom kojim se uređuje krivični postupak i drugim zakonima i propisima. Utvrđen je pravni osnov da ministar propiše bliži način postupanja u primeni navedenih mera i radnji.

Čl. 162. i 163. Nacrta zakona propisane su nove policijske radnje, kriminalističko-taktičke radnje (potera, zaseda, racija i blokada saobraćajnih i drugih površina) i policijsko pregovaranje.

U čl. 164. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo može obrazovati pomoćnu policiju i u kojim slučajevima, kao i da odluku o upotrebi pomoćne policije odlučuje ministra, na predlog direktora policije. Bliže uslove za izbor kandidata, prava i obaveze pripadnika pomoćne policije, obuku, način angažovanja, kao i organizaciju i rad pomoćne policije propisaće Vlada.

Čl. 165 – 169. Nacrta zakona definisani su poslovi zaštite i spasavanja, gde spadaju upravljanje rizikom, preventivna zaštita od požara i eksplozija, civilna zaštita i reagovanje u vanrednim situacijama i vanrednim događajima. Takođe, definisan je svaki od navedenih poslova.

Čl. 170 – 178. Nacrta zakona, po prvi put, propisana su ovlašćenja koja mogu primenjivati policijski službenici u obavljanju poslova zaštite i spasavanja, i to su: izdavanje upozorenja, izdavanje naredjenja, provera identiteta, obrada podataka, ulazak u stan i druge prostorije, pregled objekata, prostora i dokumentacije, kontrolisanje lica i saobraćajnih sredstava i vršenje uviđaja. Za svako od nabrojanih ovlašćenja propisani su uslovi pod kojima se primenjuju.

Članom 179. Nacrta zakona utvrđena je shodna primena odredbi koje se odnose na dužnosti ovlašćenih službenih lica, u obavljanju poslova zaštite i spasavanja.

Članom 180. Nacrta zakona regulisano je da se demokratska kontrola rada Ministarstva ostvaruje spoljašnjom i unutrašnjom kontrolom.

Čl. 181 – 188. Nacrta zakona propisano je koji subjekti vrše spoljašnju kontrolu rada Ministarstva, a za svaki pojedinačno je utvrđeno na koji način, pre svega dostavljanjem periodičnih izveštaja o radu Ministarstva. Detaljnije je propisana kontrola koju vrše građani i javnost, i to uvidom u javno objavljene periodične izveštaje o radu, pravom na pristup informacijama od javnog značaja i pravom na podnošenje pritužbi. Na jasniji način regulisano je pravo na podnošenje pritužbi, koja se sada može podneti i na rad radno angažovanog lica u Ministarstvu, utvrđeni su rokovi za postupanje i u kojim situacijama Ministarstvo neće postupati po pritužbi. U Nacrtu zakona se nalaze samo opšte odredbe o ovom postupku, bez utvrđivanja procedure postupka, koja će biti propisana podzakonskim aktom ministra.

Čl. 189. i 190. Nacrta zakona predviđeno je da unutrašnju kontrolu rada zaposlenih i radno angažovanih u Ministarstvu vrši Sektor unutrašnje kontrole i da pri vršenju te kontrole, policijski službenici primenjuju policijska ovlašćenja, mere i radnje. Novinu u Nacrtu zakona predstavlja to što je nadležnost Sektora unutrašnje kontrole proširena i na lica koja su radno angažovana u Ministarstvu, ugovorima van radnog odnosa.

Članom 191. Nacrta zakona propisano je da se unutrašnja kontrola sprovodi kroz preventivnu i operativnu kontrolu rada zaposlenih i radno angažovanih u Ministarstvu i organizacionih jedinica Ministarstva. Propisano je u kom cilju se sprovede ti oblici kontrole i kojim metodama.

Članom 192. Nacrta zakona regulisano je postupanje Sektora unutrašnje kontrole, u smislu dolaska do saznanja o potrebi postupanja. Novina koju sadrže ove odredbe je u tome što je sada potpunije regulisano u kojim slučajevima Sektor neće postupati, a to je posebno kod zloupotrebe prava na obraćanje (nerazumna i česta obraćanja).

