



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
ДИРЕКЦИЈА ПОЛИЦИЈЕ

Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима

ИЗВЕШТАЈ
О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА 2019. и 2020. ГОДИНУ
за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима,
посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022

Период: јануар 2019 – децембар 2020. године

Београд, 2020. године

САДРЖАЈ:

I Увод.....	3
II Информација о оствареним учинцима Акционог плана за период 2019-2020.....	8
III Правни оквир.....	16
IV Детаљан табеларни извештај о реализацији мера и активности Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за 2019. и 2020. годину.....	17
V Закључци и препоруке.....	48

I УВОД

У циљу унапређења системског одговора друштва на проблем трговине људима у Републици Србији, 4. августа 2017. године на седници Владе усвојена је Стратегија превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године са пратећим Акционим планом за период 2017-2018. године („Службени гласник РС” број 77/17).

Стратегија има за циљ да обезбеди поштовање и заштиту људских права, континуирани свеобухватан одговор друштва кроз унапређен систем превенције, помоћи и заштите жртава, правовремене идентификације случајева у пракси и ефикасног процесуирања извршилаца. Такође, треба да обезбеди сузбијање трговине људима кроз функционално повезивање и институционалну изградњу капацитета свих субјеката у владином и цивилном сектору, у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи.

У том смислу Стратегијом је предвиђено пет посебних циљева којим се јача партнерство у одговору на трговину људима, унапређује превенција, унапређује проактиван систем откривања случајева трговине људима, унапређује идентификација и подршка жртвама трговине људима и деца штите од трговине људима и искоришћавања у порнографији и проституцији.

У изради Стратегије учествовали су представници државних органа носилаца активности Стратегије, организације цивилног друштва и међународне организације.

Стратегија је израђена и у складу са политикама које Европска унија води на плану искорењивања трговине људима и миграција, посебно Директивом 2011/36 ЕУ од 05. априла 2011. године о спречавању и борби против трговине људима и заштити жртава такве трговине и Стратегијом ЕУ за искорењивање трговине људима 2012-2016. године.

Имајући у виду значај свеобухватног одговора на проблем трговине људима, спровођење Стратегије и извештавање су део Ревидираног Акционог плана за Поглавље 24 од 24. јула 2020. године (активности 6.2.8.1 и 6.2.8.2).

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), на седници Владе, одржаној 11. јула 2019. године усвојен је други Акциони план за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за 2019. и 2020. годину. За израду Предлога акционог плана за спровођење Стратегије за период 2019-2020 године, Решењем министра унутрашњих послова 01 број 1860/18-8 од 29.05.2018. године образована је Посебна радна група која је на основу Извештаја о ефектима спровођења Акционог плана за период 2017-2018. године и анализе о спроведеним активностима предвиђених циљевима стратегије израдила Предлог акционог плана. У изради Предлога акционог плана учествовале су специјализоване организације цивилног друштва Атина и Астра, које су и у одређеним активностима препознате као носиоци.

Акциони план за период 2019. и 2020. године, као документ јавне политике саставни је део Стратегије и садржи 14 мера и 42 активности за постизање општег и посебних циљева Стратегије, од којих су посебно мере 3.1. Праћење примене међународних стандарда у пракси у циљу унапређења поступања полиције, јавног тужилаштва и суда и 3.2. Унапређење капацитета полиције,

тужилаштва и судова, у складу са активностима Ревидираног Акционог плана за Поглавље 24 од 24. јула 2020. године (активности 6.2.8.11; 6.2.8.8 и 6.2.8.9).

У циљу оперативног спровођења акционих планова, праћења и оцењивања испуњености циљева Стратегије на основу члана 23. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18) и члана 28. Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе („Службени гласник РС”, бр. 81/07-пречишћен текст, 69/08, 98/12, 87/13 и 2/19), у складу са предусловима за спровођење Стратегије, министар унутрашњих послова је донео решење 01 број 7201/17-40 од 17. октобра 2017. године, којим је образована Посебна радна група за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022 („Службени гласник РС”, број 77/17).

