

Na osnovu člana 45. stav 1. Zakona o Vladi („Službeni glasnik RS”, br. 55/05, 71/05 – ispravka, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – US, 72/12, 7/14 – US i 44/14),

Vlada donosi

**NACIONALNU STRATEGIJU
ZA SPREMANJE I BORBU PROTIV TERORIZMA
za period 2017–2021. godina**

REZIME

Republika Srbija prepoznaje terorizam kao pretnju po osnovne vrednosti na kojima poiva, kao što su vladavina prava, ljudska prava i demokratija, uključenje i slobodu, mir i bezbednost građana, suverenitet i teritorijalni integritet, stabilnost i bezbednost države i legitimno izabranih vlasti, kao i međunarodni mir i bezbednost međunarodne zajednice.

Nacionalna politika u ovoj oblasti zasnovana je na osudi svih dela terorizma, nezavisno od okolnosti u kakvim okolnostima, od strane kojih snaga, gde, kada i kako su izvršena. Istovremeno, Republika Srbija se protivi povezivanju terorizma sa bilo kojom verskom, etničkom ili drugom grupom.

Prevenција i borba protiv terorizma predstavljaju značajna pitanja ostvarivanja spoljnopolitičkih prioriteta Republike Srbije u nastojanju da se obezbedi trajna globalna i regionalna stabilnost i suzbiju bezbednosne pretnje koje donosi terorizam i druge pretnje koje su sa njim povezane.

Republika Srbija prepoznaje univerzalni karakter terorizma i ekstremizma i neophodnost kontinuirane i široke saradnje država na globalnom i regionalnom planu radi uspostavljanja zajedničkog pristupa, koji se prioritarno realizuje kroz Ujedinjene nacije i druge međunarodne organizacije. U okviru bezbednosne politike i suočavanja sa aktuelnim bezbednosnim izazovima Republika Srbija, kao kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, daje puni doprinos aktivnim učesnicima u okviru evropskih politika u borbi protiv terorizma, kao i na bilateralnom planu uz poštovanje opšte prihvaćenih međunarodnih principa i standarda.

Nacionalna strategija za spremanje i borbu protiv terorizma za period 2017–2021. godina (u daljem tekstu: Strategija), definiše osnovna i trajna opredeljenja, vrednosti i ciljeve politike Republike Srbije u oblasti prevencije i borbe protiv terorizma i uspostavlja strateško-doktrinarni okvir sveobuhvatnog odgovora na ovu pretnju, sa naglaskom na prevenciju mogućih napada uz podršku i učesnike šire društvene zajednice.

Strategija daje smernice za unapređenje postojećih i razvoj novih metoda, mera i instrumenata prevencije i borbe protiv terorizma, sa ciljem da uspostavi proporciju između u obima angažovanih resursa i stepena pretnje.

Ova strategija ima za svrhu zaštitu Republike Srbije od terorističke pretnje po njene građane, vrednosti i interese, uz istovremeno podržavanje međunarodnih napora u borbi protiv terorizma. Između ostalog, navedena svrha biće ostvarena sprovođenjem ciljanih i osmišljenih mera na doktrinarnom planu, kroz razvijanje i podizanje bezbednosne kulture društva i promovisanje određenih vrednosti, kao i na normativnom i institucionalnom planu, kroz unapređenje kapaciteta za prevenciju i borbu protiv terorizma, posebno kapaciteta za suprotstavljanje nasilnom ekstremizmu i radikalizaciji koja vodi u terorizam, kao sve izraženijem fenomenu. Strategijski ciljevi na području prevencije biće ostvareni merama za spremanje uzroka i ublažavanje faktora koji pospešuju radikalizaciju koja vodi u

terorizam, merama za ranu identifikaciju radikalizacije, kao i merama prevencije od realizacije teroristi kog akta koji se planira ili priprema. Mere u oblasti rane prevencije bi e komplementarno dopunjene merama spre avanja širenja radikalizacije i nasilnog ekstremizma, naporima za deradikalizaciju i reintegraciju radikalizovanih osoba.

Svrha Strategije bi e realizovana u etiri prioritetne oblasti sa jasno opredeljenim strategijskim ciljevima i konkretnim aktivnostima za njihovo ostvarivanje, koje e biti definisane u Akcionom planu Nacionalne strategije za spre avanje i borbu protiv terorizma (u daljem tekstu: Akcioni plan), koji je njen sastavni deo.

Prilikom izgrade Strategije koriš eni su opšteprihva eni me unarodni standardi i preuzete me unarodno-pravne obaveze, posebno oni utemeljeni Poveljom UN, Globalnom strategijom UN u borbi protiv terorizma i Konvencijom Saveta Evrope o spre avanju terorizma. Tako e, Strategija podržava ciljeve i vrednosti Protivteroristi ke strategije Evropske unije, kao i drugih osnovnih me unarodnih instrumenata za borbu protiv terorizma, uklju uju i smernice, prioritete i napore za prevenciju i suzbijanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode u terorizam, uklju uju i i sve postoje e i budu e dokumente relevantnih evropskih institucija.

Strategija se zasniva na na elima i vrednostima utemeljenim Ustavom i u skladu je sa važe im propisima Republike Srbije. Svrha i ciljevi Strategije uskla eni su sa osnovnim strateškim dokumentima u Republici Srbiji iz oblasti bezbednosti i suzbijanja terorizma, posebno sa Strategijom nacionalne bezbednosti Republike Srbije.

ANALIZA STANJA I IZAZOVI

Aktuelna procena pretnje od terorizma, uklju uju i procenu rizika i SVOT analizu, izra ene za svrhu pripreme ove strategije, ukazuju da je pretnja od terorizma Republici Srbiji realna.

Procene i analiza, izme u ostalog, identifikovale su kao prednost stabilnost nacionalnog sistema bezbednosti i javno proklamovanu i aktivnu politiku mira Republike Srbije, posebno politiku pomirenja u regionu, a kao slabost, osetljivu bezbednosnu situaciju na Kosovu i Metohiji. Kao pretnja prepoznat je razvoj bezbednosne situacije na Bliskom istoku i Africi i njen uticaj na region Zapadnog Balkana.

Nasilni ekstremizam i radikalizacija koja vodi u terorizam, prepoznati su kao aktuelni bezbednosni fenomeni, koji e u narednom periodu sve više dobijati na snazi. U pogledu ovih ugrožavaju ih bezbednosnih pojava, gra ansko društvo, zaštita manjinskih prava u Republici Srbiji na nivou najviših standarda i postoje a verska tolerancija izme u najve ih verskih zajednica, ispoljili su se u analizi kao prednost, a nedovoljna integrisanost pojedinih grupa u društvo, slabljenje uloge porodice kao posledica globalnih tendencija i zloupotrebe društvenih mreža za širenje netrpeljivosti i ekstremnih stavova, kao slabost. U eš e odre enog broja državljana Republike Srbije u oružanim sukobima u inostranstvu i njihov povratak u zemlju, prepoznati su kao pretnja.

Proces globalizacije u svim oblastima ljudskog delovanja, pra en slobodnim kretanjem ljudi, informacija, roba i kapitala, predstavlja pogodan ambijent za ekstremiste da promovišu svoje ideje, pridobijaju nove simpatizere i šire prostor sukoba.

inici koji se može uticati na ove pojave i tendencije su višestruki i raznoliki: ekonomski, finansijski, socijalni, obrazovni, institucionalni, savremene informacione i komunikacione tehnologije, aktivnosti verskih i drugih autoriteta i centara, me uverske, me uetni ke ili druge tenzije, nivo ose anja odbanosti, frustriranosti, izolacije i samoviktimizacije gra ana i kona no, nemogu nost pronalaženja društveno i demokratski prihvatljivih mehanizama za rešavanje nastalih protivure nosti i sukoba.