Čl. 193. i 194. Nacrta zakona propisane su obaveze zaposlenih i radno angažovanih u Ministarstvu u postupcima koje vrši Sektor unutrašnje kontrole, kao i prava i dužnosti

(ovlašćenja) policijskih službenika Sektora unutrašnje kontrole u vršenju kontrole, koja su ovim nacrtom proširena.

Članom 195. Nacrta zakona bliže je objašnjeno vršenje preventivne kontrole organizacionih jedinica Ministarstva.

Članom 196. Nacrta zakona utvrđeno je šta predstavlja i u kom cilju se sprovodi Test integriteta, kao i šta obuhvata Test.

Članom 197. Nacrta zakona propisano je da Sektor unutrašnje kontrole vrši kontrolu prijave i promene imovnog stanja, odnosno vodi evidenciju imovnog stanja rukovodilaca i zaposlenih na visokorizičnim mestima.

Članom 198. Nacrta zakona regulisano je sprovođenje analize rizika od korupcije.

U članu 199. Nacrta zakona istaknuta je nezavisnost Sektora unutrašnje kontrole u obavljanju poslova unutrašnje kontrole, prilikom ostvarivanja saradnje sa drugim državnim organima, predstavnicima javnosti i građanima i međunarodne operativne saradnje.

Članom 200. Nacrta zakona regulisano je izveštavanje Sektora unutrašnje kontrole.

Članom 201. Nacrta zakona predviđeno je da je postupanje Sektora unutrašnje kontrole pod spoljašnjom kontrolom i nabrojana su tela koja vrše tu kontrolu, kao i da ministar može u cilju kontrole rada zaposlenih u Sektoru, obrazovati posebne komisije.

U čl. 202. i 203. Nacrta zakona regulisano je da se sredstva za rad Ministarstva obezbeđuju u budžetu Republike Srbije, ali i Ministarstvo može pružati usluge u vezi sa svojim delokrugom, uz plaćanje odgovarajuće takse. Takođe, propisano je da i drugi subjekti mogu svojim sredstvima učestvovati u poboljšanju uslova rada organizacionih jedinica Ministarstva i u finansiranju i realizaciji aktivnosti u cilju unapređenja bezbednosti ljudi i imovine na određenom području.

Čl. 204 – 210. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti koristi sredstva u javnoj svojini, posebno nepokretne i pokretne stvari za posebne namene, koje su definisane i utvrđeno je šta spada pod ta sredstva posebne namene. Navedenim odredbama je propisano da nepokretne i pokretne stvari za posebne namene i nabavka tih stvari imaju poverljiv karakter.

Članom 211. Nacrta zakona propisano je da se prema finansijskom planu Ministarstva određuju sredstva za posebne operativne potrebe Direkcije policije i Sektora unutrašnje kontrole (za nadoknadu troškova operativnog postupanja ovlašćenih službenih lica i za isplatu troškova i nagrada licima za postupanje i učestvovanje u primeni mera koje su odobrene na osnovu ovog zakona i zakona kojim se uređuje krivični postupak, kao i za plaćanje korisnih informacija u vezi sa krivičnim delima i njihovim učinocima, kao i za troškove sprovođenja programa zaštite učesnika u krivičnom postupku).

Čl. 212. i 213. Nacrta zakona predviđeno je osnivanje Fonda za solidarnu pomoć u cilju pružanja pomoći zaposlenima u Ministarstvu i članovima njihovih užih porodica. Propisano je kako se obezbeđuju sredstva Fonda, u kom vidu se dodeljuju, kome i iz kojih razloga. Prošireni su slučajevi u kojima se dodeljuju sredstva Fonda, i to na situaciju da oba roditelja zaposlena u Ministarstvu dobijaju solidarnu pomoć za rođenje deteta (važeći Zakon o policiji ovo pravo priznaje samo majci deteta ako su oba roditelja zaposlena u Ministarstvu) i za ugroženost zaposlenog ne samo usled elementarnih nepogoda, već i drugih nesreća.