Посебну радну групу чине представници министарстава и других државних органа, који поседују стручна знања из области од значаја за спровођење Стратегије и то: Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства здравља, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства финансија, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства културе и информисања, Министарства омладине и спорта, Министарства спољних послова, Републичког јавног тужилаштва, Канцеларије за људска и мањинска права, Безбедносно-информативне агенције, Комесаријата за избеглице и миграције, Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва, Центра за заштиту жртава трговине људима, као и представника Црвеног крста Србије.

Организације цивилног друштва које се баве проблемом трговине људима, у складу са Стратегијом, равноправно учествују у процесу праћења, извештавања и оцењивања спровођења Стратегије. У сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом 29. септембра 2017. године објављен је Јавни позив за избор пет организација цивилног друштва које ће имати учешће у процесу праћења, извештавања и оцењивања спровођења Стратегије. Након спроведеног ефикасног и транспарентног поступка избора организација цивилног друштва и истека рока за приговор, 29. новембра 2017. године утврђено је да две организације од четири које су се пријавиле испуњавају критеријуме из Јавног позива и то Удружење грађана „АТИНА” и Удружење грађана „АСТРА”.

Ради праћења и спровођења Акционог плана 2019-2020, у извештајном периоду Посебна радна група одржала је укупно осам радних састанака.

У циљу унапређења институционалних капацитета за системски одговор друштва на проблем трговине људима Влада Републике Србије је 12. октобра 2017. године донела нову Одлуку о образовању Савета за борбу против трговине људима и именовању њених чланова: за председника др Небојша Стефановић, потпредсеник Владе и министар унутрашњих послова, а за чланове: министар финансија, министар просвете, науке и технолошког развоја, министар за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, министар здравља и министар правде.

Савет за борбу против трговине људима је одржао две седнице, којима је председавао председник Савета, потпредседник Владе и министар унутрашњих послова др Небојша Стефановић, на којима су усвојени закључци, који се између осталог односе на:

- унапређење система идентификације, заштите, помоћи и подршке жртвама трговине људима и унапређење капацитета Центра за заштиту жртава трговине људима;
- унапређење проактивног система откривања случајева трговине људима и ефикаснијег процесуирања учинилаца кривичног дела Трговина људима;
- унапређење рада Локалних тимова за борбу против трговине људима у 17 градова широм територије Републике Србије (у Панчеву, Кикинди, Сомбору, Новом Пазару, Шапцу, Смедереву, Пожаревцу, Лесковцу, Пироту, Прокупљу, Нишу, Новом Саду, Сремској Митровици, Краљеву, Крагујевцу, Врању и Суботици);
- усвојене су Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима, које имају за циљ унапређење идентификације, помоћи и заштите жртава трговине људима, кроз партнерство свих релевантних субјеката на локалном, националном, регионалном и међународном нивоу;
- усвојене су Препоруке за унапређење проактивног система откривања случајева трговине људима, ефикасног процесуирања физичких и правних лица и правне заштите жртава трговине људима и
- усвојене су препоруке Савета Европе, Групе експерата за борбу против трговине људима – ГРЕТА за примену Конвенције Савета Европе о борби против трговине људима.

6. октобра 2017. године Решењем Владе именован је Национални координатор за борбу против трговине људима, који је истовремено и руководиолац Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима у седишту Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова.

У Министарству унутрашњих послова, у оквиру седишта Дирекције полиције образована је Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима, која у предметној области између осталог: прати, координира, надзире и усмерава примену мера и радњи; учествује, спроводи и прати активности планиране стратешким документима; обавља послове за потребе Савета за борбу против трговине људима; иницира измене и учествује у изради међународних уговора, законских и других прописа; координира рад и размену података организационих јединица Дирекције полиције са другим партнерима.

На оперативном нивоу дана 01.01.2019. године ступио је на снагу нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којим је надлежност за поступање у случајевима трговине људима из Управе граничне полиције прешла у Управу криминалистичке полиције, односно унапређени су организациони капацитети Управе криминалистичке полиције у борби против трговине људима.