Izmenjene globalne i druge okolnosti dovele su do višestruke promene prirode teroristi ke pretnje, u više temeljnih odlika:

- ranije bezbednosne pretnje lokalnog karaktera (unutrašnji sukobi, odsustvo dobre uprave, nezaposlenost, siromaštvo, nizak nivo socijalne zaštite i obrazovanja), zbog me uzavisnosti savremenih društava, prerasle su u globalne izazove, pogoduju i ja anju radikalizma i nasilnog ekstremizma;
- postojanje teroristi kih struktura na Bliskom istoku i u severnoj Africi, koje su uspele da u kratkom vremenskom periodu animiraju i regrutuju desetine hiljada boraca i višestruko ve i broj sledbenika i simpatizera iz gotovo svih država sveta, razvijaju i ogroman ekonomski i drugi potencijal za podršku teroristi kim aktivnostima;
- razvoj i dostupnost savremenih komunikacionih i informacionih tehnologija uve ao je rizik njihove zloupotrebe ne samo za komunikaciju, propagandu, vrbovanje ili teroristi ku obuku, gde su informacioni resursi sredstvo napada. Prepoznaju i dostupnost savremenih informacionih tehnologija, gde su informacioni resursi objekat napada, Republika Srbija je u postupku izrade Strategije za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, obuhvati e sve oblasti koje nisu predvi ene ovim strateškim dokumentom;
- trend decentralizacije teroristi kog delovanja oli en u mogu nosti da izvršioi teroristi kih napada budu i samoradikalizovani pojedinci koji su se na izvršenje napada odlu ili samostalno;
- tokovi finansijskih sredstava koji mogu biti koriš eni za finansiranje terorizma, uklju uju i i pranje novca i povezivanje teroristi kih organizacija sa organizovanim kriminalom i vršenje krivi nih dela iz oblasti organizovanog kriminala u funkciji finansiranja terorizma, teško se kontrolišu;
- masovne migracije stanovništva, uz poroznost granica, mogu biti iskoriš ene za nesmetano kretanje terorista i pogodovati razvoju ekstremizma, kako u tranzitnim tako i u zemljama kona nog odredišta;
- iako teroristi na elno biraju mete koje su zna ajni društveni simboli, u poslednje vreme sve su eš i napadi na sve lako dostupne mete, izvršeni priru nim sredstvima, uz izazivanje što više žrtava, materijalnih razaranja i straha;
- proliferacija oružja za masovno uništenje i ilegalna trgovina svim vrstama oružja pove ava opasnost da oružje, uklju uju i i oružje za masovno uništavanje do e u posed struktura nad kojima država nema kontrolu, posebno teroristi kih udruženja i pojedinaca.

Države regiona, uklju uju i i Republiku Srbiju, suo avaju se sa ja anjem nasilnog ekstremizma i porastom radikalizacije odre enih pojedinaca i grupa koje mogu voditi u terorizam. Republika Srbija susre e se i sa specifi nostima kada je u pitanju pretnja od terorizma, iji su glavni vidovi ispoljavanja:

- etni ki motivisani ekstremizam i separatisti ke tendencije na pojedinim delovima teritorije, sa mogu noš u prerastanja u terorizam, posebno u vezi sa jednostrano proglašenom nezavisnoš u Kosova i Metohije;
- delovanje pripadnika i simpatizera radikalnih islamisti kih pokreta i organizacija, organizaciono i funkcionalno povezanih sa sli nim pokretima u regionu i šire;
- kontinuirano propagandno delovanje radikalnih verskih propovednika, pojedinaca ili grupa koji tendencioznom interpretacijom verskog u enja svesno šire ideologiju nasilnog ekstremizma, kao i radikalizaciju mladih i konvertita;

- povratak terorističkih boraca iz konfliktnih područja u Srbiju ili države regiona, dodatno radikalizovanih i osposobljenih za izvršenje terorističkog napada, koji mogu da posluže kao negativan model;
- opasnost od infiltracije terorista u uslovima masovnog priliva migranata i izbeglica koji prevazilazi kapacitete Republike Srbije za prihvatanje.

Složenost nastojanja da se projektuju odgovarajuće politike i planovi, kao osnov za preduzimanje mera na normativnom, institucionalnom i operativnom planu, u cilju suprotstavljanja ovoj pretnji, pojava je činjenicom da je terorizam dinamična pojava sa sposobnošću transformacije. Korišćenje novih strategija, taktika i metoda, sa finansijskom podrškom koje je poreklo teško identifikovati, otežavaju otkrivanje aktivnosti terorista i predviđanje ciljeva i načina napada.

Procena rizika i procena pretnji, zasnovana na brojnim indikatorima i analizi ključnih faktora i elemenata koji utiču na stepen pretnje, ukazuje da su terorističke pretnje Republici Srbiji realne, što se manifestuje u spoznaji da unutar zemlje, kao i u okruženju postoje lica i grupe sposobni i voljni da pripreme, organizuju i sprovedu terorističke napade na mete u Republici Srbiji.

METODOLOGIJA

Strategija se bazira na konceptu sveobuhvatne saradnje svih aktera koji mogu da daju doprinos realizaciji strateških ciljeva i koji su se, u tom smislu, profilisali na osnovu navedenih analiza i procena, ali i dostignuća nauke i teorije iz ove oblasti. Ovaj pristup podrazumeva blisku saradnju državnih i nedržavnih aktera, uključujući i predstavnike civilnog društva, akademsku i naučnu zajednicu kao partnere¹ na nacionalnom nivou, što je pretpostavka adekvatnog odgovora na pretnju terorizma i nasilnog ekstremizma kao višedimenzionalnih društvenih fenomena.

Strategija definiše strateške ciljeve kojima se štite osnovne vrednosti i svrstava ih u četiri prioritetne oblasti: (1) Prevencija od terorizma, nasilnog ekstremizma i radikalizacije koja vodi u terorizam; (2) Zaštita, uoči avangama i otklanjanjem pretnji od terorizma i slabosti u sistemu zaštite; (3) Krivično gonjenje terorista, uz poštovanje ljudskih prava, vladavine prava i demokratije i (4) Odgovor sistema na teroristički napad.

Prilikom izrade Strategije pošlo se od činjenice da se pretnja od strane terorističkih organizacija, terorističkih struktura i pojedinca manifestuje kao verski inspirisani terorizam, etni ko-nacionalistički i separatistički terorizam, levičarski i anarhistički terorizam i desničarski terorizam. Osnovni elementi terorizma kao društvene pojave, koji se mogu prepoznati u svim oblicima i vidovima ispoljavanja su nasilje kao metod; građani, Vlada i infrastruktura kao mete – neposredna i posredna žrtva; izazivanje straha i iznuđivanje političkih i socijalnih promena; ostvarivanje postavljenih terorističkih ciljeva – prinuditi Vladu ili društvo na konkretno inženje ili ne inženje – postizanje političkih, religioznih ili ideoloških ciljeva; veliki broj žrtava, što sve ukazuje na spektakularnost kojoj teže teroristi i njegovu protivzakonitost i društvenu neprihvatljivost.

Bitni uzroci faktori terorizma koji utiču na obim i dimenzije terorističkih aktivnosti terorističkih organizacija, terorističkih struktura i pojedinca su različiti, po evolutivnom raskoraku između otkrivanja i mogućnosti ispunjenja ciljeva društvenih grupa u uslovima postojanja društvenih, ekonomskih i političkih promena, uključujući i separatističke tendencije, postizanje etničke monolitnosti na određenom prostoru, ekonomski, socijalni i dr.

¹ Partneri u procesu razvijanja Strategije nabrojani su u aneksu broj 2.

Prilikom opredeljivanja stratezijskih ciljeva uzeti su u obzir svi najbitniji elementi ove metodologije, faktori rizika koji uti u na razvoj pretnje u slu aju pojave radikalizacije koja vodi u nasilni ekstremizam, specifi nosti sa kojima se Republika Srbija susre e u borbi protiv terorizma, a tako e i mandat, misija i postoje i kapaciteti snaga sistema bezbednosti u najširem smislu, uklju uju i civilno društvo i privatni sektor.

Konkretne aktivnosti za ostvarivanje ciljeva ove strategije bi e definisane u akcionom planu za njeno sprovo enje i pre svega usmerene na smanjenje povezanih faktora rizika.

SVRHA, PRIORITETNE OBLASTI I CILJEVI

Trajno opredeljenje Republike Srbije je zaštita njenog ustavnog ure enja i bezbednosti i sveobuhvatna zaštita pojedinaca i zajednice od terorizma, uz afirmaciju i promociju njenih osnovnih vrednosti i interesa.

Osnovne vrednosti koje se štite Strategijom su:

- ustavno ure enje, suverenitet, teritorijalni integritet i bezbednost Republike Srbije;
- vladavina prava i demokratija;
- ljudska i manjinska prava i slobode;
- nacionalna, etni ka i verska ravnopravnost i tolerancija;
- kulturna, verska i materijalna dobra,
- javno proklamovana aktivna politika mira Republike Srbije.

Dosezanje ove svrhe Strategija razra uje kroz definisanje više stratezijskih ciljeva, u etiri prioritetne oblasti: Prevencija, Zaštita, Gonjenje i Odgovor.

PRIORITETNA OBLAST 1 – PREVENCIJA TERORIZMA, NASILNOG EKSTREMIZMA I RADIKALIZACIJE KOJI VODE U TERORIZAM

Prevencija, u smislu ove strategije podrazumeva ranu prevenciju terorizma, nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode u terorizam, uz u eš e aktera iz razli itih segmenata društva. Ona pretpostavlja izgra en sistem zaštite koji omogu ava blagovremenu identifikaciju i smanjuje potencijalne uzroke radikalizacije i nasilnog ekstremizma koji vodi u terorizam i istovremeno demotiviše pojedinca ili grupu da pribegnu aktu terorizma ili na drugi na in pruže podršku teroristima. Prilikom odre ivanja stratezijskih ciljeva u ovoj oblasti uzeti su u obzir uzroci koji se nalaze u korenu pojave radikalizacije, kao i posredni uzroci koji ubrzavaju sam proces radikalizacije.

Pravovremeno preduzete preventivne mere klju ne su u borbi protiv terorizma, s obzirom da se njima uti e na faktore koji pospešuju nasilni ekstremizam i radikalizaciju koja vodi u terorizam, ime se smanjuje broj pojedinaca spremnih na teroristi ke napade ili pružanje podrške teroristima.

Unapre enje postoje ih i razvijanje naprednijih programa prevencije podrazumeva stvaranje politiki h, društvenih, ekonomskih i drugih okolnosti koje ne pogoduju pojavi radikalizacije, širenju ekstremisti kih ideologija i regrutovanju terorista, uz ja anje sistema vrednosti na kome po iva Republika Srbija.

Posebno je važno uspostavljanje intenzivne i bliske saradnje i koordinacije izme u predstavnika vlasti, civilnog društva, privatnog sektora i porodice, radi pružanja podrške u slu aju prepoznavanja radikalizacije.

Strategijski cilj 1.1 – *Izgra ena bezbednosna kultura gra ana*

Izgra ena bezbednosna kultura gra ana omogu i e bolje razumevanje terorizma kao ugrožavaju e pojave, blagovremeno uo avanje teroristi kih pretnji i njihovo izbegavanje, kao i pravovremeno alarmiranje nadležnih organa kako bi se spre io teroristi ki napad. Istovremeno, postizanje ovog cilja e omogu iti adekvatnu reakciju pojedinca, kao aktivnog i odgovornog gra anina u demokratskom društvu, na eventualni teroristi ki napad, uklju uju i motivisanost i sposobnost za u eš e u otklanjanju njegovih posledica.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napor da se, osmišljenim i planskim delovanjem na polju formalnog i neformalnog edukovanja, obuke i opšte informisanosti, posebno profesija koje su u svakodnevnom i neposrednom kontaktu sa stanovništvom, unapredi razumevanje šire društvene zajednice u pogledu prirode i intenziteta pretnje od terorizma, što uklju uje proširivanje saznanja u javnosti, me u pojedincima i državnim akterima o podsticanju i regrutovanju nasilnih ekstremista i terorista.

Strategijski cilj 1.2 – *Rana identifikacija uzroka i faktora koji pogoduju širenju nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode u terorizam*

Rana identifikacija uzroka koji pokre u pojedince i grupe na terorizam, omogu i e preduzimanje planskih, koordiniranih i ciljnih aktivnosti društva koji e voditi ka stvaranju političkog, društvenog i ekonomskog ambijenta koje ne pogoduje radikalizaciji, širenju ekstremisti kih ideologija i regrutovanju terorista, uz ja anje osnovnog vrednosnog sistema na kome po iva ova strategija.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se koordiniranim angažovanjem svih inilaca društva koji su uklju eni u prevenciju, najpre adekvatno identifikuju klju ni pokreta i radikalizacije, nasilnog ekstremizma i terorizma, a nakon toga planski deluje na njihovom ublažavanju i otklanjanju aktivnostima na ekonomskom i socijalnom planu, ja anjem vrednosnog sistema i prepoznavanjem posebnih potreba ranjivih grupa.

Strategijski cilj 1.3 – *Okruženje koje demotiviše regrutovanje mladih za u eš e u teroristi kim aktivnostima*

Preduzimanjem planskih i koordinisanih mera razli itih društvenih inilaca, uklju uju i državne organe, lokalnu samoupravu i institucije, na uspostavljanju okruženja koje demotiviše mlade za prihvatanje terorizma kao na ina za rešavanje postoje ih društvenih konflikata i protivure nosti, sužava se regrutna baza terorista.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se oja a svest kod mladih o osnovama i prednostima demokratije i vladavine prava, poboljša njihova integrisanost, društveni i socijalni položaj i obezbedi podrška civilnog sektora i porodice u tim naporima, posebno u slu aju prepoznavanja radikalizacije kod pojedinaca.

Strategijski cilj 1.4 – *Visokotehnološki sistemi komunikacije i digitalnih mreža otporni na širenje radikalizacije i nasilnog ekstremizma*

Razvoj modernih društava, oli en u snažnom visoko-tehnološkom progresu i ubrzanom razvoju informati kog društva, u inio je neophodnim pažljivo definisanje politike suprotstavljanja stavljanju ovih sistema u službu terorizma, jer pojedinac može podle i uticaju propagande i ste i znanja za izvršenje teroristi kog akta bez neposrednog kontakta sa okruženjem.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se oja a svest u društvu o opasnostima koriš enja visoko-tehnoloških sistema komunikacije za širenje govora mržnje i na nacionalnom nivou izgrade i implementiraju najbolje politike, zakonska rešenja i praksa suprotstavljanju koriš enja ovih sredstava komuniciranja za širenje nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode u terorizam, uklju uju i pažljivo definisanje i promovisanje stavova koji predstavljaju protivtežu.

Strategijski cilj 1.5 – *Veština strateške komunikacije*

Razvijanje strateške komunikacije, uklju uju i suprostavljanje zlonamernoj interpretaciji verskog u enja i ekstremisti kim porukama u javnim medijima i na internetu, omogu i e konzistentnu politiku komuniciranja sa javnoš u na nacionalnom nivou, osigurati promociju alternativnih, pozitivnih poruka, kao i unaprediti pristup za otkrivanje nezakonitih sadržaja na internetu kojima se javno opravdava terorizam.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se prepozna zna aj i prednost veštine strateške komunikacije na planu prevencije nasilnog ekstremizma i radikalizacije koji vode u terorizam, i izgrade potrebni kapaciteti za njeno sprovo enje.

PRIORITETNA OBLAST 2 – ZAŠTITA, UO AVANJEM I OTKLANJANJEM PRETNJI OD TERORIZMA I SLABOSTI U SISTEMU ZAŠTITE

Zaštita od terorizma u smislu ove strategije podrazumeva izgra en sistem u kome su ure ene procedure i definisane aktivnosti i mere odgovornih aktera, ija e primena smanjiti pretnju od teroristi kog akta, odnosno spre iti konkretan teroristi ki napad kroz uo avanje i otklanjanje slabosti u sistemu zaštite i ograni avanje mogu nosti pojedinca ili grupe da izvrše teroristi ki napad.

Sposobnost sistema da se zaštititi od terorizma podrazumeva unapre en mehanizam blagovremenog uo avanja pretnje od terorizma, putem rane identifikacije teroristi kih organizacija i mreža koje im pružaju podršku, metoda teroristi kog delovanja, kao i otkrivanjem planiranja teroristi kih aktivnosti, ime se smanjuje rizik od teroristi kog napada i pove avaju kapaciteti za rano otkrivanje krivi nih dela terorizma i drugih krivi nih dela povezanih sa teroristi kim organizacijama i teroristi kim aktivnostima, posebno u vezi sa stranim teroristi kim borcima i finansiranjem terorizma, uklju uju i ona krivi na dela koja su u injena putem društvenih medija.

Ovako unapre en sistem zaštite zahteva potreban nivo operativnih sposobnosti policijskih i obaveštajno-bezbednosnih kapaciteta, odgovaraju u zaštitu kriti ne infrastrukture, efikasno integrisano upravljanje granicom, unapre en sistem borbe protiv finansiranja terorizma, kao i uspostavljanje sistema za deradikalizaciju i reintegraciju radikalizovanih osoba.

Strategijski cilj 2.1 – *Potpuno razumevanje pretnji od terorizma u Republici Srbiji kroz ranu identifikaciju ciljnih grupa i radikalnih metoda*

Poboljšanje razumevanja ranjivosti od terorizma, uključujući i identifikovanje slabosti sistema zaštite, omogućiti će nadležnim organima da kroz strateško planiranje, koordinaciju, saradnju i razmenu informacija, efikasno i srazmerno raspodele resurse i preduzmu odgovarajuće mere i aktivnosti koje za rezultat imaju otklanjanje pretnji i rizika od terorizma.

Ostvarenje ovog cilja biće postignuto kroz napore da se unaprede postojeće metodologije u prikupljanju, obradi i proceni obaveštajnih informacija i podataka, koje će doprineti otkrivanju pripremanja terorističkog napada i identifikovanje u ranjivosti u ranoj fazi.

Strategijski cilj 2.2 – Unapređena koordinacija i saradnja između državnih organa nadležnih za prikupljanje obaveštajnih podataka

Odgovarajućim nivo koordinacije i saradnje putem razmene, upoređivanja i objedinjavanja obaveštajnih podataka, omogućiti će pouzdano identifikovanje pojedinaca, ekstremnih grupa i radikalnih metoda koje koriste, uključujući i blagovremenu identifikaciju kanala za promet oružja, eksploziva i drugih opasnih sredstava i materijala koji bi mogli biti iskorišćeni za izvršenje terorističkog napada i doprineti njegovom sprečavanju na osnovu integrisanih obaveštajnih podataka.

Ostvarenje ovog cilja biće postignuto kroz napore da se preciziraju uloge, postignu koordinacija, obezbede odgovarajuća ovlašćenja, izgrade mehanizmi za efikasnu razmenu informacija i unapredi saradnja na nacionalnom nivou, kao i sa drugim državama i međunarodnim organizacijama u oblasti borbe protiv terorizma.

Strategijski cilj 2.3 – Podignut nivo operativnih sposobnosti policijskih i obaveštajno-bezbednosnih kapaciteta

Odgovarajućim operativnim kapaciteti policijskih i obaveštajno-bezbednosnih struktura, u pogledu kadrovske i materijalne resursa, uključujući i znanja i veštine zasnovane na iskustvu i naučnim metodama, putem specijalizacije i drugih vidova stručnog usavršavanja, doprineće boljoj zaštiti građana i imovine od terorističkog napada.

Ostvarenje ovog cilja biće postignuto kroz napore da se unapredi normativni i institucionalni okvir, uz adekvatan razvoj ljudskih i materijalnih resursa policijskih i obaveštajno-bezbednosnih kapaciteta, kako bi bili sposobni da efikasno odgovore pretnjama od terorizma.

Strategijski cilj 2.4 – Unapređen sistem za borbu protiv finansiranja terorizma

Sprovedenjem aktivnosti iz važeće Nacionalne strategije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma i uspostavljanjem mehanizma koordinacije njenih ciljeva i aktivnosti sa ciljevima i aktivnostima iz ove strategije, unaprediće se sistem za borbu protiv finansiranja terorizma u Republici Srbiji.

Ostvarenje ovog cilja biće postignuto kroz napore da se ojača saradnja sa finansijskim i drugim sektorima i kontrola njegovog rada, kao i da se unaprede kontrolni mehanizmi koji za cilj imaju sprečavanje finansiranja nabavke sredstava za izvršenje terorističkog napada.

Strategijski cilj 2.5 – Deradikalizacija i reintegracija radikalizovanih osoba

Implementacijom aktivnosti iz važeće Strategije razvoja sistema izvršenja krivičnih sankcija u Republici Srbiji do 2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 114/13) i uspostavljanjem mehanizma

koordinacije njenih ciljeva i aktivnosti sa ciljevima i aktivnostima iz ove strategije, unapredi e se sistem deradikalizacije i resocijalizacije u Republici Srbiji.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se u potpunosti razvije sistem deradikalizacije u ustanovama za izdržavanje krivi nih sankcija, koji ima za cilj da deradikalizuje radikalizovane osobe, uklju uju i i sistem njihove resocijalizacije.

Strategijski cilj 2.6 – *Podignut nivo zaštite kriti ne infrastrukture*

Ranjivost savremenih društava na teroristi ke napade pove ana je injenicom da meta napada mogu postati objekti i sistemi od posebnog, vitalnog zna aja za funkcionisanje zajednice, ime se prouzrokuju razorne posledice po život i zdravlje ljudi, privredu i životnu sredinu. To je jedno od prepoznatljivih obeležja savremenog terorizma – proizvodnja straha i poreme aj uobi ajenog ritma življenja širokih slojeva stanovništva. Stoga, unapre enje sistema zaštite kriti ne infrastrukture predstavlja jedan od najvažnijih ciljeva u suprotstavljanju terorizmu.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se podigne nivo svesti društva o zna aju kriti ne infrastrukture za funkcionisanje zajednice, uredi normativni i institucionalni okvir i podignu kadrovski i materijalni kapaciteti organa nadležnih za zaštitu kriti ne infrastrukture koji garantuje obezbe ivanje efikasne pripravnosti, ime se obezbe uje odgovaraju a zaštita za lica, vitalne funkcije, sisteme i instalacije.

Strategijski cilj 2.7 – *Unapre ena efikasnost mehanizama integrisanog upravljanja granicom*

Implementacijom Strategije integrisanog upravljanja granicom u Republici Srbiji („Službeni glasnik RS”, broj 91/07) i koordinacijom njenih ciljeva i aktivnosti sa ciljevima i aktivnostima iz ove strategije, unapredi e se efikasnost kontrole prelaženja i obezbe enja državne granice, u skladu sa bezbednosnim standardima, kako bi se spre ilo nesmetano kretanje terorista, pristup kampovima za obuku i sredstvima za izvršenje teroristi kog napada, ime se smanjuje rizik od teroristi kog napada u Republici Srbiji ili protiv interesa Republike Srbije u inostranstvu i koriš enje njene teritorije kao baze za podršku teroristima.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se implementiraju mehanizmi koordinacije i oja aju kapaciteti grani nih službi, kao i unapredi me unarodna saradnja.

Strategijski cilj 2.8 – *Podignut nivo bezbednosti u oblasti transporta, trgovine, razmene roba i usluga*

Ve i nivo bezbednosti u oblasti transporta, trgovine, razmene roba i usluga, smanji e rizike od nedozvoljenog transfera sredstava i materijala koji mogu biti upotrebljeni za izvršenje teroristi kog napada i istovremeno pospešiti ukupan ekonomski razvoj i efikasnu i sigurnu komunikaciju, kako izme u razli itih delova zemlje, tako i izme u razli itih zemalja.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanje da se unapredi bezbednost transporta putnika i robe.

