

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o zapaljivim i gorivim tečnostima i zapaljivim gasovima sadržan je u članu 97. stav 1. tačka 9 Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 89/06), kojim se utvrđuje da Republika Srbija između ostalog, uređuje i obezbeđuje održivi razvoj, sistem zaštite i unapređenja životne sredine, zaštitu i unapređivanje biljnog i životinjskog sveta, proizvodnju, promet i prevoz oružja, otrovnih, zapaljivih, eksplozivnih, radioaktivnih i drugih opasnih materija.

### **II. Razlozi za donošenje**

Donošenjem Zakona o o zapaljivim i gorivim tečnostima i zapaljivim gasovima („Službeni glasnik Republike Srbije“ br. 54/15) obezbeđeni su mehanizmi za rešavanje problema u ovoj oblasti u skladu sa savremenim tehničkim dostignućima i propisima Evropske Unije. U cilju povećanja efikasnosti i stepena bezbednosti lica i imovine sa aspekta zaštite od požara i eksplozija zakonom je sveobuhvatno regulisana oblast obezbeđenja uslova prilikom postavljanja, izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i sanacije, kao i prilikom korišćenja postrojenja i objekata za proizvodnju, preradu, skladištenje, držanje i promet zapaljivih i gorivih tečnosti i zapaljivih gasova, kao i sprovođenje nadzora nad ovim merama. Ocena je da je takav Zakon sveukupno imao pozitivan efekat na privredu, da je doprineo poboljšanju procesa izgradnje, kao i da je domaćim i stranim investitorima poslata poruka da tako izmenjen zakonodavni okvir predstavlja poziv da se intenzivnije investira u Republiku Srbiju.

Donošenjem ovog zakona na snazi su u Zakonu o eksplozivnim materijama, zapaljivim tečnostima i gasovima („Sl. glasnik SRS” br. 44/77, 45/85 i 18/89 i „Sl. glasnik SRS” br. 53/93, 67/93, 48/94 i 101/05) ostale da važe samo odredbe u delu kojim se uređuje oblast eksplozivnih materija.

Od donošenja navedenog Zakona su protekle četiri godine što je dovoljan period vremena da se prethodne izmene testiraju u praksi i da se iz istih izvede zaključak o tome u kom smeru treba dalje inovirati Zakon kako bi se određeni koncepti izmenili, unapredili, odnosno popravili te kako bi se predvidela određena nova rešenja.

Imajući u vidu da je, zbog potreba usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama EU u okviru pregovara o pristupanju EU i transponovanju Direktiva o eksplozivima za civilnu upotrebu i Direktiva o pirotehničkim proizvodima, izrađen novi Zakon o eksplozivnim materijama bilo je neophodno izvršiti izmene Zakona o zaštiti od požara, koje su neminovno uticale i na potrebu za izmenom ovog zakona.

Takođe zbog izmena Zakona o planiranju i izgradnji i podzakonskih akata donetih na osnovu ovog zakona, donošenja Zakona o rudarstvu i geološkim istraživanjima potrebno je dalje inovirati Zakon i izvršiti međusobna usaglašavanja ovih zakona u oblasti planiranja i izgradnje objekata. Da pomenemo samo neke od potrebnih izmena koje su produkt analize prakse: određena preciziranja vezano za postupak izdavanja uslova za izgradnju i bezbedno postavljanje objekata za skladištenje zapaljivih i gorivih tečnosti i zapaljivih gasova koji se

izdaju u objedinjenoj proceduri, kao i za postupak odobrenja lokacije objekata koji su predmet ozakonjenja prema posebnom zakonu koji uređuje ozakonjenje odnosno objekata koji se u smislu zakona kojim se uređuje rudarstvo smatraju rudarskim objektima, preciznije i jasnije definisanje objekata za koje se ne izdaju uslovi odnosno odobrenje lokacije u skladu sa ovim zakonom, određena preciziranja u oblasti izrade tehničke dokumentacije za potrebe izgradnje objekata, zatim izmene vezane za postupak vršenja nadzora iz oblasti zaštite od požara, kao i određene nužne ispravke u pojedinim članovima.