Čl. 214. i 215. Nacrta zakona uvedena je obaveza donošenja kadrovskog plana Ministarstva. Propisano je šta podrazumeva planiranje kadrova i šta sadrži kadrovski plan, kao i u kom roku ga ministar donosi.

Čl. 216 – 219. Nacrta zakona utvrđene su kategorije zaposlenih u Ministarstvu, a to su policijski službenici, državni službenici i nameštenici i za svaku od kategorija zaposlenih propisano je koje poslove obavljaju. U odnosu na važeći Zakon o policiji, uveden je status

ovlašćenih službenih lica u zaštiti i spasavanju, s obzirom da zaposleni na pojedinim radnim mestima koji obavljaju poslove zaštite i spasavanja, sada primenjuju i pojedina ovlašćenja prilikom obavljanja tih poslova.

Članom 220. Nacrta zakona regulisano je potpisivanje izjave o pravima i dužnostima policijskog službenika koji je primljen u radni odnos na neodređeno vreme i obaveza polaganja zakletve.

Čl. 221. i 222. Nacrta zakona predviđene su odredbe o službenoj legitimaciji, gde je propisano koje se vrste službenih legitimacija izdaje kojoj kategoriji zaposlenih u Ministarstvu i u kom cilju se može koristiti. Zbog problema u praksi, do kojih je dolazilo zbog lažnog predstavljanja i korišćenja lažnih službenih legitimacija i znački, uvedena je zabrana posedovanja, odnosno korišćenja službene legitimacije sa službenom značkom, odnosno službene legitimacije od strane lica koja nisu policijski službenici, državni službenici ili nameštenici Ministarstva. Takođe, zabranjeno je zahtevanje izrade, izrada, stavljanje u promet, posedovanje, odnosno korišćenje značke ili drugog obeležja, odnosno oznake od strane fizičkog lica, preduzetnika i pravnog lica, koje sadrže elemente vizuelnog identiteta službene značke ili službene legitimacije policijskih službenika, odnosno službene legitimacije državnih službenika, odnosno nameštenika Ministarstva.

Član 223. Nacrta zakona reguliše nošenje uniforme, sa propisanim oznakama i opremom, kao i zaduživanje građanskog odela.

Čl. 224. i 225. Nacrta zakona regulisani su činovi i zvanja policijskih službenika. Ovim odredbama su uvedeni jedinstveni činovi i za policijske službenike koji obavljaju policijske poslove i koji obavljaju poslove zaštite i spasavanja, dok se policijskim službenicima koji rade u statusu lica na posebnim dužnostima utvrđuju zvanja. Uvedeni su generalski činovi: general-major, general-potpukovnik i general-pukovnik.

Čl. 226 – 228. Nacrta zakona propisana je podela radnih mesta policijskih službenika na rukovodeća (strateškog, visokog, srednjeg i operativnog nivoa) i izvršilačka radna mesta.

Članom 229. Nacrta zakona propisani su uslovi za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu.

Članom 230. Nacrta zakona propisano je da se po pravilu radni odnos u Ministarstvu zasniva na neodređeno vreme, dok su propisani razlozi za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme.

Članom 231. Nacrta zakona utvrđeni su načini zasnivanja radnog odnosa u Ministarstvu, koji mogu biti bez konkursa, internim konkursom, javnim konkursom, raspoređivanjem ili premeštajem. Odluku o načinu popunjavanja radnog mesta donosi ministar, u skladu sa zakonom.

Članom 232. Nacrta zakona uvedeno je dodatno vrednovanje činjenica prilikom prijema u radni odnos u Ministarstvo i prijema na stručno osposobljavanje, gde će ministar bliže urediti način dodatnog vrednovanja činjenica.. Te činjenice odnose se na to da je kandidat član porodice zaposlenog u Ministarstvu, član porodice zaposlenog koji je izgubio život ili je povređen, odnosno ranjen prilikom ili povodom obavljanja unutrašnjih poslova, dete palog borca i član porodice penzionisanog zaposlenog.