Важан део националног механизма за борбу против трговине људима представља Центар за заштиту жртава трговине људима, који је одлуком Владе Републике Србије 2012. године основан као државна установа у систему социјалне заштите у Београду. Центар обавља послове процене стања, потреба, снага и ризика жртава трговине људима, врши послове идентификације и обезбеђује адекватну помоћ и подршку жртвама трговине људима, у циљу њиховог опоравка и реинтеграције. Даном 3. фебруара 2019. године у оквиру Центра за заштиту жртава трговине људима отворено је Прихватилиште за ургентни смештај жртава трговине људима, које је доступно 24 часа, капацитета до 6 корисница (од 16. године), док је 21. новембра 2019. године Комисија за стамбена питања и

расподелу службених зграда и пословних просторија Владе донела Закључак о распоређивању пословног простора у Београду неопходног за рад Центру, укупне површине 139м².

Дана 28. јуна 2018. године, у циљу унапређења сарадње, успешнијег сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима, Министарство унутрашњих послова, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичко јавно тужилаштво закључили су Протокол о сарадњи у области сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима. Протоколом су дефинисана међусобна права и обавезе страна потписница у областима идентификације жртава трговине људима, пружања помоћи и заштите безбедности жртава, превенције трговине људима и статистичког извештавања у циљу истраживања феномена трговине људима.

Дана 6. јануара 2020. године потписан је Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова, НВО АТИНА и НВО АСТРА о сарадњи у области борбе против трговине људима.

Део средстава за реализацију активности Акционог плана за период 2019-2020. године, обезбеђена су из буџета Републике Србије. У детаљном табеларном извештају, даље у тексту представљене су појединачне активности са одређеним средствима.

Подршка реализацији активности Акционог плана 2019-2020, обезбеђена је и од донаторских средстава кроз пројекте и ИПА фондове:

1. Уговор „Набавка опреме неопходне за борбу против трговине људима” ЕУ ИПА 2014, вредност пројекта је 840.000 ЕУР. Пројекат је пружио подршку реализацији активности 3.2.6. „Обезбедити одговарајућу опрему за јединице у криминалистичкој полицији које воде истраге у кривичним делима трговине људима“, реализована су 4 лота (ЛОТ 1 - возила, ЛОТ 2 - набавка канцеларијског намештаја, ЛОТ 3 - набавка ИТ опреме, ЛОТ 5 - набавка опреме за надзор).
2. Твининг пројекат „Борба против трговине људима“ ЕУ ИПА 2014, вредност твининг пројекта је 1.000.000 евра. Пројекат је пружио подршку реализацији следећих активности: 2.2.1. „Израдити, усвојити и применити обавезну инструкцију о поступању запослених у Министарству унутрашњих послова у случајевима трговине људима“, 2.2.3. „Реализовати програме обука за запослене и ангажоване у систему здравствене и социјалне заштите“, 3.2.1. „Организовати и спровести специјалистичке обуке полицијских службеника и јавних тужилаца на тему препознавања различитих облика трговине људима и заједничком поступању“, 3.2.2. „Организовати и спровести обуке полицијских службеника и јавних тужилаца на тему проактивних истрага и примене посебних доказних радњи“. У оквиру пројекта имплементирано је укупно 67 активности на којима је учешће имало укупно 733 представника из Министарства унутрашњих послова, тужилаштва, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Центра за заштиту жртава трговине људима, Инспектората за рад, Тржишне инспекције, здравства, организација цивилног друштва.
3. Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији” у оквиру Хоризонталног програма подршке за земље Западног Балкана и Турску, финансијски подржан од стране ЕУ, вредност пројекта је 750.000 ЕУР. Пројекат је пружио подршку реализацији следећих активности: 1.3.3. „Оснажити транснационалну сарадњу у борби против трговине људима и спровести обуку за запослене у Министарству спољних послова“, 2.2.2. „Реализовати