Određene izmene zakona nužne su zbog problema u postupanju policijskih službenika prilikom vršenja nadzora nad primenom i sprovođenjem mera utvrđenih ovim zakonom i radi usaglašavanja sa Zakonom o policiji, a imajući u vidu da se odredbe Zakona o inspeksijskom nadzoru ne odnose na postupanje i poslove policije.

Programom za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative „e-PAPIR“ utvrđen je četvrti kvartal 2019. godine kao krajnji rok za izmene zakona koje su proistekle iz preporuka za optimizaciju administrativnih postupaka.

Neke od navedenih izmena ne samo da su poželjne već su i nužne, budući da su se određena zakonska rešenja pokazala kao neadekvatna te nisu retki slučajevi kada nadležni organi različito tumače zakonske odredbe i stvaraju neujednačenu praksu.

### **III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja**

Odredbama člana 1. Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o zapaljivim i gorivim tečnostima i zapaljivim gasovima izvršeno je preciziranje pojma „zapaljiva tečnost“ određenog u član 3. Zakona o o zapaljivim i gorivim tečnostima i zapaljivim gasovima u cilju usaglašavanja sa Pravilnikom o tehničkim normativima za bezbednost od požara i eksplozija postrojenja i objekata za zapaljive i gorive tečnosti i o uskladištavanju i pretakanju zapaljivih i gorivih tečnosti („Službeni glasnik RS“, broj 114/17).

Članom 2. Nacrta zakona kojim se menja i dopunjuje član 6. Zakona izvršena je izmena odredbi u pogledu nadležnosti za izdavanje uslova za izgradnju i bezbedno postavljanje odnosno lokaciju objekata za skladištenje zapaljivih i gorivih tečnosti i zapaljivih koja će sada biti usaglašena sa predloženim odredbama u Nacrtu zakona o izmenama i dopunama zakona o zaštiti od požara. Navedenim članom izvršeno je preciznije i jasnije definisanje objekata za koje se ne izdaju uslovi odnosno odobrenje lokacije u skladu sa ovim zakonom zbog nedoumica koje su nastale u praksi tokom primene zakona.

Članom 3. Nacrta zakona kojim se dopunjuje član 7. Zakona precizira se način pribavljanja određenih dokumenata od strane organa nadležnog za zaštitu od požara, što je proisteklo iz preporuka za optimizaciju administrativnih postupaka utvrđeno Programom za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative „e-PAPIR“ .

U članu 4. Nacrta zakona kojim se menja i dopunjuje član 9. Zakona pojašnjena je odredba zbog nedoumica koje su nastale u praksi tokom primene zakona i izvršeno njeno usaglašavanje sa predloženim odredbama u Nacrtu zakona o izmenama i dopunama zakona o zaštiti od požara.

U članu 5. Nacrta zakona kojim se menja član 21. Zakona izvršeno je preciziranje zbog nedoumica koje su nastale u praksi tokom primene zakona.

U članu 6. Nacrta zakona kojim se menja čl. 27. stav 3. Zakona o zapaljivim i gorivim tečnostima i zapaljivim gasovima izvršeno je preciziranje u delu instalacija za zaštitu od požara koje se kontrolišu.

U čl. 7, 8. i 9. Nacrta zakona predložena je izmena u delu vršenja nadzora radi terminološkog usaglašavanja i usaglašavanja zakona sa Zakonom o policiji, a imajući u vidu da se odredbe Zakona o inspekcijskom nadzoru ne odnose na postupanje i poslove policije.

Članovima 10, 11, 12. i 13. Nacrta zakona izmenjene su i dodate nove kaznene odredbe, kao posledica izmenjenih ili novih odredbi zakona. Za pojedine prekršaje uvedena je novčana kazna u fiksnom iznosu da bi se kroz izdavanje prekršajnih naloga omogućio efikasniji sistem kažnjavanja i rasteretili sudski organi.

Članom 14. Nacrta zakona propisano je stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

#### **IV. Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta.