

Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o oružju i municiji

U skladu sa Zaključkom 05 broj 011-5211/2021 od 2. juna 2021. godine, kojim se određuje sprovođenje javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o oružju i municiji, održana je javna rasprava.

Javna rasprava je sprovedena u periodu od 3. juna do 24. juna 2021. godine, a tekst Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o oružju i municiji objavljen je na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova.

Primedbe, predlozi i sugestije na Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o oružju i municiji mogle su se dostaviti Ministarstvu unutrašnjih poslova putem elektronske pošte na adresu weapons@mup.gov.rs ili redovnom poštom na adresu Ministarstva unutrašnjih poslova, Beograd, Bulevar Mihajla Pupina br. 2.

Lovački savez Srbije, kao i određen broj građana je dostavio sugestiju da bi vlasnici oružja koji poseduju važeću biometrijsku ispravu o oružju trebalo da nabavljaju istu vrstu oružja koju imaju registrovanu samo na osnovu izdate isprave o oružju a ne na osnovu Odobrenja za nabavljanje oružja. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u Nacrtu zakona umnogome olakšalo način nabavljanja oružja za vlasnike koji poseduju biometrijsku ispravu o oružju.

Takođe je razmotrena i sugestija određenog broja građana da se iz izostavi primena Zakona na airsoft. Airsoft naprave predstavljaju imitacije oružja, te stoga nisu oružje shodno pojmovniku Zakona o oružju i municiji.

Lovački savez Srbije, Privredna komora Srbije, kao i određen broj zainteresovanih građana koji se bave lovom dostavio predlog da se omogući nabavka i držanje prigušivača za lovačko oružje. Ministarstvo unutrašnjih poslova je pažljivo razmatralo dostavljene predloge, kao i uporednu pravnu praksu razvijenih zemalja, kao i pozitivan uticaj upotrebe prigušivača pucnja na divljač i na smanjenje buke te bi navedeni predlog mogao da se usvoji i da se omogući nabavka i držanje ove opreme na osnovu izdatog odobrenja za vlasnike lovačkog oružja. Privredna komora Srbije je dostavila predlog da se prigušivači svrstaju u opremu iz kategorije C, odnosno da se slobodno nabavljaju na tržištu koji je razmotren pažljivo ali zbog prirode i specifične namene ovih uređaja, isti se ne mogu ostaviti na slobodnom režimu nabavke iz bezbednosnih razloga.

Lovački savez Srbije je dostavio predlog da se član 15. Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o oružju i municiji odnosi samo na lica koja dolaze u lov ili na sportska takmičenja a da se ostalo oružje može prenositi po principu reciprociteta. Ministarstvo unutrašnjih poslova je pažljivo razmotrilo navedeni predlog Lovačkog saveza Srbije i mišljenja je da bi navedeni predlog mogao da se usvoji.

Privredna komora Srbije dostavila je predlog definicije kratkog i dugog oružja i izmenjenu definiciju akustičnog oružja. Dostavljeni predlog nije u skladu sa definicijama oružja predviđenim Direktivama EU koje regulišu oblast oružja.

Privredna komora Srbije dostavila je predlog da se preformuliše termin tetivno oružje u kategoriji C stav 4 gde stoji vazdušno i tetivno oružje s obzirom na to da se termin tetivno oružje ne nalazi u kategorizaciji. Dostavljeni predlog je razmotren i isti se može prihvatiti u cilju jednoobraznog navođenja termina koji se koriste u Zakonu.

Privredna komora Srbije dostavila je predlog da se u članu 3. Nacrta preformuliše potvrda iz stava 3. tačka 1. Navedena odredba je izrađena u skladu sa Zakonom o sportu s obzirom na to da Zakon o sportu uređuje obaveze i prava granskih sportskih saveza. Takođe je dostavljen predlog Privredne komore Srbije da se iz istog člana stav 3. tačka 2 izostavi uslov, da se najmanje 12 meseci bavi streljaštvom, kao i da ukoliko prestanu uslovi iz stava 3. člana 3. Nacrta da se sportskom strelcu dozvoli da preregistruje oružje i opremu. Dostavljeni predlog nije u skladu sa

uslovima za nabavku i držanje oružja iz kategorije A predviđenim Direktivama EU koje regulišu oblast oružja.

Razmotrena je i sugestija Privredne komore Srbije da se iz člana 5. Nacrta izostavi Odobrenje za nabavljanje municije i da se doda kao isprava Evropska dozvola za oružje. Kako je članom 10. Nacrta predviđena nabavka municije na osnovu izdatog odobrenja nužno je da se navedena isprava pobroji i u članu 5. Nacrta, dok Evropska dozvola za oružje ne predstavlja dokument koji se izdaje na osnovu Zakona o oružju i municiji.

Takođe je razmotrena i sugestija određenog broja građana da se termin centralna udarna igla zameni terminom „oružje koje koristi municiju sa centralnim paljenjem“ i navedeni predlog se može usvojiti jer je predloženi termin u duhu važećeg Zakona o oružju i municiji.

Tokom održane javne rasprave dostavljen je određen broj primedbi zainteresovanih građana kojim se predlaže da se u oružje za ličnu bezbednost, pored pištolja i revolvera uvrste i sačmarice. Ministarstvo unutrašnjih poslova je sa dužnom pažnjom razmotrilo predloge zainteresovanih građana ali isti nisu prihvaćeni jer su sačmarice kao dugo oružje namenjene pre svega za dalekometna gađanja i kao takve se ne mogu smatrati oružjem čija je osnovna namena zaštita lične bezbednosti u situacijama kada postoji neposredna opasnost.

Od strane Privredne komore Srbije i zainteresovanih građana tokom sprovođenja javne rasprave dostavljen je i određen broj primedbi da se ukine odobravanje nabavljanja municije, da se kapaciteti okvira ne ograničavaju, da se ukine opravdani razlog za ličnu bezbednost, zabrana nabavljanja poluautomatskog oružja koje je prepravljeno automatsko oružje. Imajući u vidu da je utvrđivanjem pristupanja Evropskoj uniji, kao strateškog opredeljenja spoljne politike, Republika Srbija sebi postavila za cilj da bude deo evropske bezbednosne politike, u tom smislu, Republika Srbija nastoji da uskladi svoje zakonodavstvo sa propisima EU kojima se predviđa zabrana nabavljanja, držanja i nošenja okvira većih kapaciteta, kao i isti režim nabavljanja municije u odnosu na kategoriju oružja za koju se koristi, neophodan uslov za nabavku oružja je i opravdani razlog. Imajući u vidu da se postojeći režim za nabavljanje municije u Republici Srbiji, gde se u prethodnih pet godina municija nabavlja na osnovu isprave o oružju, pokazao kao veoma dobar i nije imao negativnih efekata po bezbednost građana, Ministarstvo je stava da se dati predlog može delimično uvažiti i to u delu olakšanog nabavljanja municije za sportske strelce.

Određen broj primedbi građana i Privredne komore Srbije se odnosio na kategoriju B alineja 7 odnosno da se u istu svrstava repetirajuće i poluautomatsko dugo vatreno oružje sa glatkim cevima čija dužina cevi ne prelazi 60 cm, ističući da veliki broj građana ima u posedu ovu vrstu oružja sa dužinom cevi koja prelazi 60 cm. Ministarstvo unutrašnjih poslova je razmotrilo komentare građana i ističe da se u alineji 7 B kategorije nalaze navedene puške čija dužina cevi ne prelazi 60 cm, dok se u alineji 10,11 i 12 kategorije B svrstavaju ostale puške, čija dužina cevi prelazi 60 cm.

Određen broj građana je dostavio sugestiju da se ukine vršenje bezbednosnih provera za vlasnike oružja. Ministarstvo unutrašnjih poslova je razmatralo navedenu sugestiju ali kako je u nadležnosti Ministarstva zaštita opšte bezbednosti svih građana, ne može se isključiti u postupcima vezanim za oružje provera lica u mestu prebivališta i boravišta iz bezbednosnih razloga.

Takođe je Privredna komora Srbije, kao i određen broj građana dostavio sugestiju da se iz definicije municije izostave elementi municije poput čaure i zrna. Definicija municije je u skladu sa kategorizacijom predviđenom Direktivama EU koje regulišu oblast oružja.

