

Република Србија  
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова  
Управа за заједничке послове  
06 број 404-ЈН-101/15-09  
03.09.2015. године  
Београд

**ПРЕДМЕТ: ОДГОВОРИ НА ПИТАЊА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ДОБАРА- МЕСО СВЕЖЕ, МАСТ, ТРАЈНЕ И ПОЛУТРАЈНЕ ПРАРАЂЕВИНЕ ОД МЕСА ЗА ПОТРЕБЕ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
ЈН 101/15**

Овим путем Вас обавештавамо о одговорима на питања, измене конкурсне документације у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама „Службени гласник РС број 124/12“, у предметном поступку.

**ПИТАЊе 1.** Наручилац у конкурсној документацији на страни 8 прописује неопходан **технички капацитет** и то:

- „ а) да понуђач послује у складу са *НАССР принципима*;  
б) да поседује најмање **24 возила различите величине, и то:**  
-1 тегљач са полуприколицама носивости 20 до 27 тона односно 33 палетна места  
-2 камиона носивости 8 тона ( 10 палетних места)  
-2 камиона носивости 5 тона  
-2 комби возила носивости 2 тоне  
-7 комби возила носивости 1 тону  
- 5 комби возила носивости 0,7 тона  
-5 малих доставних возила носивости 0,7 тона са посебним температурним режимом за транспорт свежих производа

ц) да има у власништву или закупу **најмање 4 магацинска простора / дистрибутивних центара са посебним температурним режимом за предметна добра, која су величине најмање од 100 м<sup>2</sup> и удаљености у односу на локацију за испоруку највише 200 км због неопходности брзине испоруке у могућим кризним и ванредним ситуацијама.**

д) Неопходно је да минимум 20% од свих врста производа из категорија месних деликатеса тражених у конкурсној документацији, буде у сваком тренутку доступно у сваком магацину, осим свежег меса које због квалитета може бити само у количинама које су редовно наручене. Наручилац задржава право да изврши проверу доступности производа. Уколико се испостави да услов није задовољен, Наручилац задржава право да изрекне:

*\*казну за изабраног добављача у износу од 10% од вредности робе која мора бити на лагеру.*

*У случају да се и после прве провере којом је установљено горе наведено, добављач не придржава датих услова, Наручилац задржава право да раскине уговор и активира банкарску гаранцију за добро извршење посла.*

е) да понуђач поседује Сушару минималног капацитета од 50 тона, и све неопходне машине за производњу меса и месних прерађевина: дробилнице, кутере, волф и линије за пуњење.“

Наручилац на страни 12 конкурсне документације прописује начин доказивања тражених услова и то:

„А.) Фотокопија Сертификата или другог документа који је на снази којим се доказује да понуђач послује у складу са *НАССР принципима* и писана изјава понуђача под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да поштује принцип следљивости у складу са *Законом о безбедности хране (модел изјаве XIV у прилогу конкурсне документације)*;

*б) Доказ: Изјава под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да понуђач има власништво или право коришћења на 24 регистрована, технички исправна возила са посебним температурним режимом за предметна добра (модел изјаве XVI у прилогу конкурсне документације), као и очитане саобраћајне дозволе за сва наведена возила.*

*ц) Изјава под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да понуђач има у власништву или закупу најмање 4 магацинска простора са посебним температурним режимом за предметна добра (модел изјаве XV у прилогу конкурсне документације)*

*е) Изјава под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да ће понуђач у време трајања уговора имати у сваком тренутку доступно у сваком магацину минимум 20% од свих врста производа из категорија месних деликатеса тражених у тендерској документацији, осим свежег меса које због квалитета може бити само у количинама које су редовно наручене (модел изјаве XVIII у прилогу конкурсне документације).*

*ф) Изјава под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да понуђач има у власништву или закупу Сушару минималног капацитета од 50 тона, и све неопходне машине за производњу меса и месних прерађевина: дробилнице, кутере, волф и линије за пуњење (модел изјаве XIX у прилогу конкурсне документације).“*

Наручилац постављањем додатних услова свесно ограничава конкуренцију и смањује број понуђача који могу да задовоље овако оштро постављен услов у погледу захтеваног техничког капацитета.