Čl. 233 –237. Nacrta zakona regulisani su razlozi za zasnivanje radnog odnosa bez konkursa, dok će se popunjavanje radnih mesta putem internog i javnog konkursa urediti podzakonskim aktom ministra. Novinu predstavlja to što je sada omogućeno preuzimanje zaposlenih ne samo iz drugih državnih organa, već i iz organa pokrajinske autonomije ili organa jedinice lokalne samouprave

Član 238. Nacrta zakona sadrži odredbe o pripravnici i daje pravni osnov za donošenje akta Vlade kojim će se urediti program, postupak i način stručnog osposobljavanja pripravnika i polaganje stručnog ispita.

Članom 239. Nacrta zakona uvedena je obaveza probnog rada za lica koja se prvi put primaju u radni odnos u organu javne vlasti, a nisu pripravnici i propisano je trajanje probnog rada, kao i otkazivanje radnog odnosa ukoliko zaposleni ne zadovolji na probnom radu.

Članom 240. Nacrta zakona definisano je šta predstavlja raspoređivanje i propisani su slučajevi u kojima se zaposleni raspoređuje.

Čl. 241 – 246. Nacrta zakona regulisan je premeštaj, koji može biti trajni i privremeni, i koji se sada zasniva na ličnom zahtevu ili potrebama službe. Propisano je da zaposleni koji je trajno premešten zbog trajnog ograničenja radne sposobnosti usled povrede na radu ili profesionalne bolesti, zadržava prava radnog mesta sa kog se premešta, ukoliko je to za njega povoljnije, s obzirom da se ovde ne radi o premeštaju koji je nastao kao krivica zaposlenog. Detaljnije su propisani razlozi i procedura privremenog premeštaja. Radi efikasnijeg funkcionisanja službi Ministarstva i obavljanja unutrašnjih poslova, propisano je da žalba ne odlaže izvršenje rešenja o premeštaju, kao i kod drugih kadrovskih rešenja.

Čl. 247. i 248. Nacrta zakona propisano je upućivanje u drugu organizacionu jedinicu Ministarstva, radi pohađanja selekcionih obuka (dok traje obuka) ili radi sticanja posebnih znanja i veština (najduže godinu dana). Takođe, policijski službenik može biti upućen na rad u inostranstvo, u skladu sa zakonom.

Čl. 249 – 252. Nacrta zakona sadrži odredbe kojima se regulišu obuka, odnosno stručno osposobljavanje i usavršavanje u Ministarstvu, kao i stručno obrazovanje za potrebe Ministarstva. Definisani su pojmovi stručnog osposobljavanja i usavršavanja i dat je pravni osnov da Ministarstvo može sprovoditi obuku, odnosno stručno osposobljavanje i usavršavanje trećih lica, kao i praktičnu nastavu, profesionalnu praksu ili praktičnu obuku u skladu sa nastavnim planovima i programima obrazovnih institucija sa kojima Ministarstvo ima zaključen sporazum o saradnji u oblasti obrazovanja ili obuka. Precizno su utvrđene obaveze polaznika i zaposlenih koji su pohađali obuke, a koje se odnose na to da određeni vremenski period ostanu na radu u Ministarstvu ili da nadoknade opredeljeni iznos troškova tih obuka.

Član 253. Nacrta zakona propisuje da se rad policijskih službenika ocenjuje jednom godišnje, da policijski službenik koji nije zadovoljan ocenom može podneti zahtev za preispitivanje ocene Komisiji za preispitivanje ocene, dok će merila i način ocenjivanja policijskih službenika propisati Vlada.

Članom 254. Nacrta zakona regulisano je određivanje čina/zvanja, koje se vrši u skladu sa rasponom čina/zvanja radnog mesta na koje se policijski službenik raspoređuje ili premešta, sa izuzetkom situacije, ako se raspoređuje ili premešta na radno mesto za koje je aktom o sistematizaciji radnih mesta, utvrđen niži čin/zvanje od čina/zvanja koji je policijski službenik stekao u trenutku raspoređivanja odnosno premeštaja, policijski službenik nastavlja da radi u činu/zvanju koji je stekao.