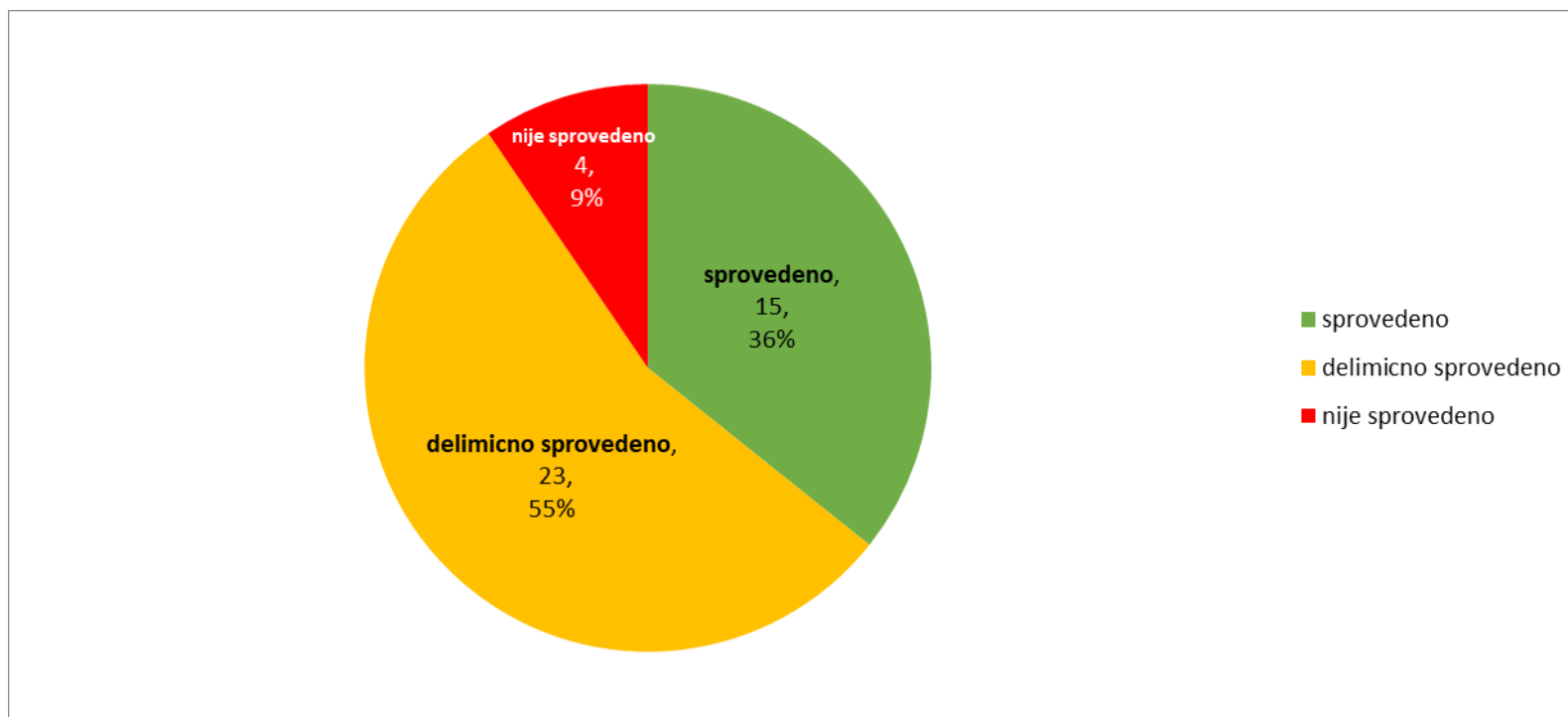
- акредитоване програме обука за запослене и ангажоване у систему образовања“, 2.2.7. „Развити и спровести обуке на тему превенције трговине људима у сврху радне експлоатације“, 3.2.7. „Организовати и спровести обуку полиције, јавних тужилаца, судија, адвоката, на тему компензације за жртве трговине људима“, 3.3.1. „Унапредити систем информисања жртава трговине људима о правима из члана 4. Директиве 2012/29 ЕУ, а посебно у погледу права на остварење имовинскоправног захтева у кривичном поступку (веза са активношћу 3.7.1.18. из Акционог плана за Поглавље 23)“, 4.1.2. „Унапредити компетенције запослених у Центру за заштиту жртава трговине људима“.
4. Пројекат „Од опасности до сигурности - Унапређење заштите жртава трговине људима у Србији”, Међународни комитет спаса (International Rescue Committee – IRC) и Удружење за борбу против трговине људима и свих облика родно заснованог насиља (НВО Атина) уз подршку Канцеларије за праћење и борбу против трговине људима Министарства спољних послова САД. Вредност пројекта је 750.000 USD. Пројекат је пружио подршку реализацији следећих активности: 1.1.1. „Пружити стручну и техничку подршку и пратити рад формираних Локалних тимова за борбу против трговине људима и примену препорука Савета за борбу против трговине људима за унапређење рада“, 1.2.2. „Развити национални модел за праћење и извештавање о спровођењу Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022“, 2.2.5. „Реализовати програме обука на тему идентификације међу рањивим категоријама миграната и избеглица“, 4.1.2. „Унапредити компетенције запослених у Центру за заштиту жртава трговине људима“, 5.1.4. „Ојачати капацитете стручњака и ангажованих лица која пружају подршку деци жртвама трговине људима за приступ и обезбеђивање подршке деци жртвама у свим фазама откривања, идентификације, судских поступака и заштите деце жртава“.
 5. Подршка Организације за европску безбедност и сарадњу – ОЕБС у реализацији следећих активности: 3.2.3. „Организовати и спровести обуке за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије редовних и прекршајних судова на тему примене принципа некажњавања (члан 26. Конвенције СЕ)“, 3.3.2. „Организовати и спровести обуке јавних тужилаца и судија на тему одлучивања о имовинскоправном захтеву жртве у кривичном поступку“, 4.2.1. „Израдити специфичне показатеље за формалну идентификацију жртава трговине људима за Центар за заштиту жртава трговине људима“.
 6. Пројекат ИОМ „Јачање капацитета и механизма за идентификацију и заштиту рањивих миграната на Западном Балкану – III фаза”. Пројекат је допринео реализацији следећих активности: 1.3.1. „Иницирати закључивања споразума о сарадњи у области превенције и сузбијања трговине људима и заштите жртава“, 2.2.5. „Реализовати програме обука на тему идентификације међу рањивим категоријама миграната и избеглица“, 2.3.2. „Унапредити рад у Центрима за азил и другим објектима намењеним за смештај тражилаца азила уз коришћење материјала намењених информисању избегличке и мигрантске популације о питањима како да препознају и заштите се од трговине људима и других ризика“.
 7. Пројекат УГ Атина „Побољшање положаја жртава трговине људима у Србији” који се реализује уз подршку Канцеларије за дрогу и криминал Уједињених нација - УНОДЦ. Пројекат је допринео реализацији активности 2.3.2. „Унапредити рад