-Наручилац у конкурсној документацији прописује да понуђач треба да поседује најмање 24 возила различите величине и то: 1 тегљач са полуприколицама носивости 20 до 27 тона односно 33 палетна места, 2 камиона носивости 8 тона (10 палетних места), 2 камиона носивости 5 тона, 2 комби возила носивости 2 тоне, 7 комби возила носивости 1 тону, 5 комби возила носивости 0,7 тона, 5 малих доставних возила носивости 0,7 тона са посебним температурним режимом за транспорт свежих производа.. Крајње је нејасна основаност овако прописаног услова у погледу техничког капацитета.

-Наручилац је на страни 5 и 6 конкурсне документације прописао оквирне количине предметног добра, као и рок и динамику испоруке: континуирано, седмодневно и по захтеву Наручиоца.

Из навода Наручиоца у конкурсној документацији нејасно је која је оправданост овако постављеног додатног услова и захтева од 24 возила, јер потреба за истим не постоји. Оправдање у оваквом захтеву ~~би једино~~ не би било чак ни да се целокупна испорука свих предметних добара обавља у једном дану, што није случај, јер је наручилац навео у конкурсној документацији да је испорука добара седмодневно према потребама.

## **ОДГОВОР НА ГРУПУ ПИТАЊА ПОД РЕДИМ БРОЈЕМ 1:**

Сходно члану 76. ставу 6. ЗЈН којим је утврђено да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, на страни 8 конкурсне документације између осталог наручилац је дефинисао и обавезу понуђача да у оквиру испуњења додатних услова за учешће у поступку јавне набавке “Месо свеже, маст, трајне и полутрајне прерађевине од меса“ мора да располаже неопходним техничким капацитетом. То у конкретном случају подразумева и испуњење услова да понуђач поседује најмање 24 возила различитих техничких карактеристика. С тим у вези, а због чињенице да је поменута набавка наручиоца због природе предмета набавке, организације посла, разуђености и дислоцираности дистрибутивних места веома осетљива категорија и то како у редовном пословању свих линија рада тако и приликом ванредних и непредвидивих околности, наручилац је између осталог прописао обавезно испуњење задатог техничког капацитета. Поседовање одговарајућег броја условних возила за превоз са посебним температурним режимом за транспорт производа од меса мора се посматрати у функцији свих горе поменутих чинилаца који могу бити од значаја за реализацију континуираног, редовног, благовременог, квалитетног и безбедног реализовања снабдевања дистрибутивних места а по предмету јавне набавке.

У том смислу наручилац оправдано поступа када додатне услове па и услов неопходног техничког капацитета дефинише на начин и у обиму из конкурсне документације.

Потреба за поменути бројем возила не може се посматрати као резултат симплификације параметара из конкурсне документације.

Прецизирање броја возила и њихове носивости, којима ће се превозити и испоручивати предметна добра, је у функцији потреба наручиоца за конкретном набавком и реализацијом исте а доприноси квалитету конкурсне документације.

---

**ПИТАЊЕ 2.** Молимо наручиоца да појасни и прецизира количине које је навео у поглављу III ВРСТА; СПЕЦИФИКАЦИЈА; МЕСТО ИСПОРУКЕ; на страни 5 Конкурсне документације као „оквирне количине/ЈМ“ дефинисањем могућег одступања  $*\% \pm$ , и да појасни рок и динамику испоруке прописан на страни 6 Конкурсне документације као „континуирано, седмодневно (орјентационо) и по захтеву наручиоца“, односно дефинишите које време (рок) испоруке се сматра прихватљивим за наручиоца од ког момента слања Захтева (писаног или телефоном?) по свакој дестинацији.