Čl. 255 – 262. Nacrta zakona propisana su pravila karijernog napredovanja, koje podrazumeva horizontalno i vertikalno napredovanje. Utvrđeno je šta se podrazumeva pod horizontalnim i vertikalnim napredovanjem i navedeni su uslovi koje je potrebno ispuniti radi napredovanja. Uvedena je mogućnost prevremenog i vanrednog unapređenja.

Članom 263. Nacrta zakona propisano je da zaposleni u Ministarstvu imaju pravo na bezbednost i zdravlje na radu i na zdravstvenu zaštitu.

Odredbama čl. 264 – 269. Nacrta zakona uređena je oblast bezbednosti i zdravlja na radu pri obavljanju policijskih poslova i poslova zaštite i spasavanja. Propisane su obaveze rukovodilaca organizacionih jedinica i odgovornost za sprovođenje mera bezbednosti i zdravlja na radu, a takođe regulisana su prava i obaveze policijskih službenika u ovoj oblasti.

Članom 270. Nacrta zakona dat je osnov za organizovanje i obavljanje zdravstvene delatnosti u organizacionim jedinicama Ministarstva, koje moraju da ispunjavaju uslove za

određenu vrstu zdravstvene ustanove, odnosno privatne prakse, a ispunjenost uslova se utvrđuje rešenjem ministarstva nadležnog za poslove zdravlja.

Čl. 271. i 272. Nacrta zakona regulisana je specifična zdravstvena zaštita koja se pruža u Ministarstvu i koja obuhvata prethodne lekarske preglede za nabrojane kategorije lica, periodične, vanredne, sistematske i kontrolne lekarske preglede. Takođe, predviđeno je da troškove lekarskih pregleda na koje su zaposleni u Ministarstvu obavezani drugim propisima, snosi Ministarstvo.

Čl. 273 – 274. Nacrta zakona propisano je da Ministarstvo organizuje i sprovodi psihološku prevenciju, psihološku selekciju i razvoj potencijala zaposlenih i definisan je svaki od pojmova.

Članom 277. Nacrta zakona propisano je da zaposleni u Ministarstvu može, na zahtev rukovodioca organizacione jedinice, biti podvrgnut testiranju na prisustvo alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci, na način kao kod primene policijskog ovlašćenja Utvrđivanje prisustva alkohola i/ili psihoaktivnih supstanci.

Članom 278. Nacrta zakona jasnije je regulisano obavljanje dodatnog rada zaposlenih u Ministarstvu, tačnije propisano je da se može obavljati dodatni rad ako ne stvara mogućnost sukoba interesa ili ne utiče na nepristrasnost rada zaposlenog, ako se njime ne onemogućava ili otežava rad zaposlenog ili organizacione jedinice i ne šteti ugledu Ministarstva, uz pisano odobrenje ministra ili lica koje on ovlasti. Navedeni su i izuzeci kada nije potrebno odobrenje za obavljanje dodatnog rada, ali i obaveza da se u slučaju potrebe Ministarstva, dodatni rad prekine.

Čl. 279. i 280. Nacrta zakona propisano je da javni funkcioneri, policijski službenici i drugi zaposleni u Ministarstvu, mogu u vezi sa vršenjem javne funkcije, odnosno obavljanjem policijskih i drugih poslova, da primaju i uručuju protokolarnu i prigodnu poklonu. Podzakonskim aktom ministra biće detaljnije regulisana pravila u vezi sa prijemom i uručivanjem poklona. Nacrt zakona daje osnov da se vodi određena evidencija o poklonima.

Čl. 281 – 295. Nacrta zakona regulisana je organizacija rada u Ministarstvu. Utvrđeno je da se policijski poslovi i poslovi zaštite i spasavanja obavljaju 24 časa dnevno, da se radi po posebnom rasporedu rada koji podrazumeva razne oblike angažovanja, poput rada u smenama, u turnusu, noću, prekovremenog rada, pripravnosti i sl. Svaki od oblika radnog angažovanja je precizno definisan.

U čl. 296 – 299. Nacrta zakona propisane su vrste odmora koje može koristiti policijski službenik i u kom trajanju.

