

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18, 30/18 - др. закон) и члана 32. став 4. Закона о добровољном ватрогаству („Службени гласник РС”, број 87/18),

Министар унутрашњих послова доноси

**ОДЛУКУ**  
**О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ И КОНТРОЛЕ КОРИШЋЕЊА БЕСПОВРАТНИХ**  
**СРЕДСТАВА ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ПРОГРАМА ИЛИ НЕДОСТАЈУЋЕГ ДЕЛА**  
**СРЕДСТАВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПРОГРАМА ОД ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА КОЈИ**  
**СУ ЗНАЧАЈНИ ЗА ЗАШТИТУ И СПАСАВАЊЕ ОД ПОЖАРА У 2022. ГОДИНИ,**  
**А КОЈЕ РЕАЛИЗУЈУ УДРУЖЕЊА**

**I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

**Предмет уређивања**

Члан 1.

Овом одлуком ближе се уређују услови, критеријуми, обим, начин, поступак доделе, као и начин и поступак контроле коришћења и враћања средстава за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма које реализују удружења, а који су од јавног интереса.

**Појам удружења и примена одлуке**

Члан 2.

Под удружењем, у смислу ове одлуке, подразумева се добровољна и невладина недобитна организација заснована на слободи удруживања више физичких или правних лица, основана ради остваривања и унапређења одређеног заједничког или општег циља и интереса, који нису забрањени Уставом или законом, уписана у регистар надлежног органа у складу са законом.

Ова одлука се не примењује на финансирање, односно суфинансирање програма које је уређено посебним законом и прописима донетим на основу тог закона.

**Програм од јавног интереса**

Члан 3.

Програмом од јавног интереса који се финансира или суфинансира из средстава буџета Министарства унутрашњих послова, у смислу ове одлуке, сматрају се програми у областима утврђеним законом којим се уређује рад удружења.

Програм чија реализација траје најдуже годину дана у формалном смислу може бити означен и називом пројекат.

## Садржина програма

### Члан 4.

Програм из члана 3. ове одлуке нарочито садржи: област у којој се програм реализује, територију на којој би се програм реализовао, време и дужину трајања програма, циљ, врсту и обим активности које би се вршиле у току реализације програма и укупан број лица који је потребан за извођење програма.

## Средства за подстицање програма

### Члан 5.

Средства за подстицање програма од јавног интереса која реализују удружења обезбеђују се у буџету Министарства унутрашњих послова, а њихов износ опредељује се Законом о буџету за сваку календарску годину.

Средства опредељена одлуком из става 1. овог члана додељују се удружењима чији су програми одобрени на основу спроведеног јавног конкурса и закљученог уговора о реализацији тог програма.

Давалац средстава је Министарство унутрашњих послова.

## II ПОСТУПАК ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

### Критеријуми за избор програма

#### Члан 6.

Избор програма који ће се финансирати средствима из буџета Министарства унутрашњих послова врши се применом следећих критеријума:

- 1) ПРОГРАМИ ПОДНОСИЛАЦА који нису у претходне три године користили бесповратна средства по основу јавних конкурса за доделу бесповратних средстава за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса који су значајни за заштиту и спасавање од пожара, а који су реализовани од стране Министарства унутрашњих послова;
- 2) ВРЕМЕ ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВЕ (избор пријављених програма врши се према редоследу поднетих пријава до попуне средстава опредељених овим Конкурсом);
- 3) КОМПЛЕТНА КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА.

### Конкурс

#### Члан 7.

Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за финансирање, односно суфинансирање програма од јавног интереса (у даљем тексту: Конкурс), расписује Министар унутрашњих послова и оглашава се на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

Обавештење о Конкурсу из става 1. овог члана мора бити видљиво све време трајања Конкурса на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

## Садржина конкурса

### Члан 8.

Конкурс садржи:

- 1) област од јавног интереса за коју се конкурс расписује;
- 2) износ средстава која су опредељена за конкурс;
- 3) износ средстава која се одобравају по програму;
- 4) удружења која имају право учешћа;
- 5) критеријуме за оцену програма на основу којих ће се додељивати средства;
- 6) ближа мерила и допунски критеријуми чијом применом се врши вредновање пријављених програма са јасним системом за вредновање сваког појединачног критеријума;
- 7) време трајања програма;
- 8) прецизне рокове у којима се конкурс спроводи;
- 9) информацију о документацији коју прилаже подносилац програма уз попуњен образац предлога програма;
- 10) назначење органа коме се пријаве подносе и начин подношења пријаве.