у Центрима за азил и другим објектима намењеним за смештај тражилаца азила уз коришћење материјала намењених информисању избегличке и мигрантске популације о питањима како да препознају и заштите се од трговине људима и других ризика“.

8. Пројекат УГ Атина „Деца нису на продају”, који се реализује у сарадњи са организацијом Save The Children и шведским Radio Aid. Пројекат је допринео реализацији активности 5.1.4. „Ојачати капацитете стручњака и ангажованих лица која пружају подршку деци жртвама трговине људима за приступ и обезбеђивање подршке деци жртвама у свим фазама откривања, идентификације, судских поступака и заштите деце жртава“.
9. Пројекат НВО Астра „Премошћавање разлика и оснаживање тужилаштва и судства у борби против трговине људима у Србији” који се реализује уз подршку Амбасаде САД. Пројекат је допринео реализацији активности 2.2.7. „Развити и спровести обуке на тему превенције трговине људима у сврху радне експлоатације“ и 3.2.2. „Организовати и спровести обуке полицијских службеника и јавних тужилаца на тему проактивних истрага и примене посебних доказних радњи“.

II ИНФОРМАЦИЈА О ОСТВАРЕНИМ УЧИНЦИМА АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2019-2020

Акциони план за период 2019. и 2020. године садржи један општи циљ, пет посебних циљева и предвиђа спровођење 14 мера и 42 активности од којих је 15 активности спроведено у целости, 23 делимично и четири није спроведено.