Privredna komora Srbije je dostavila predlog da se u kategoriju B alineja 13 svrstaju i revolveri s obrazloženjem da je i to kratko oružje. Kako revolveri spadaju u repetirajuće oružje, i nisu navedeni u kategorizaciji oružja, dostavljeni predlog Privredne komore Srbije se može usvojiti.

Privredna komora Srbije je dostavila i predlog da se u kategoriju C radi preciznije određivanja termina adapter za cev doda u zagradi cevni uložak. Adapteri za cev su uređaji koji omogućavaju da se iz oružja ispaljuje i druga vrsta municije. Npr. iz oružja kal. 9 h 19 mm

municija kal. 22 long rifle ili iz oružja kal. 7,65 h 51 mm municija kal. 7,62 h 39 mm. U ovo ne spadaju kompezator trzaja ili skrivač plamena. Dostavljeni predlog Privredne komore Srbije, se može prihvatiti u cilju preciziranja termina.

Privredna komora Srbije je dostavila predlog da se iz kategorije A izostavi automatsko vazdušno oružje, koji je razmotren ali kako je u nadležnosti Ministarstva zaštita opšte bezbednosti svih građana iz bezbednosnih razloga se ne može zanemariti dejstvo ovakve vrste oružja koja se proizvodi i stavlja u promet. Ministarstvo unutrašnjih poslova shodno svojim ovlašćenjima prati dinamiku razvoja industrije oružja i u cilju preventiranja stavljanja na tržište oružja koje bi moglo da usled zloupotrebe utiče na bezbednost građana, te i predlaže politike u ovoj oblasti.

Privredna komora Srbije i Nacionalna asocijacija za oružje Srbije dostavila je predlog da se član 19. Nacrta u stavu 5. preformuliše tako da se omogući prevoz male količine (do 10 cevi) i municije koja ne sadrži više od 5 kg baruta, kao i oružja svrstanog u C i D kategoriju. Oružje svrstano u C i D kategoriju je već oslobođeno pribavljanja dozvole za prevoz u stavu 1. člana 42. Zakona.

Zainteresovani građanin je predložio da se lovačke puške „sačmarice“ svrstaju u C kategoriju. Ministarstvo unutrašnjih poslova je pažljivo razmotrilo dostavljeni predlog a kako je u periodu do došenja Zakona o oružju i municiji 2015. godine zabeleženo više tragičnih incidenata u kojima je korišćeno oružje, od kojih posebno treba istaći višestruko ubistvo u mestu Jabukovac kada je 9 osoba izgubilo život, a još troje ranjeno, vršenje provere ispunjenosti svih zakonskih uslova prilikom nabavke lovačkog oružja je od značaja za opštu sigurnost svih građana Republike Srbije.

Određene dostavljene sugestije su se odnosile i na definiciju repetirajućeg vatrenog oružja. Ministarstvo je brižljivo razmatralo predloge i pojam repetirajućeg oružja će se usaglasiti sa terminom iz Direktiva Evropske unije koje regulišu oblast oružja i preispitati i precizirati datu definiciju.

Određene dostavljene sugestije su se odnosile i na zabranu municije za kratko vatreno oružje koja ima ekspandirajuće dejstvo kao i projektili/zrna za takvu municiju, osim municije za lov ili streljaštvo za lica kojima je dozvoljeno korišćenje kao i municije sa čvrstim probojnim jezgrom. Svrstavanje municije za kratko oružje koje ima ekspandirajuće dejstvo i municije sa čvrstim probojnim jezgrom u A kategoriju je u skladu sa kategorizacijom predviđenom Direktivama EU koje regulišu oblast oružja.

Takođe je razmotrena i sugestija određenog broja građana da se oružje za ličnu bezbednost može nositi samo na osnovu oružnog lista, odnosno da treba ukinuti dozvolu za nošenje oružja. Omogućavanje nošenja svog oružja za ličnu bezbednost koji građani Republike Srbije imaju ne bilo u skladu sa opštim ciljem Zakona o oružju i municiji da se omogući efikasna kontrola posedovanja oružja, čime će se sprečiti njegove zloupotrebe i poboljšati bezbednost građana Srbije.