### Право учешћа на конкурс

#### Члан 9.

Право подношења пријаве за финансирање или суфинансирање програма од јавног интереса имају удружења:

#### **А) Добровољна ватрогасна друштва регистрована у Регистру удружења, и то:**

- Добровољна ватрогасна друштва, за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма који су од јавног интереса из области заштите и спасавања од пожара, на који је сагласност дао Ватрогасни савез Србије;
- која имају довољан број чланова за попуњу доброволне ватрогасне јединице у складу са Правилником о условима у погледу материјално-техничке и кадровске опремљености доброволних ватрогасних јединица („Службени гласник РС”, број 90/19);
- која нису на други начин обезбедила средства за реализацију програма;
- која поседују изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици;
- која нису у поступку ликвидације, стечајном поступку или под привременом забраном обављања делатности.

#### **Б) Добровољна ватрогасна друштва у оснивању**

- Добровољна ватрогасна друштва у оснивању, за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма који су од јавног интереса из области заштите и спасавања од пожара, на који је сагласност дао Ватрогасни савез Србије;
- која ће имати довољан број чланова за попуњу доброволне ватрогасне јединице у складу са Правилником о условима у погледу материјално-техничке и

кадровске опремљености добровољних ватрогасних јединица („Сл. гласник РС“, бр. 90/19);

- која нису на други начин обезбедила средства за реализацију програма;
- која поседују изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици.

**НАПОМЕНА:** Пријаву за учешће на Конкурсу за добровољна ватрогасна друштва у оснивању подноси територијално надлежни Ватрогасни савез (градски, општински или међуопштински), односно у одсуству истих Ватрогасни савез Србије или Ватрогасни савез Војводине.

### **Конкурсна комисија**

#### **Члан 10.**

За спровођење конкурса, министар унутрашњих послова образује конкурсну комисију (у даљем тексту: Комисија).

Комисија се именује решењем.

Решењем о образовању комисије утврђују се број и састав Комисије, задаци Комисије и рокови за њихово извршење, као и друга питања значајна за рад Комисије.

### **Изјава о непостојању сукоба интереса**

#### **Члан 11.**

Сваки члан Комисије је дужан да потпише писану изјаву да нема приватни интерес у вези са радом и одлучивањем Комисије, односно спровођењем Конкурса.

Именовано лице не може предузимати радње у својству члана Комисије пре него што потпише изјаву из става 1. овог члана.

У случају да у току спровођења Конкурса дође до сазнања да се налази у сукобу интереса или сумњу у постојање сукоба интереса пријави треће лице, члан Комисије је дужан да о томе одмах обавести Министарство унутрашњих послова и остале чланове Комисије и да се изузме из даљег рада Комисије.

О решавању сукоба интереса министар унутрашњих послова одлучује у сваком случају посебно, а ако утврди сукоб интереса именује у Комисију новог члана као замену, у року од три дана од дана утврђивања сукоба интереса.

Сукоб интереса постоји ако члан Комисије или чланови његове породице (брачни или ванбрачни друг, дете или родитељ), запослени или члан органа удружења које учествује на конкурс или било ког другог удружења повезаног на било који начин са тим удружењем, или у односу на та удружења има било који материјални или нематеријални интерес супротан јавном интересу и то у случајевима породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса.

### **Пријава**

#### **Члан 12.**

Учесници конкурса подnose пријаву надлежном органу у складу са Конкурсом. Пријава се подноси у року од 15 дана од дана објављивања Конкурса.

## **Поступање по поднетим пријавама**

### **Члан 13.**

Надлежни орган из члана 12. ове одлуке целокупну конкурсну документацију одмах по пријему доставља Комисији.

Комисија отвара пријаве и проверава испуњеност услова за учешће на Конкурсу и благовременост пријава.

Пријаве неће бити разматране у следећим околностима:

- услед подношења непотпуних и неблаговремених пријава;
- услед подношења пријава од стране удружења која немају право учешћа на Конкурсу;
- услед подношења више пријава истог подносиоца по предметном Конкурсу, осим у случају подношења пријава за добровољна ватрогасна друштва у оснивању од стране територијално надлежног Ватрогасног савеза (градски, општински или међуопштински), односно у одсуству истих Ватрогасног савеза Србије или Ватрогасног савеза Војводине;
- услед подношења пријава профитних и комерцијалних друштава.

## **Поступак оцењивања програма**

### **Члан 14.**

Комисија врши оцену уредно поднетих програма, применом критеријума и мерила утврђених Конкурсом.

Оцењивање програма врши сваки члан Комисије независно, за сваки програм и по сваком од критеријума.

Комисија је дужна да за сваки програм који се разматра сачини образложење у коме се обавезно наводе разлози за одговарајуће оцењивање тог програма.

## **Вредновање и рангирање програма**

### **Члан 15.**

Комисија утврђује листу вредновања и рангирања пријављених програма (у даљем тексту: Листа рангирања), у року који не може бити дужи од 60 дана од дана истека рока за подношење пријаве.

Листа рангирања са подацима о Комисији која је вршила оцену програма, објављује се на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

Учесници Конкурса имају право увида у поднете пријаве и приложену документацију у року од 3 радна дана од дана објављивања Листе рангирања.

На Листу рангирања учесници Конкурса имају право приговора у року од 8 дана од дана њеног објављивања.

Одлуку о приговору, која мора бити образложена, надлежни орган доноси на предлог Комисије, у року од 15 дана од дана његовог пријема.

## **Одлука о избору програма**

### **Члан 16.**

Одлуку о избору програма доноси надлежни орган према редоследу утврђеном у Листи рангирања, а у оквиру средстава која су обезбеђена за тај Конкурс.

Одлука из става 1. овог члана доноси се најкасније у року од 30 дана од дана истека рока за подношење приговора.

Одлука из става 1. овог члана, објављује се на званичној интернет страници надлежног органа.

### III КОРИШЋЕЊЕ СРЕДСТАВА И ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

#### Коришћење средстава

##### Члан 17.

Средства која се, у складу са овом уредбом, одобре за реализацију програма јесу наменска средства и могу да се користе искључиво за реализацију конкретног програма и у складу са уговором који се закључује између надлежног органа и удружења.

Пренос средстава из става 1. овог члана врши се у складу са прописима којима се уређује пренос средстава и отварање рачуна корисника јавних средстава.

Уговором се уређују међусобна права, обавезе и одговорности уговорних страна, а нарочито: утврђен предмет програма, рок у коме се програм реализује, конкретне обавезе уговорних страна, износ средстава и начин обезбеђења и преноса средстава, инструменти обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма и повраћај неутрошених средстава.

Корисник средстава дужан је да пре склапања уговора надлежном органу достави изјаву да средства за реализацију одобреног програма нису на други начин већ обезбеђена као и изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици.

#### Праћење реализације програма

##### Члан 18.

Министарство унутрашњих послова, односно Сектор за ванредне ситуације, као организациона јединица Министарства надлежна за област која се подстиче (у даљем тексту: надлежни орган) прати реализацију програма за који су одобрена средства у складу са овом одлуком.

Праћење реализације програма обухвата:

- 1) обавезу удружења да обавештава надлежни орган о реализацији програма, у роковима одређеним уговором;
- 2) прегледање извештаја од стране надлежног органа;
- 3) мониторинг посете представника надлежног органа;
- 4) обавезу удружења да омогући представницима надлежног органа да изврше увид у релевантну документацију насталу у току реализације програма;
- 5) обавезу ватрогасног савеза који подноси пријаву за добровољно ватрогасно друштво у оснивању да достави доказ да је опрему прибављену средствима из предметног Конкурса ставио на располагање и трајно коришћење добровољном ватрогасном друштву у оснивању;
- 6) прикупљање информација од корисника програма;
- 7) друге активности предвиђене уговором.

Удружење, односно реализатор програма је дужно да надлежном органу омогући праћење реализације програма.

У циљу праћења реализације програма, надлежни орган може реализовати мониторинг посете.