PRIORITETNA OBLAST 3 – KRIVI NO GONJENJE TERORISTA, UZ POŠTOVANJE LJUDSKIH PRAVA, VLADAVINE PRAVA I DEMOKRATIJE

Krivi no gonjenje terorista, u smislu ove strategije, podrazumeva izgra en sistem vo enja istraga o aktima terorizma i optuženja odgovornih za izvršenje krivi nog dela terorizam, odnosno krivi nih dela povezanih sa teroristi kim organizacijama i teroristi kim aktivnostima, koji odlikuje pravi nost i efikasnost.

Ovaj sistem je kompatibilan sa opšteprihvanim me unarodnim standardima i preuzetim me unarodnim obavezama Republike Srbije da e svi odgovorni za terorizam biti izvedeni pred nacionalni sud i da e im u efikasnom sudskom postupku biti su eno uz poštovanje ljudskih prava i sloboda.

Strategijski cilj 3.1 – Uskla eni nacionalni propisi sa odgovaraju im rezolucijama Saveta bezbednosti Ujedinjenih nacija, pravnim tekovinama Evropske unije i drugim me unarodnim standardima

Nacionalno zakonodavstvo Republike Srbije, uskla eno sa me unarodnim standardima i preuzetim obavezama, predstavlja garant zaštite prava i sloboda gra ana Republike Srbije od terorizma, kao i zaštite vitalnih i trajnih vrednosti i interesa zajednice od ove pretnje.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se intervencijama u normativnom ure enju postigne uskla ivanje pozitivnog zakonodavstva Republike Srbije u ovoj oblasti sa opšteprihvanim pravilima me unarodnog prava, relevantnim rezolucijama Saveta bezbednosti UN i ratifikovanim me unarodno-pravnim instrumentima, ime se, uz poštovanje preuzetih me unarodnih obaveza, uspostavlja normativni okvir podoban za efikasno otkrivanje, krivi no gonjenje i su enje teroristima i licima koja ih podržavaju.

Strategijski cilj 3.2 – Unapre en sistem otkrivanja, identifikacije i krivi nog gonjenja izvršilaca krivi nog dela terorizam i krivi nih dela povezanih sa terorizmom, uz poštovanje ljudskih prava

Efikasno krivi no gonjenje izvršilaca krivi nog dela terorizam i krivi nih dela povezanih sa ovim krivi nim delom sprovodi e se, uz puno poštovanje ljudskih prava garantovanih Ustavom, zakonima Republike Srbije i me unarodnim pravom. Zbog prirode krivi nog dela, krivi no gonjenje zahteva sveobuhvatnost i multidisciplinarni pristup, uz u eš e razli itih državnih organa i organizacija koji poseduju specifi na znanja i veštine, kako bi se obezbedilo kvalitetno vo enje krivi nog postupka.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se razviju kadrovski, materijalno-tehni ki i stru ni kapaciteti javnog tužilaštva i policije, oja a me usobna saradnja, ostvari puna koordinacija, te intenzivira me unarodna saradnja, uklju uju i i saradnju sa INTERPOL-om, EVROPOL-om i dr., kao i me unarodno pravnu pomo u krivi nim stvarima, što predstavlja uslov uspešnog gonjenja terorista i lica koja ine mrežu podrške.

Strategijski cilj 3.3 – Efikasno su enje za krivi no delo terorizam i druga krivi na dela povezana sa terorizmom

Efikasno su enje licima optuženim za krivi no delo terorizam i krivi na dela povezanih sa terorizmom, uz poštovanje principa pravi nog su enja, omogu i e da svi odgovorni za terorizam budu

procesuirani pred nadležnim pravosudnim organima i da im u efikasnom sudskom postupku bude sueno uz poštovanje ljudskih prava.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz nastojanja da se unaprede kadrovski i stru ni kapaciteti sudova i oja a poverenje javnosti u njihovu sposobnost da se suo e sa izvršiocima krivi nog dela terorizam i drugih krivi nih dela povezanih sa terorizmom.

PRIORITETNA OBLAST 4 – ODGOVOR SISTEMA U SLU AJU TERORISTI KOG NAPADA

Odgovor na teroristi ki napad, u smislu ove strategije, podrazumeva pripremu institucija i sistema koji pružaju vitalne usluge gra anima, kao i samih gra ana za upravljanje posledicama i smanjenje posledica teroristi kog napada, uklju uju i i pomo žrtvama napada.

Strategijski cilj 4.1 – Unapre en sistem upravljanja posledicama teroristi kog napada

Razvijeni nacionalni kapaciteti, standardi i procedure u situacijama koje su izazvane teroristi kim napadima, zasnovani na prethodnoj analizi stanja, raspoloživih kapaciteta i operativnoj spremnosti, uz obezbe ivanje neophodnih preduslova za hitno reagovanje, revitalizaciju ugroženih vrednosti, minimiziranje štete i ekonomi nost reakcije, omogu i e delotvoran i koordiniran odgovor društva na teroristi ki napad.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se uspostavi sistem koji definiše nadležnosti, snage i sredstva, podignu njegovi kapaciteti na nivo koji omogu ava adekvatnu pripravnost i obezbedi koordinacija i komunikacija u okviru sistema i sa akterima izvan sistema, uklju uju i gra ane i javnost.

Strategijski cilj 4.2 – Smanjenje posledica teroristi kog napada

Uspostavljanje sistema u kome su definisane nadležnosti, snage, sredstva i procedure za smanjenje posledica teroristi kog napada, koji e omogu iti delotvoran i koordiniran odgovor društva, uklju uju i i pomo žrtvama teroristi kog napada u skladu sa relevantnim dokumentima EU, omogu i e efikasan i brz oporavak svih vitalnih funkcija društva.

Ostvarenje ovog cilja bi e postignuto kroz napore da se precizno urede zadaci i odgovornost i unaprede kapaciteti nadležnih državnih organa, organizacija, ustanova i institucija i motiviše u eš e gra ana, civilnog društva i privatnog sektora u smanjenju posledica teroristi kog napada.

SPROVO ENJE, PRA ENJE I KOORDINACIJA

Sprovo enje

Strategija e se sprovo diti realizacijom Akcionog plana koji je sastavni deo ove strategije i predstavlja javni dokument. Akcioni plan e sadržati aktivnosti, indikatore, nosioce aktivnosti, vremenski rok i finansijska sredstva.

Državni organi i organizacije navedeni u Akcionom planu kao nosioci aktivnosti, u obavezi su da u roku od šest meseci izrade detaljne interne akcione planove, koji e, u skladu sa Akcionim planom,

sadržati i potrebna finansijska sredstva za sprovođenje aktivnosti iz svoje nadležnosti, i koji će odrediti partnere neophodne za realizaciju navedenih aktivnosti.

Budžet za realizaciju pojedinačnih akcionih planova će biti u skladu sa budžetom i limitima predviđenim u opštem Akcionom planu. Interni akcioni planovi mogu biti u celini ili delom određeni za tajne, primenom kriterijuma propisanih zakonom koji uređuje zaštitu tajnih podataka i podzakonskih akata donetih na osnovu ovog zakona, u zavisnosti od prirode podataka koje sadrže.

Praćenje

Da bi se obezbedila potpuna primena Strategije i postigao uspeh u unapređenju rada uspostaviće se mehanizmi za kontinuirano praćenje, što uključuje ocenjivanje realizacije i izveštavanje o sprovođenju ciljeva i aktivnosti. Praćenjem će se detaljnije analizirati problemi i prepreke koje su nastale u procesu sprovođenja Strategije i identifikovati ostvarena poboljšanja u institucijama, ali i eventualno preduzimanje korektivnih mera. Efekti planiranih i realizovanih aktivnosti procenivaće se jednom godišnje. Kod ocenjivanja Strategije pratiće se stepen efikasnosti, uzimajući u obzir realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana.

Osnov za praćenje sprovođenja Strategije će biti Akcioni plan.

U skladu sa međunarodno priznatim standardima, a ukoliko se ukaže potreba, pristupiće se reviziji Akcionog plana.

Za potrebe sprovođenja i praćenja, kao i ocenjivanja i izveštavanja Strategije i Akcionog plana, Vlada će formirati Radnu grupu.