**ОДГОВОР 2:** У предметном поступку уговор се закључује до финансијске реализације, односно на износ процењене вредности предметне набавке. Понуде ће се рангирати према критеријуму за избор - најнижа понуђена цена у односу на укупну вредност понуде са оквирним количинама. Према ставу и Решењу Републичке комисије за заштиту права Бр. 4-00-1131/2015 од 01.07.2015. године уколико наручилац закључује уговор на износ процењене вредности јавне набавке, а не на износ који се добија множењем оквирних количина са јединичним ценама, тада не може одбити понуду чија укупна цена, која би се добила множењем оквирних количина и јединичних цена, прелази процењену вредност јавне набавке

Наручилац је дефинисао оквирне количине за сваку ставку из обрасца понуде, као и могућност одступања у погледу истих у току испоруке.

Наручилац ће рангирати понуде на основу укупне вредности оквирних количина добијене множењем јединичних цена са оквирним количинама.

---

**ПИТАЊЕ 3. Чланом 76. став 6. ЗЈН прописано је:** „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

Прописивањем додатног услова на овакав начин свесно поступате супротно одредбама Закона о јавним набавкама и ограничавате конкуренцију, смањујући број понуђача који могу да учествују у поступку.

Поред захтеваног броја камиона за испоруку добара од понуђача се захтева да има у власништву или закупу најмање 4 магацинска простора величине најмање 100 м<sup>2</sup> и на удаљености од највише 200 км у односу на локацију. Наведено захтевано нема никакву оправданост, јер која је оправданост захтеваног броја камиона за дистрибуцију када понуђач има магацин на удаљености до 200 км. Наручиоцу не би требало да буде од важности колика је носивост камиона који испоручују предметно добро, већ треба само да му буде од важности да је предметно добро испоручено у захтеваном квалитету и у захтеваном року.

У одговору на постављено питање заинтересованог лица 06 број 404-ЈН-101/15-06 од 18.08.2015. године наводите да је то неопходно због утицаја више фактора, дисперзије терена, различитости и специфичности сваког од терена, као и специфичност сваког од 47 места истовара како би се обезбедио приступ и развоз робе у свим деловима терена.

А) Како су у конкурсној документацији на страни 7 прописана места испоруке, молимо наручиоца да пропише свих 47 места испоруке са адресама, како би понуђачи били упућени у специфичности терена и могли да формирају своје понуде.

Б) Да би понуђачи формирали упоредиве понуде прецизирајте који удео у укупним орјентационим количинама припада сваком захтеваном месту испоруке на страни 7 Конкурсне документације, односно за свих 47 места испоруке на које се позивате у Одговору на постављено питање 06 бр4 404-ЈН-101/15-06, пошто трошкови транспорта учествују у цени коштања и различити су по локацијама.

**ОДГОВОР 3.** Сва места испоруке довољно су прецизирана конкурсном документацијом тако да сваки понуђач може да формира своју понуду по предметној јавној набавци.

Удео у укупним орјентационим количинама, који припада сваком захтеваном месту испоруке, не може бити унапред дефинисан. Ради се о комплексном питању јер су потребе за испоруком предметних добара у непосредној вези са специфичним надлежностима и активностима Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

---

**ПИТАЊЕ 4.** Такође, нејасна је оправданост захтева за 24 камиона, јер је наручилац као начин доказивања испуњености услова прописао образац изјаве на страни 47 конкурсне документације.

Изјава која је дата у конкурсној документацији **XVI ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О ПРАВУ ВЛАСНИШТВА ИЛИ КОРИШЋЕЊА НА 24 РЕГИСТРОВАНА ВОЗИЛА** са својом садржином не може бити релевантан доказ да понуђач „поседује најмање 24 возила различите величине, и то:.....“ .

На страни 47 Конкурсне документације поглавље XVI прописан је Образац изјаве о праву власништва или коришћења на 24 регистрована возила - следећи текст Изјаве: „*Којом потврђујемо под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да имамо право коришћења на 24 регистрована технички исправна возила са посебним температурним режимом за предметна добра.*“

Према тексту изјаве понуђач може издати ову потврду и ако има 24 регистрована технички исправна возила са посебним температурним режимом за предметна добра, нејасно је за која предметна добра. У наведеном тексту изјаве није прописано на коју јавну набавку се односи Изјава, као ни то шта је предмет јавне набавке, тако да је позивање и навођење „*за предметна добра*“ без важности када није наведено која су то добра. Из оваквог текста изјаве може се закључити да тражени захтев у погледу 24 возила заправо и није битан за наручиоца, јер се под појмом 24 технички исправна возила са посебним температурним режимом могу понудити возила било које носивости и намене и различитог температурног режима.

**ОДГОВОР 4.** Тражене Изјаве чине саставни део конкурсне документације у отвореном поступку јавне набавке добара: МЕСО СВЕЖЕ, МАСТ, ТРАЈНЕ И ПОЛУТРАЈНЕ ПРЕРАЂЕВИНЕ ОД МЕСА за потребе Министарства унутрашњих послова, ЈН 101/15.

Предметна добра наведеног поступка набројана су у прилогу **III ВРСТА; СПЕЦИФИКАЦИЈА; МЕСТА ИСПОРУКЕ И ПРИЛОГУ VI ОБРАЗАЦ ПОНУДЕ СА ОБРАСЦЕМ СТРУКТУРЕ ЦЕНА И УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ** конкурсне документације.

---

**ПИТАЊЕ 5. Чланом 77. став 2. ЗЈН прописано су докази које понуђач треба да достави како би испунио захтев и доказао испуњеност траженог додатног услова.**

**Чланом 77. став 4. ЗЈН прописано је:** „У поступку јавне набавке мале вредности, преговарачком поступку из члана 36. став 1. тач. 2) и 3) овог закона чија је процењена вредност мања од износа из члана 39. став 1. овог закона, наручилац може одредити у конкурсној документацији да се испуњеност свих или појединих услова, осим услова из члана 75. став 1. тачка 5) овог закона, доказује достављањем изјаве којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове.“

Из свега напред изнетог јасно је да Наручилац није поступио у складу са Законским одредбама, јер у отвореном поступку јавне набавке дозвољава доказивање испуњености додатних услова путем Изјаве (за 24 возила, за 4 магацинска простора, за сушару).

1.1. Молимо наручиоца да измени овако прописане додатне услове у конкурсној документацији и да омогући што је могуће већу конкуренцију у предметном поступку јавне набавке и да измени услов који није у логичкој вези са предметом јавне набавке и који дискриминишу понуђаче а односе се на 24 возила.

**Чланом 10. ЗЈН прописано је:** „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, **нити коришћењем дискриминаторских услова**, техничких спецификација и критеријума.“

**ОДГОВОР 5.** Наручилац је поступио у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 4. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уколико Наручилац као додатни услов предвиди одређене техничке капацитете као доказ о томе може тражити опис понуђачеве техничке опремљености и апаратуре и сл. А уколико је за Наручиоца технички капацитет изузетно значајан може тражити доказе јаче снаге као што су саобраћајне дозволе, што је Нручилац и предвидео.

---

**ПИТАЊЕ 6.** Наручилац у конкурсној документацији на страни 8 прописује, додатни услов да понуђач: „**Располаже неопходним финансијским капацитетом:**

а) Да је понуђач испоручио предметна добра у висини не мањој од 250.000.000,00 динара без ПДВ-а у претходне три обрачунске године (2012., 2013. и 2014. година)“

Наручилац на страни 12 конкурсне документације прописује: „**Доказ за пословни капацитет:** а.) Изјава понуђача да је за све три године (2012, 2013. и 2014. година) испоручио предметна добра у висини не мањој од 250.000.000,00 динара без ПДВ-а.“

Наручилац захтева као доказ за Референце достављање Изјаве потписане и оверене од стране понуђача (образац дат у конкурсној документацији страна 44).

**Чланом 76. став 6. ЗЈН прописано је:** „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

*Наручилац као доказ за референце може тражити потврду или списак корисника добара која су предмет јавне набавке, а које је понуђач испоручио у последњих 5 година.*

Наиме, наручилац прописивањем услова и начина доказивања услова у погледу пословног капацитета у виду Изјаве поступа супротно законским одредбама.

**1.2. Молимо наручиоца да додатни услов у погледу пословног капацитета пропише у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.**

**ОДГОВОР 6 И ИЗМЕНА.** Наручилац врши измену прилога **XIII ИЗЈАВА О ИСПОРУЧЕНИМ ДОБРИМА** и доставља као прилог 1. нов образац Изјаве, који чини саставни део конкурсне документације, а који треба попунити.

---

**ПИТАЊЕ 7.** На страни 9 Конкурсне документације под тачком 5 прописан је услов „да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом тј. доказ да понуђач има у сталном радном односу на неодређено време најмање једно одговорно лице...“ Наведено доказује чињеницу да захтевани технички капацитет најмање 24 возила наручиоцу није битан пошто не захтева кадрове који ће управљати са 24 захтевана возила.

**Поставља се питање: Какав значај за извршење предметне јавне набавке имају возила ако нису обезбеђени возачи истих.**

**ОДГОВОР 7.** Додатни услов утврђен у тачци 5. на страни 9 односи се на обавезу понуђача да за потребе испуњености услова располагања довољним кадровским капацитетом, поседује доказ да у сталном радном односу на неодређено време има најмање једно одговорно лице за спровођење добре произвођачке праксе и примену НАССП-а није у ниукаквој вези са захтеваним техничким капацитетом возила и представља сасвим други аспект пословне опремљености потенцијалног понуђача.

Наручилац захтева Изјаву под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да ће следећа лица (најмање једно) запослена у фирми бити одговорно за спровођење добре произвођачке и хигијенске праксе и примену НАССП-а, а не за превоз предметних добара.

У складу са изнетим, конкурсна документација потпуно дефинише све услове који омогућавају потенцијалном понуђачу да да своју понуду.

---

Услед насталих измена продужава се рок за доставу и отварање понуда.

Рок за доставу понуда: **10.09.2015.** године до **10.00 часова**

Отварање понуда: **10.09.2015.** године у **12.00 часова**

**Наведени одговори на питања, измена и допуна представљају саставни део конкурсне документације.**

**ДОЛЕ У НАСТАВКУ ЈЕ ДАТ ПРИЛОГ 1. XIII ИЗЈАВА О ИСПОРУЧЕНИМ ДОБРИМА**

ПРИЛОГ 1.

### **XIII ИЗЈАВА О ИСПОРУЧЕНИМ ДОБРИМА**

За јавну набавку добара: **Месо свеже, маст, трајне и полутрајне прерађевине од меса, ЈН број 101/15** за потребе Министарства унутрашњих послова, дајем следећу

**НАЗИВ ПОНУЂАЧА :** \_\_\_\_\_

**СЕДИШТЕ :** \_\_\_\_\_

**ДАЈЕМ СЛЕДЕЋУ:**

#### **И З Ј А В У**

Којом потврђујемо под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да смо за пословну 2012. годину испоручили предметна добра у висини од \_\_\_\_\_ динара без ПДВ –а.

Којом потврђујемо под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да смо за пословну 2013. годину испоручили предметна добра у висини од \_\_\_\_\_ динара без ПДВ –а.

Којом потврђујемо под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да смо за пословну 2014. годину испоручили предметна добра у висини од \_\_\_\_\_ динара без ПДВ –а.

за понуђача

(потпис овлашћеног лица и печат издаваоца)

\_\_\_\_\_

**Овај прилог умножити у довољном броју примерака.**