Под мониторинг посетом, у смислу ове одлуке, сматра се: посета удружењу, одржавање састанака овлашћених представника надлежног органа са овлашћеним представницима удружења, присуство одређеним догађајима и манифестацијама или другим програмским активностима које удружење спроводи у склопу реализације програма.

Мониторинг посета може бити најављена или ненајављена.

За програме чије трајање је дуже од шест месеци и чија је вредност одобрених средстава већа од 500.000,00 динара, као и програме који трају дуже од годину дана, надлежни орган реализује најмање једну мониторинг посету у току трајања програма, односно најмање једном годишње.

Надлежни орган израђује извештај о мониторинг посети из става 2. тачка 3. овог члана.

## **Извештавање**

### **Члан 19.**

Удружење израђује периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје.

Периодични и завршни наративни извештај из става 1. овог члана садржи: детаљан опис активности и резултата реализације програма у односу на планиране активности дефинисане уговором, како би се могла извршити процена успешности од стране надлежног органа, образложење за свако одступање од програма и преглед корективних мера чије се предузимање планира од стране корисника средстава.

Периодични и завршни финансијски извештај из става 1. овог члана садржи: приказ буџета, који је саставни део уговора, са прегледом свих трошкова који су настали током извештајног периода, као и копију целокупне рачуноводствене документације која оправдава настале трошкове.

Извештај из става 3. овог члана корисник средстава се обавезује да доставља надлежном органу - Министарству унутрашњих послова, Сектору за ванредне ситуације.

## **Достављање, прегледање и процена извештаја**

### **Члан 20.**

Удружење доставља периодичне и завршне наративне и финансијске извештаје у роковима предвиђеним закљученим уговором.

Надлежни орган прегледа и разматра извештаје из става 1. овог члана.

Прегледом финансијских извештаја надлежни орган утврђује да ли су буџетска средства наменски коришћена и да ли постоји рачуноводствена документација која указује на наменски утрошак истих.

Плаћања и издаци који нису у складу са уговорним обавезама или су без припадајуће рачуноводствене документације неће бити признати, о чему се носилац програма обавештава писаним путем.

Прегледом наративног извештаја надлежни орган остварује увид и врши процену квалитета и успешности програма у смислу реализације постављених циљева.

О извршеној процени надлежни орган обавештава корисника средстава.

Удружење на захтев надлежног органа доставља допуну и додатно објашњење навода изнетих у извештају у року од осам дана од пријема захтева надлежног органа за доставу допуне документације.

### Сукоб интереса код корисника средстава

#### Члан 21.

Удружење ће предузети све потребне мере у циљу избегавања сукоба интереса приликом коришћења наменских средстава и одмах по сазнању обавестити надлежни орган о свим ситуацијама које представљају или би могле довести до сукоба интереса, у складу са законом.

Сукоб интереса постоји у ситуацији у којој је непристрасно извршење уговорних обавеза било ког лица везаног уговором угрожено због прилике да то лице својом одлуком или другим активностима учини погодност себи или са њим повезаним лицима (чланови породице: супружник или ванбрачни партнер, дете или родитељ), запосленом, члану удружења, а на штету јавног интереса и то у случају породичне повезаности, економских интереса или другог заједничког интереса са тим лицем.

Сваки сукоб интереса Министар унутрашњих послова посебно разматра и може од удружења затражити сва потребна обавештења и документацију.

У случају утврђеног постојања сукоба интереса у спровођењу уговора, Министар унутрашњих послова ће затражити од удружења да без одлагања, а најкасније у року од 30 дана предузме одговарајуће мере, а ако удружење то не учини покренуће поступак за раскид уговора.

### Раскид уговора и повраћај средстава

#### Члан 22.

Ако се приликом праћења реализације програма утврди ненаменско трошење средстава надлежни орган је дужан да раскине уговор, захтева повраћај пренетих средстава, односно да активира инструменте обезбеђења, а удружење је дужно да средства врати са законском каматом.

## IV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Ступање на снагу

#### Члан 23.

Ова одлука ступа на снагу првог наредног дана од дана доношења и објављује се на интернет страници Министарства унутрашњих послова.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
КАБИНЕТ МИНИСТРА

01 Српф: 1297 / 22-3

17.02.2022  
Београд, 17. фебруара 2022. године

МИНИСТАР  
УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА



Александар Вулин