Čl. 300 – 304. Nacrta zakona reguliše se da policijski službenici imaju pravo na platu, uvećanu platu, naknadu plate, naknadu troškova i druga primanja u skladu sa ovim zakonom, a državni službenici u Ministarstvu, u skladu sa propisima kojima se navedena prava uređuju za državne službenike i nameštenike.

Osnovicu za obračun i isplatu plata policijskih službenika utvrđuje Vlada.

Članom 305. Nacrta zakona utvrđeno je da se radna mesta policijskih službenika razvrstavaju po platnim grupama (13) i platnim razredima i navedeni su kriterijumi za vrednovanje poslova, na osnovu kojih se i vrši razvrstavanje.

Članom 306. Nacrta zakona detaljno je uređeno od čega se sastoji koeficijent plate policijskog službenika i razrađene su sve podvrste koeficijenata.

Članom 307. Nacrta zakona propisano je da se prilikom raspoređivanja ili trajnog premeštaja policijskom službeniku rešenjem utvrđuje koeficijent plate radnog mesta na koje se raspoređuje ili premešta, ako ovim zakonom nije drugačije regulisano. I u ovom slučaju predviđeno je da žalba ne odlaže izvršenje rešenja.



Članom 308. Nacrta zakona dat je osnov da se zaposleni nagradi za dodatno ostvareni radni doprinos, koji značajno prevazilazi standard redovnog nivoa i kvaliteta radnog angažovanja, i to uvećanjem osnovne plate, odnosno minimalne zarade, uvećane za minuli rad, do 20%.

Članom 309. Nacrta zakona propisano je da policijski službenik ima pravo na uvećanu platu za rad noću, na dan praznika koji se praznuje neradno, za prekovremeni rad, pripravnost, angažovanje interventnog karaktera, zamenu rukovodioca i minuli rad. Za svaki od osnova za uvećanje plate, propisan je i procenat uvećanja.

Čl. 310 – 314. Nacrta zakona regulisano je ostvarivanje zatečene plate radnog mesta na koje se policijski službenik raspoređuje po aktu o sistematizaciji radnih mesta i utvrđen je pojam zatečene plate i obračunske metode za usklađivanje. Propisano je na koji način se određuje plata u svim slučajevima raspoređivanja i prilikom promene radnog mesta, odnosno premeštaja. Propisom Vlade bliže će se definisati kriterijumi za vrednovanje poslova, opšti opisi platnih grupa i razvrstavanje radnih mesta u platne grupe i platne razrede, visina koeficijenata i podkoeficijenata i način primene obračunske metode.

Članom 315. Nacrta zakona propisani su slučajevi u kojima policijski službenik ima pravo na naknadu plate, iako nije radio (privremena sprečenost za rad, godišnji odmor, plaćeno odsustvo, neraspoređenost, privremena udaljenost sa rada, odsustvovanja sa rada na dan državnog i verskog praznika koji se praznuje neradno i vojna vežba i odazivanje na poziv vojnih i drugih državnih organa).

Članom 316. Nacrta zakona posebno je regulisano pravo na naknadu plate u slučaju privremen sprečenosti za rad, gde je propisano da u slučaju privremene sprečenosti za rad zbog profesionalne bolesti ili povrede na radu, kao i u slučaju teže bolesti i povreda van rada koje životno ugrožavaju policijskog službenika, pripada mu naknada plate u visini 100% osnovne plate, uvećane za minuli rad, dok u slučaju privremene sprečenosti za rad zbog bolesti ili povrede van rada, ta naknada plate je u visini 85% osnovne plate, uvećane za minuli rad.

Čl. 317. i 318. Nacrta zakona propisani su slučajevi u kojima policijski službenik ima pravo na naknadu troškova i predviđeno je da način za ostvarivanje prava na naknadu i njenu visinu propiše Vlada. Posebno je regulisano pravo policijskog službenika na naknadu troškova za dolazak i odlazak sa rada, uz određena ograničenja.

Čl. 319. i 320. Nacrta zakona utvrđeno je pravo porodice policijskog službenika na troškove sahrane i jednokratnu novčanu pomoć, ako je policijski službenik izgubio život u obavljanju unutrašnjih poslova ili povodom obavljanja unutrašnjih poslova, odnosno ako je poginuo na dužnosti, ili je smrt posledica ranjavanja na dužnosti ili je smrt nastupila kao posledica povrede na radu ili profesionalnog oboljenja.