Koordinacija

U cilju koordinacije aktivnosti na prevenciji i borbi protiv svih oblika radikalizma, nasilnog ekstremizma i terorizma na nacionalnom nivou, uključujući i osiguranje efikasnog sprovođenja, praćenja, ocenjivanja i izveštavanja o sprovođenju Strategije, kao i uspostavljanja jasne i konzistentne politike u ovoj oblasti, uspostaviće se nacionalno koordinaciono telo. Radna grupa će pripremati izveštaj na godišnjem nivou o sprovođenju Strategije za nacionalno koordinaciono telo, koje će izveštaj dostavljati Vladi. Takođe, izveštaj o sprovođenju Strategije biće javan i deo osnove za saopštavanje izveštaja o napredovanju u sprovođenju Akcionog plana za Poglavlje 24 – „Pravda, sloboda i bezbednost“, Potpoglavlje - Borba protiv terorizma.

FINANSIRANJE

Akcionim planom za sprovođenje Strategije biće definisana sredstva i izvori sredstava potrebni za realizaciju Strategije.

Troškovi Strategije jednaki su troškovima Akcionog plana koji je sastavni deo ove Strategije.

Izvori sredstava potrebni za sprovođenje Strategije biće obezbeđeni delom iz budžeta Republike Srbije, a delom iz međunarodnih fondova, domaćih i međunarodnih donacija, kao i sredstava pretpriступne pomoći.

Troškovi organa državne uprave, kao nosioca aktivnosti i/ili učesnika u istim su sledeći:

Troškovi nosioca aktivnosti i/ili učesnika u istim, u okviru Akcionog plana za implementaciju predmetne Strategije:

▪ **Ministarstvo pravde:**

Promovisati me ukulturalni i me uverski dijalog kroz podršku medijima (aktivnost 1.2.4)		
2017	2018	2019
	124.400,00 dinara	124.400,00 dinara
Poseta Evrodžast - veza AP za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost (aktivnost 3.2.4)		
2017	2018	2019
	375.500,00 dinara	

▪ **Ministarstvo kulture i informisanja:**

Poboljšati opštu informisanost celokupne javnosti o terorizmu, kroz organizovanje medijskih kampanja, okruglih stolova i javnih rasprava i drugih aktivnosti, ukljuuju i i saradnju sa civilnim društvom (aktivnost 1.1.1)		
2017	2018	2019
100.000,00 dinara	100.000,00 dinara	100.000,00 dinara
Promovisati me ukulturalni i me uverski dijalog kroz podršku medijima (aktivnost 1.2.4)		
2017	2018	2019
124.400,00 dinara	124.400,00 dinara	124.400,00 dinara
Podržati medijske sadržaje koji predstavljaju alternativu radikalizaciji i regrutovanju na internetu (aktivnost 1.4.4)		
2017	2018	2019
	200.000,00 dinara	
Ja anje veštine strateške komunikacije sa javnoš u, slanjem pozitivnih poruka koje su usmerene ka ranjivim grupama u društvu, kroz regionalnu koordinaciju i saradnju i ostale mehanizme EU i UN (aktivnost 1.5.1)		
2017	2018	2019
62.200,00 dinara	248.800,00 dinara	248.800,00 dinara

▪ **Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija:**

Upoznavanje celokupne javnosti o opasnostima koje nosi koriš enje visokotehnoloških sistema komunikacije za širenje radikalnih stavova (aktivnost 1.4.1)		
2017	2018	2019

	248.800,00 dinara	248.800,00 dinara
Definisati i razviti sistem za pra enje i ograni avanje nelegalnih sadržaja objavljenih na internetu, a u vezi sa nasilnim ekstremizmom i radikalizacijom koji vode u terorizam, u skladu sa pravom na slobodu izražavanja i na privatnost (aktivnost 1.4.6)		
2017	2018	2019
124.400,00	497.600,00	248.800,00 dinara

▪ **Ministarstvo unutrašnjih poslova:**

Okrugli stolovi, seminari i tribine aktivnosti 1.4.6 i 1.4.1 i 2.6.1		
2017	2018	2019
	497,600.00	497,600.00
Obuke antiteroristi kih jedinica aktivnost 2.5.4		
2017	2018	2019
343,000.00	343,000.00	343,000.00
Obuke antiteroristi kih jedinica aktivnost 2.5.4		
2017	2018	2019
3,997,600.00	3,997,600.00	3,997,600.00
Oprema za javnu bezbednost aktivnost 2.5.4 – prvi deo		
2017	2018	2019
53.927.400,00 dinara	53.927.400,00 dinara	53.927.400,00 dinara
Oprema za javnu bezbednost aktivnost 2.5.4 –drugi deo		
2017	2018	2019
550.000,00 dinara	550.000,00 dinara	550.000,00 dinara
Oprema za javnu bezbednost aktivnost 2.5.4 –donacija		
2017	2018	2019
36.703.326,00		
Službena putovanja aktivnost 1.4.6		
2017	2018	2019
124,400.00	497,600.00	248,800.00
Oficir za vezu pri Evropol-u u Hagu, Kraljevina Holandija aktivnost 3.2.4		
2017	2018	2019
4.105.200,00 dinara	8.210.400,00 dinara	8.210.400,00 dinara

▪ **Bezbednosno – informativna agencija**

Uspostaviti nacionalnu bazu podataka za borbu protiv terorizma (aktivnost 2.2.3)		
2017	2018	2019
	373.300,00 dinara	373.300,00 dinara

▪ **Tužilaštvo za organizovani kriminal**

Ojačati kadrovske, materijalno-tehničke i stručne kapacitete javnog tužilaštva u ovoj nadležnosti je gonjenje izvršilaca krivičnih dela terorizam i krivičnih dela povezanih sa njim (aktivnost 3.2.1)		
2017	2018	2019
	8.599.700,00 dinara	8.599.700,00 dinara

	8.599.700,00 dinara	8.599.700,00 dinara
--	---------------------	---------------------

Ojačati kadrovske, materijalno-tehničke i stručne kapacitete javnog tužilaštva u ovoj nadležnosti je gonjenje izvršilaca krivičnih dela terorizam i krivičnih dela povezanih sa njim (aktivnost 3.2.1)		
2017	2018	2019
	450.000,00 dinara	450.000,00 dinara

	450.000,00 dinara	450.000,00 dinara
--	-------------------	-------------------

Ojačati kadrovske, materijalno-tehničke i stručne kapacitete javnog tužilaštva u ovoj nadležnosti je gonjenje izvršilaca krivičnih dela terorizam i krivičnih dela povezanih sa njim (aktivnost 3.2.1) – donacija, ostali izvori		
2017	2018	2019
	4.000,00 evra	4.000,00 evra

	4.000,00 evra	4.000,00 evra
--	---------------	---------------

Unaprediti međunarodnu bilateralnu i multilateralnu saradnju, posebno sa Evropolom i Evrodžastom, kao i međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, kroz određivanje kontakata i sprovođenje preporuka za poboljšanje efikasnosti saradnje i kroz razmenu dobrih praksi gonjenja terorista (aktivnost 3.2.4)		
2017	2018	2019
	620.000,00 dinara	620.000,00 dinara

	620.000,00 dinara	620.000,00 dinara
--	-------------------	-------------------

Unaprediti međunarodnu bilateralnu i multilateralnu saradnju, posebno sa Evropolom i Evrodžastom, kao i međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, kroz određivanje kontakata i sprovođenje preporuka za poboljšanje efikasnosti saradnje i kroz razmenu dobrih praksi gonjenja terorista (aktivnost 3.2.4) - donacija, ostali izvori		
2017	2018	2019
	3.000,00 evra	3.000,00 evra

	3.000,00 evra	3.000,00 evra
--	---------------	---------------

▪ **Ministarstvo spoljnih poslova**

Unaprediti saradnju sa drugim državama i meunarodnim organizacijama na suzbijanju terorizma, uključujući i zaključivanje novih i dopunjavanje već zaključenih sporazuma o meunarodnoj saradnji – bilateralna i multilateralna saradnja
(aktivnost 2.2.5)

2017	2018	2019
200.000,00 dinara	622.000,00 dinara	622.000,00 dinara

Organi državne uprave koji nemaju troškove neophodne za implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana za predmetnu Strategiju:

1. Ministarstvo rudarstva i energetike,
2. Ministarstvo privrede,
3. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
4. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – Uprava za zaštitu bilja,
5. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – Uprava za veterinu,
6. Ministarstvo odbrane,
7. Ministarstvo finansija – Uprava carina,
8. Ministarstvo finansija – Uprava za sprečavanje pranja novca,
9. Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka,
10. Ministarstvo zdravlja,
11. Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave,
12. Ministarstvo omladine i sporta,
13. Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja,
14. Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja,
15. Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture,
16. Republičko javno tužilaštvo,
17. Državno vešće tužilaca,
18. Kancelarija za saradnju sa civilnim društvom.