Razmotrena je i sugestija zainteresovanog građanina da penzionisani radnici Ministarstva unutrašnjih poslova koji su imali status ovlašćenih službenih lica po automatizmu zajedno sa oružnim listom za držanje oružja za ličnu bezbednost dobiju i dozvolu za nošenje istog. Nošenje oružja za ličnu bezbednost nije pravo već mogućnost propisana Zakonom o oružju i municiji za vlasnike oružja za ličnu bezbednost koji za isto lično podnose zahtev ukoliko su zainteresovani za ovakvu mogućnost i za izdatu dozvolu za nošenje oružja utvrđuje se porez shodno Zakonu o porezima na upotrebu, držanje i nošenje dobara.

Lovački savez Srbije, Privredna komora Srbije, kao i određen broj građana je dostavio sugestije koje se odnose na rok važenja lekarskog uverenja sa predlogom da isto treba da važi duže od 5 godina. Imajući u vidu da je pitanje zdravstvene sposobnosti za držanje i nošenje oružja pa samim tim i vremenskog važenja lekarskog uverenja veoma bitno, Ministarstvo unutrašnjih poslova smatra da u ovom trenutku nije opravdano menjati, odnosno produžavati propisani rok. Bilo kakva izmena vremenskog važenja lekarskog uverenja za držanje i nošenje oružja mora biti

temeljno razmotrena od strane relevantnih stručnih tela i organizacija i mora biti proizvod šireg društvenog konsenzusa. Shodno tome, navedeni predlog će biti uzet u razmatranje naknadno, prilikom izrade novog Nacrta zakona o oružju i municiji.

Zainteresovani građanin je predložio da zaposleni u državnim organima koji rukuju službenim oružjem i profesionalna vojna lica dok su u aktivnoj vojnoj službi ne treba da prilažu lekarsko uverenje jer se tokom službe podvrgavaju zdravstvenim pregledima. Član 12. Zakona o oružju i municiji nije predmet Nacrta, Ministarstvo unutrašnjih poslova će dostavljenu sugestiju brižljivo razmotriti prilikom izrade Nacrta novog Zakona o oružju i municiji.

Zainteresovani građanin je predložio da se maloletnoj deci dozvoli upotreba svog oružja uz pratnju roditelja i stručnog osoblja streljane. Član 32. Zakona o oružju i municiji nije predmet Nacrta, Ministarstvo unutrašnjih poslova će dostavljenu sugestiju brižljivo razmotriti prilikom izrade Nacrta novog Zakona o oružju i municiji.

Zainteresovani građanin je predložio da se dopuni član 19. Zakona o oružju i municiji tako da ugovor kojim se vrši prenos vlasništva nad oružjem iz kategorije C mora biti sastavljen u pisanoj formi i overen. Član 19. Zakona o oružju i municiji nije predmet Nacrta, Ministarstvo unutrašnjih poslova će dostavljenu sugestiju brižljivo razmotriti prilikom izrade Nacrta novog Zakona o oružju i municiji.

Zainteresovani građanin je predložio da zaposleni u Ministarstvu unutrašnjih poslova koji su zaduženi službenim naoružanjem a nemaju lično naoružanje mogu da nabavljaju municiju. Predmet Zakona o oružju i municiji je registrovano oružje u posedu građana a ne službeno naoružanje pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova.

Zainteresovani građanin je predložio da se omogući držanje oružja i na lokaciji gde vlasnik boravi a ne samo na lokaciji gde vlasnik oružja ima prijavljeno prebivalište. Ministarstvo unutrašnjih poslova smatra da je predlog opravdan ali da njegova implementacija zahteva sistemsko sagledavanje više odredaba Zakona. Shodno tome, navedeni predlog će biti uzet u razmatranje naknadno, prilikom izrade novog Nacrta zakona o oružju i municiji.

Razmotrena je i sugestija građanina da se uvede pravilnik za „plinking“ (gađanje stacioniranih meta u kontrolisanom prirodnom okruženju). Upotreba oružja utiče na bezbednost celokupnog društva a neodgovorna, nekontrolisana i neadekvatna upotreba vatrenog oružja dovodi do incidenta, telesnih povreda i smrtnih slučajeva, te je upotreba oružja van strelišta koja su izgrađena po utvrđenim bezbednosnim standardima suprotna standardima bezbednosti u ovoj oblasti.