Čl. 321. i 322. Nacrta zakona propisano je obezbeđivanje usluge ishrane i smeštaja zaposlenima u Ministarstvu i drugim korisnicima. Posebno je regulisano da će se policijskom službeniku kome su ishrana i smeštaj u funkciji sticanja i održavanja potrebnog nivoa fizičke spremnosti i obučenosti za uspešno izvršenje poslova i zadataka usluga ishrane i smeštaja obezbediti bez naknade.

Članom 323. Nacrta zakona propisano je da ministar može, povodom obeležavanja državnih i drugih praznika, u saradnji sa Fondom za solidarnu pomoć, dodeliti novčanu i drugu pomoć porodici policijskog službenika koji je poginuo na dužnosti, ili je smrt posledica ranjavanja na dužnosti, povrede na radu ili profesionalnog oboljenja, odnosno porodici teško ranjenog policijskog službenika ili drugog zaposlenog koji je stradao u obavljanju ili povodom obavljanja unutrašnjih poslova.

Članom 324. Nacrta zakona regulisano je da se za ostvarene rezultate u obavljanju unutrašnjih poslova ili drugi radni doprinos, nagrade i priznanja mogu dodeljivati zaposlenima u Ministarstvu i drugim pojedincima i subjektima.

Članom 325. Nacrta zakona utvrđeno je pravo policijskih službenika i drugih zaposlenih u Ministarstvu na sindikalno, profesionalno i drugo organizovanje i delovanje. Pored toga, utvrđena su određena ograničenja za policijske službenike koja se odnose na to da policijski službenici ne mogu biti članovi političkih stranaka, ne mogu se stranački organizovati, niti politički delovati u Ministarstvu, kao i da ne mogu u uniformi prisustvovati stranačkim i drugim političkim skupovima, izuzev ako obavljaju unutrašnje poslove, u skladu sa zakonom. Propisana je zaštita zaposlenih od stavljanja u nepovoljan položaj zbog statusa ili aktivnosti u svojstvu predstavnika zaposlenih, članstva u sindikatu ili učešća u sindikalnim aktivnostima.

Čl. 326 – 330. Nacrta zakona detaljnije je uređeno pravo na štrajk zaposlenih u Ministarstvu, sa mogućnošću organizovanja i štrajka upozorenja. Na sva pitanja u vezi sa štrajkom koja ovaj nacrt ne uređuje, upućuje se na odredbe zakona kojim je uređen štrajk.

Čl. 331 – 334. Nacrta zakona propisano je da policijski službenik za povrede službene dužnosti odgovara disciplinski u skladu sa ovim zakonom. Utvrđeno je šta spada u lake, a šta u teške povrede službene dužnosti u uvedene su nove povrede službene dužnosti, kao što su neobaveštavanje ili neblagovremeno obaveštavanje rukovodioca o primljenom poklonu, zloupotreba ili korišćenje informacionog sistema Ministarstva bez osnova za službeno postupanje, objavljivanje tekstova, video ili audio snimaka, fotografija ili komentara neprimerenog sadržaja koje šteti ugledu Ministarstva itd.

Čl. 335 – 340. Nacrta zakona propisana je procedura i utvrđeno je koja lica pokreću i vode disciplinski postupak, uključujući i odredbe o Disciplinskoj komisiji, kao drugostepenom organu. Propisana je i supsidijarna primena zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, za sve što nije regulisano ovim zakonom. Utvrđeni su rokovi zastarelosti za pokretanje i vođenje disciplinskog postupka.

Čl. 341 – 344. Nacrta zakona sadrži odredbe o disciplinskim merama, odnosno o kriterijumima za izricanje mera i propisanim merama. Novinu predstavlja nova disciplinska mera javna opomena koja se može izreći za lake povrede službene dužnosti, a ministar će propisati način izvršenja mera pisana opomena i javna opomena.