Jačanje komunikacije i saradnje državnog i civilnog sektora u oblasti sprečavanja širenja ekstremizma i radikalizacije, koju će Kancelarija za saradnju sa civilnim društvom organizovati kroz organizovanje okruglih stolova, konsultacija i drugih aktivnosti sa organizacijama civilnog društva, iz sredstava donacija, u iznosima prikazanim u Akcionom planu, a koja će Kancelariji biti dodeljena nakon što Vlada usvoji Strategiju i prateći Akcioni plan, što je dogovor između Kancelarije i potencijalnih donatora iz zemlje.

ZAVRŠNI DEO

Ovu strategiju objaviti u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

05 Broj: 337-9655/2017

U Beogradu, 12. oktobra 2017. godine

V L A D A

PREDSEDNIK

Ana Brnabi

ANEKS – 1

LISTA SKRA ENICA

EU – European Union

EUROPOL – European Union Agency for Law Enforcement Cooperation

INTERPOL – International Criminal Police Organization

FATF – The Financial Action Task Force

MONEYVAL - The Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures of the Council of Europe

CTC – Counter-Terrorism Committee

EGMONT GROUP – The international gathering of financial intelligence units

NATO – The North Atlantic Treaty Organization

OUN – Organization of the United Nations

OSCE – Organization for Security and Co-operation in Europe

OECD – Organization for Economic Co-operation and Development

SC – Security Council

CoE – Council of Europe

CODEXTER – The Committee of Experts on Terrorism

PARTNERI ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE

- ministarstva, organi uprave u njihovom sastavu i posebne organizacije u njihovoj nadležnosti je zaštita bezbednosti Republike Srbije, kao što su ministarstva nadležna za unutrašnje poslove i odbranu, posebno policija, vojska i službe bezbednosti;
- druga ministarstva i organi uprave u njihovom sastavu, posebno oni koji u obavljanju svojih poslova imaju pravo da koriste određena policijska ovlašćenja, kao što su ministarstva nadležna za finansije i pravdu, odnosno organi uprave kao što su carina, poreska policija, finansijsko-obaveštajna služba u Republici Srbiji (FOS) i službe za izvršenje krivičnih sankcija;
- druga ministarstva i organi uprave u njihovom sastavu u njihovoj nadležnosti su poslovi poljoprivrede i zaštite životne sredine; građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture; trgovine, turizma i telekomunikacija; državne uprave i lokalne samouprave; spoljnih poslova; prosvete, nauke i tehnološkog razvoja; zdravstva; rada, zapošljavanja, boračkih i socijalnih pitanja; omladine i sporta i kulture i informisanja;
- tužilaštva;
- organi koji vrše upravljanje, usklađivanje i usmeravanje, nadzor i kontrolu nad sektorom bezbednosti – Narodna skupština, predsednik, Vlada, pravosudni organi, nezavisni državni organi i nadzorna tela i tela za usmeravanje i usklađivanje u oblasti bezbednosti, posebno Savet za nacionalnu bezbednost i Biro za koordinaciju rada službi bezbednosti;
- akteri iz privatnog sektora bezbednosti (privatna bezbednosna preduzeća i privatne detektivske agencije);
- akteri u oblasti informisanja;
- služba Vlade nadležna za saradnju sa organizacijama civilnog društva;
- civilni sektor i drugi subjekti društva koji imaju uticaj na kreiranje bezbednosne politike, između ostalog putem javnog nadzora sektora bezbednosti;
- akademska i univerzitetska zajednica.

Postoje i organi i koordinaciona tela:

- Stalna mešovita radna grupa za borbu protiv terorizma;
- Stalna koordinaciona grupa za nadzor nad sprovođenjem Nacionalne strategije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma;
- Nacionalni (međuresorski) tim za hemijske, biološke, radiološke i nuklearne (HBRN) materijale.

ANEKS 3

STRATEŠKI I PRAVNI OKVIR

Meunarodni instrumenti

- Konvencija o krivim delima i nekim drugim aktima izvršenim u vazduhoplovima (1963);
- Konvencija o suzbijanju nezakonite otmice vazduhoplova (1970);
- Konvencija o suzbijanju nezakonitih akata uperenih protiv bezbednosti civilnog vazduhoplovstva (1971);
- Konvencija o spremanju i kažnjavanju zločina prema licima pod međunarodnom zaštitom, uključujući i diplomatske agente (1973);
- Meunarodna konvencija protiv uzimanja talaca (1979);
- Konvencija o fizičkoj zaštiti nuklearnog materijala (1980);
- Protokol o suzbijanju nezakonitih akata nasilja na aerodromima koji služe međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kojim se dopunjuje Konvencija o suzbijanju nezakonitih akata uperenih protiv bezbednosti civilnog vazduhoplovstva (1988);
- Protokol o suzbijanju nezakonitih akata uperenih protiv bezbednosti fiksnih platformi koje se nalaze u epikontinentalnom pojasu (1988);
- Konvencija o suzbijanju nezakonitih akata protiv bezbednosti pomorske plovidbe (1988);
- Konvencija o obeležavanju plastičnih eksploziva radi otkrivanja (1991);
- Deklaracija GS UN o merama za spremanje međunarodnog terorizma (1994);
- Meunarodna konvencija o spremanju terorističkih napada bombama (1997);
- Meunarodna konvencija UN o suzbijanju finansiranja terorizma (1999);
- Meunarodna konvencija o spremanju finansiranja terorizma (1999);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1267 (1999);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1333 (2000);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1373 (2001);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1377 (2001);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1377 (2001);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1452 (2002);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1456 (2003);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1540 (2004);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1566 (2004);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1631 (2005);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1624 (2005);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1631 (2005);
- Konvencija Saveta Evrope o pranju, traženju, zaplenu i konfiskaciji prihoda ostvarenih krivim delom i finansiranju terorizma (2005);
- Strategija Evropske unije za borbu protiv terorizma (2005);
- Meunarodna konvencija o spremanju akata nuklearnog terorizma (2005);
- Protokol uz Konvenciju o suzbijanju nezakonitih akata protiv bezbednosti pomorske plovidbe (2005);
- Globalna strategija Ujedinjenih nacija za borbu protiv terorizma (2006);
- Revidirana Strategija EU za borbu protiv radikalizacije i regrutovanja za terorizam (2008);

- Konvencija Saveta Evrope o spremanju terorizma (2009);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1988 (2011);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 1989 (2011);
- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (2011);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2178 (2014);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2170 (2014);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2178 (2014);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2195 (2014);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2199 (2015);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2249 (2015);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2250 (2015);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2253 (2015);
- Rezolucija Saveta bezbednosti UN 2255 (2015);
- Akcioni plan Saveta Evrope za borbu protiv nasilnog ekstremizma i radikalizacije za period 2015/2017 godina;
- Povelja Ujedinjenih nacija.