Tokom trajanja javne rasprave dostavljene su i sugestije kojima se predlaže da se oružje tokom trajanja prekršajnog i krivičnog postupka ne oduzima. Posedovanje oružja utiče na bezbednost celokupnog društva a vođenje krivičnog postupka za krivična dela obuhvaćena članom 11. stav 1. tačka 4. Zakona o oružju i municiji, odnosno vođenje prekršajnog postupka za prekršaje iz Zakona o javnom redu i miru za koje je zaprećena kazna zatvora, kao i za prekršaje iz Zakona o oružju i municiji predstavlja prethodno pitanje i uslov je za oduzimanje oružja i pokretanje vođenja upravnog postupka, u cilju očuvanja javne bezbednosti.

Zainteresovani građanin je predložio da se omogući licima koja žele da nabave oružje za ličnu bezbednost a koja su služila vojni rok sa oružjem da u roku od godinu dana od služenja vojnog roka, da ne moraju da idu na obuku u rukovanju vatrenim oružjem. Pored dela Programa programa obuke za rukovanje vatrenim oružjem propisanog Pravilnikom o obuci u rukovanju vatrenim oružjem, uslovima za bavljenje popravljanjem i prepravljanjem oružja i prometom oružja i municije kojim se kandidat obučava za bezbedno rukovanje vatrenim oružjem, deo Programa se odnosi na pravni aspekt držanja, nošenja i upotrebe vatrenog oružja, koji je relevantan za držaoce i buduće vlasnike vatrenog oružja a sve u cilju postizanja višeg stepena bezbednosti građana.

Razmotrena je i sugestija jednog građanina da se omogući nabavka lovačkog oružja maloletnim licima starijim od 16 godina. Posedovanje oružja utiče na bezbednost celokupnog društva a od maloletnih lica starijih od 16 godina ne može se očekivati dovoljan stepen zrelosti i

odgovornosti za nošenje i upotrebu vatrenog oružja. Neodgovorna i neadekvatna upotreba vatrenog oružja dovodi do incidenta, telesnih povreda i smrtnih slučajeva.

Razmotrena je i sugestija Privredne komore Srbije i jednog građanina da se u definiciji lovačkog oružja izbaci reč „dugo“ što znači da lovci pored puške i karabina u lov mogu nositi pištolje i revolvere, odnosno da treba omogućiti lov kratkocevnim vatrenim oružjem. Ministarstvo unutrašnjih poslova je s dužnom pažnjom razmotrio dostavljeni predlog o kratkom oružju kao lovačkom. Pištoljima i revolverima lov nije osnovna namena. Ovo ne sprečava lica koja imaju dozvolu za nošenje kratkog oružja da ga nose i za vreme lova.

Određeni broj građana je dostavio sugestiju da se ukine porez na registrovano oružje. Utvrđivanje poreza je predmet Zakona o porezima na upotrebu, držanje i nošenje dobara.

Dostavljena je i sugestija da se pojednostavi uvoz oružja. Uvoz oružja je predmet Zakona o spoljnotrgovinskom poslovanju i Zakona o izvozu i uvozu naoružanja i vojne opreme.

Određeni broj građana je dostavio sugestiju da se omogući lov vazdušnim oružjem. Divljač je prirodno bogatstvo i imovina Republike Srbije koja se koristi pod uslovima i na način predviđen Zakonom o divljači i lovstvu te ukoliko se navedenim zakonom dozvoli lov vazdušnim oružjem Ministarstvo unutrašnjih poslova će razmatrati izmene i u definiciji lovačkog oružja u Zakonu o oružju i municiji.

Određeni broj građana je dostavio sugestiju da se iz definicije hladnog oružja izostavi tekst, „ili su pogodni za napad«, odnosno da se Zakonom o oružju i municiji dozvoli nošenje noževa. Omogućavanje nošenja hladnog oružja kao i drugih predmeta koji su pogodni za napad nije u skladu sa opštim ciljem Zakona o oružju i municiji da se omogući efikasna kontrola posedovanja oružja, čime će se sprečiti njegove zloupotrebe na javnim mestima i poboljšati bezbednost svih građana Srbije.

Određeni broj građana je Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavio obraćanja u kojima nisu istaknuti konkretni predlozi, sugestije, odnosno primedbe na Nacrt zakona, te kao takvi isti nisu posebno obrazlagani.