Članom 345. Nacrta zakona regulisan je institut privremenog udaljenja sa rada, koje može biti obavezno, u slučaju pritvora i izrečene mere obezbeđenja prisustva okrivljenog, i fakultativno, kada je pokrenut krivični postupak za krivično delo za koje se goni po službenoj dužnosti, ili pokrenut disciplinski postupak zbog teške povrede službene dužnosti, ukoliko bi prisustvo policijskog službenika na radu štetilo interesima službe, ometalo postupak prikupljanja dokaza ili ometalo tok krivičnog ili disciplinskog postupka. Propisano je da za vreme udaljenja sa rada, policijskom službeniku pripada manji iznos plate, kao i da mu se oduzima službena legitimacija, oružje i druga sredstva koja su mu poverena za obavljanje poslova.

Članom 346. Nacrta zakona regulisana je odgovornost za štetu zaposlenog koja se prouzrokuje Ministarstvu ili trećim licima, a koja je prouzrokovana namerno ili iz krajnje nepažnje. U drugom slučaju, za štetu će odgovarati Republika Srbija.

Članom 347. Nacrta zakona propisani su posebni slučajevi prestanka radnog odnosa, pored slučajeva prestanka radnog odnosa utvrđenih drugim propisima. Podeljeni su razlozi u kojima po sili zakona prestaje radni odnos i kada može prestati. Razlozi za prestanak radnog odnosa po sili zakona su prošireni. Utvrđeno je da protiv rešenja o prestanku radnog odnosa žalba nije dopuštena, već se pokreće upravni spor.

Čl. 348. i 349. Nacrta zakona propisan je prestanak radnog odnosa sa pravom na starosnu i invalidsku penziju. Policijskom službeniku može prestati radni odnos i pre ispunjenja opštih uslova za sticanje starosne penzije, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, na lični zahtev ili na osnovu odluke ministra.

Član 350. Nacrta zakona predviđa da policijskom službeniku kome prestane radni odnos sa pravom na penziju pripada otpremnina u visini šest mesečnih plata odnosno naknada plate, bez poreza i doprinosa, primljenih za poslednjih šest meseci.

Čl. 350. i 351. Nacrta zakona uvedena je podela na častan i nečastan prestanak radnog odnosa i naveden su posledice takvih prestanaka radnog odnosa.

Član 353. Nacrta zakona regulisana je supsidijarna primena drugih propisa, tačnije ako ovim zakonom, propisima donetim na osnovu ovog zakona i posebnim kolektivnim ugovorom za policijske službenike nije drugačije propisano, na prava i dužnosti, rad i radne odnose policijskih službenika, primenjuju se propisi o državnim službenicima i poseban kolektivni ugovor zaključen u skladu sa tim propisima, opšti propisi o radu i zakon kojim se uređuje opšti upravni postupak.

U članu 354. Nacrta zakona propisano je da nadzor nad primenom ovog zakona vrši Ministarstvo.

Čl. 355. i 356. Nacrta zakona predviđene su kaznene odredbe, koje podrazumevaju novčane kazne za prekršaje usled kršenja odredbi ovog zakona.

Čl. 358 – 360. Nacrta zakona sadrži prelazne odredbe koje se odnose na određivanje činova/zvanja i ispunjenja uslova radnog mesta.

Članom 361. Nacrta zakona opredeljen je rok za donošenje podzakonskih akata, a to je šest meseci od dan stupanja na snagu ovog zakona ako voim zakonom nije drukčije određeno. Do donošenja tih propisa primenjivaće se propisi koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Članom 362. Nacrta zakona propisana je obaveza pravnih lica i drugih subjekata da usklade svoju organizaciju i rad sa odredbama ovog zakona u roku od 3 meseca od stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 363. Nacrta zakona propisano je da postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu okončani, okončaće se po odredbama zakona koji je bio na snazi do stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 364. Nacrta zakona utvrđen je prestanak važenja ranijeg zakona, odnosno da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o policiji („Službeni glasnik RS”, br. 6/16, 24/18 i 87/18).

Članom 365. Nacrta zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona, nije potrebno obezbediti sredstva sa razdela 15 – Ministarstvo unutrašnjih poslova.