Nacionalni strateški i normativni okvir

- Strategija za smanjenje siromaštva (2003);
- Nacionalna strategija održivog razvoja (2008);
- Strategija nacionalne bezbednosti Republike Srbije (2009);
- Strategija za upravljanje migracijama (2009);
- Strategija odbrane Republike Srbije (2009);
- Nacionalna strategija za borbu protiv organizovanog kriminala (2009);
- Strategija za suprotstavljanje ilegalnim migracijama (2009);
- Nacionalna strategija zaštite i spasavanja u vanrednim situacijama (2011);
- Nacionalna strategija zapošljavanja (2011);
- Strategija integrisanog upravljanja granicom u Republici Srbiji 2017-2020. godina (2017);
- Strategija razvoja obrazovanja u Republici Srbiji (2012);
- Strategija prevencije i zaštite od diskriminacije (2013);
- Strategija razvoja sistema izvršenja krivičnih sankcija (2013);
- Strategija policije u zajednici (2013);
- Akcioni plan za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost (2016);
- Nacionalna strategija za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma (2014);
- Nacionalna strategija za mlade (2015);
- Strategija istraga finansijskog kriminala (2015);
- Nacionalna strategija za rešavanje pitanja izbeglica i interno raseljenih lica (2015);
- Nacionalna strategija za rodnu ravnopravnost (2016);
- Strategija za socijalno uključivanje Roma i Romkinja 2016–2025. godina (2016);
- Strategija prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom, i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine (2017);
- Ustav Republike Srbije;

- Zakon o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, br. 44/14, 14/15, 54/15 i 96/15);
- Zakon o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10 i 99/14);
- Krivi ni zakonik Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13 i 108/14);
- Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivi na dela („Službeni glasnik RS”, broj 97/08);
- Zakonik o krivi nom postupku („Službeni glasnik RS”, br. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 i 55/14);
- Zakon o me unarodnim merama ograni avanja („Službeni glasnik RS”, broj 10/16);
- Zakon o spre avanju pranja novca i finansiranju terorizma („Službeni glasnik RS”, br. 20/09, 72/09, 91/10 i 139/14);
- Zakon o ograni avanju raspolaganja imovinom u cilju spre avanja terorizma („Službeni glasnik RS”, broj 29/15);
- Zakon o platnom prometu („ Službeni list SRJ”, br. 3/02 i 5/03 i „Službeni glasnik RS”, br. 43/04, 62/06, 111/09, 31/11 i 39/14);
- Zakon o platnim uslugama („Službeni glasnik RS”, broj 139/14);
- Zakon o Narodnoj banci Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 72/03, 55/04, 85/05, 44/10, 76/12, 106/12, 14/15 i 40/15);
- Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02, 23/03, 70/03, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05, 62/06, 63/06, 61/07, 20/09, 72/09, 53/10, 101/11, 2/12, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 i 112/15);
- Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivi nog dela („Službeni glasnik RS”, broj 32/13);
- Zakon o zaštiti državne granice („Službeni glasnik RS”, br. 97/08 i 20/15);
- Zakon o strancima („Službeni glasnik RS”, broj 97/08);
- Zakon o azilu („Službeni glasnik RS”, broj 109/07);
- Zakon o upravljanju migracijama („Službeni glasnik RS”, broj 107/12);
- Zakon o državljanstvu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 135/04 i 90/07);
- Zakon o oružju i municiji („Službeni glasnik RS”, broj 20/15);
- Zakon o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme („Službeni list SRJ”, 41/96 i „Službeni glasnik RS”, broj 85/05);
- Zakon o izvozu i uvozu naoružanja i vojne opreme („Službeni glasnik RS”, broj 107/14);
- Zakon o izvozu i uvozu robe dvostruke namene („Službeni glasnik RS”, broj 95/13);
- Zakon o zabrani usavršavanja, proizvodnje i stvaranja zaliha bakteriološkog (biološkog) i toksi nog oružja i o njihovom uništavanju („Službeni glasnik RS”, broj 87/11);
- Zakon o prometu eksplozivnih materija („Službeni list SFRJ”, br. 30/85, 6/89 i 53/91 i „Službeni list SRJ”, br. 24/94, 28/96 i 68/02);
- Zakon o me unarodnoj pravnoj pomo i u krivi nim stvarima („Službeni glasnik RS”, broj 85/05);
- Zakon o programu zaštite u esnika u krivi nom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 20/09);
- Zakon o tajnosti podataka („Službeni glasnik RS”, broj 104/09);
- Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivi nih dela („Službeni glasnik RS”, br. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04 – dr. zakon, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 - dr. zakon, 101/11 - dr. zakon i 32/13);

- Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije („Službeni glasnik RS”, broj 94/16);
- Zakon o ure enju sudova („Službeni glasnik RS”, br. 116/08, 104/09, 10/10, 31/11, 78/11, 38/12, 101/11, 101/13, 106/15 i 40/15);
- Zakon o javnom tužilaštvu („Službeni glasnik RS”, br. 116/08, 104/09, 10/10, 78/11, 101/11, 38/12, 121/12, 10/13, 111/14, 117/14 i 106/15);
- Zakon o programu zaštite u esnika u krivi nom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 85/05);
- Zakon o vanrednim situacijama („Službeni glasnik RS”, br. 11/09, 92/11 i 93/12);
- Zakon o odbrani („Službeni glasnik RS”, br. 116/07, 88/09, 104/09 i 10/15)
- Zakon o Vojsci Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 116/07, 88/09, 10/15 i 88/15);
- Zakon o policiji („Službeni glasnik RS”, broj 6/16);
- Zakon o spoljnim poslovima („Službeni glasnik RS”, br. 116/07, 126/07 i 41/09);
- Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni glasnik RS”, br. 44/10, 60/13 i 62/14);
- Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa za borbu protiv visokotehnološkog kriminala („Službeni glasnik RS”, br. 61/05 i 104/09);
- Zakon o izvršenju krivi nih sankcija („Službeni glasnik RS”, broj 55/14);
- Zakon o izvršenju kazne zatvora za krivi na dela organizovanog kriminala („Službeni glasnik RS”, br. 72/09 i 101/10);
- Zakon o osnovama ure enje službi bezbednosti Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, br. 116/07 i 72/12);
- Zakon o Bezbednosno-informativnoj agenciji („Službeni glasnik RS”, br. 42/02, 111/09, 65/14 i 66/14);
- Zakon o Vojnobezbednosnoj agenciji i Vojnoobaveštajnoj agenciji („Službeni glasnik RS”, br. 88/09, 55/12 i 17/13).

ANEKS 4

DEFINICIJE

Pod izrazom „*terorizam*” u ovoj strategiji se podrazumevaju krivi na dela sadržana u Glavi 34. Krivi nog zakonika („Službeni glasnik RS“, br. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13 i 108/14), od lana 391. do lana 393a, kao i druga krivi na dela propisana zakonom ili drugim zakonima koja su izvršena u vezi sa krivi nim delom terorizam.

Drugi osnovni pojmovi koriš eni u ovom tekstu u suštini odgovaraju zna enju koja su definisana u okviru tela UN koja se bave pitanjima radikalizacije, nasilnog ekstremizma koji vode terorizmu i zna enja definisana u Rezoluciji UN 2178.

Radikalizacija: proces za vreme ijeg trajanja se lice dovodi u situaciju da po inje da odobrava ekstremisti ka uverenja, prihvata nasilni ekstremizam, odnosno terorizam kao mogu i opravdan na in delovanja, sa mogu noš u da na kraju ovog procesa deli vrednosti, podržava ili u estvuje u aktivnosti terorista.

Nasilni ekstremizam: ekstremizam koji podrazumeva upotrebu nasilja radi realizacije političkih ciljeva, uklju uju i ali neograni avaju i se isklju ivo na terorizam.

Strani teroristi ki borci: lica koja vrbuju, regrutuju, pripremaju, organizuju, rukovode, prevoze ili organizuju prevoz ili obu avaju pojedinca ili grupu ljudi u nameri njihovog pridruživanja ili

u estvovanja u teroristi kim oružanim formacijama koje deluju izvan teritorije Republike Srbije ili se sama pridruže takvim formacijama.

Teroristi ko udruženje: udruženje dve ili više osoba, koje je osnovano na duži vremenski period i deluje organizovano radi izvršenja krivi nog dela terorizam i drugih krivi nih dela povezanih sa njim.