Посебан циљ 1 - обухватио је три мере и седам активности, од којих су две активности спроведене и пет делимично спроведене.

Посебан циљ 2 - обухватио је три мере и 11 активности, од којих је пет активности спроведено, пет делимично спроведене и једна није спроведена.

Посебан циљ 3 - обухватио је три мере и 11 активности, од којих је четири активности спроведено, четири делимично спроведено и три није спроведено.

Посебан циљ 4 - обухватио је три мере и седам активности, од којих је једна активност спроведена и шест делимично спроведене.

Посебан циљ 5 - обухватио је две мере и шест активности, од којих су три активности спроведене и три делимично спроведене.

Главни закључак што се тиче испуњености свих циљева, је да су се активности континуирано спроводиле у свим предвиђеним областима. Од стране свих субјеката и партнера Стратегије су уложени напори на имплементацији активности, а посебно у циљу јачања партнерства и заштите деце од трговине људима, али због објективних и субјективних разлога (нереално постављених задатака, одлагање спровођење активности због епидемије изазване вирусом COVID 19) активности нису у потпуности спроведене.

ОПШТИ ЦИЉ – Обезбеђен континуирани свеобухватан одговор друштва на трговину људима, у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи, кроз унапређен систем превенције, помоћи и заштите жртава и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом функционалним повезивањем и институционалном изградњом капацитета свих партнера

У циљу испуњења општег циља у извештајном периоду континуирано су се спроводиле активности којима је унапређено партнерство у одговору на трговину људима на међународном, националном и локалном нивоу. Унапређени су капацитети за проактиван систем откривања случајева трговине људима, превенција и заштита жртава, посебно деце, кроз мултидисциплинарни приступ у обукама, семинарима, радионицама и у свеобухватним активностима превенције и заштите, а посебно подизањем свести јавности и информисањем младих о ризицима од трговине људима.

Унапређени су институционални капацитети реформом Министарства унутрашњих послова у складу са Стратегијом превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, јачањем капацитета контакт тачака за борбу против трговине људима у Вишим тужилаштвима, изградњом капацитета Центра за заштиту жртава трговине људима, Инспекције рада, доношењем програма обуке за државне службенике у области борбе против трговине људима на националном нивоу и формализовањем сарадње са организацијама цивилног друштва.

ПОСЕБАН ЦИЉ 1 - Системски ојачано партнерство у одговору на трговину људима на локалном, националном и међународном нивоу

У складу са показатељем исхода/ефекта - Савет за борбу против трговине људима је усвојио Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима, које су омогућиле бржу размену информација партнера на свим нивоима. Заједничким активностима чланова Локалних тимова за борбу против трговине људима, уз подршку институција и других партнера на националном нивоу унапређено је партнерство у одговору на трговину људима на локалном нивоу.

У циљу успостављања јединственог модела прикупљања података, Републички завод за статистику формирао је Интерсекторску радну групу за имплементацију Међународне класификације кривичних дела у статистичке сврхе (ICCS) и израђена је прва верзија шифарника кривичних дела, укључујући и трговину људима. Савет за борбу против трговине људима је у циљу координације националних активности за борбу против трговине људима и усклађивања поступања надлежних државних органа и других организација и институција које су од значаја за борбу против трговине људима, донео закључак којим је препоручио да се приликом спровођења проактивних истрага примени мултиагенцијски приступ, сарадња и размена информација полиције, тужилаштва, Центра за заштиту жртава трговине људима, инспекције рада, тржишне инспекције, царине, центара за социјални рад, Комесаријата за избеглице и миграције, организација цивилног друштва, дипломатско-конзуларних представништва, међународних организација, компанија, синдиката, удружења послодаваца и других.

Повећан је обим учешћа у међународној сарадњи у области борбе против трговине људима. Поред предвиђених активности из Акционог плана, у циљу размене искустава и добре праксе спроведене су 42 међународне активности (састанци, конференције, семинари, округли столови, студијске посете), на којима је учествовало укупно 299 представника министарстава, других државних органа и организација цивилног друштва, што је значајно допринело унапређењу партнерства на међународном нивоу.

Повећана је међународна полицијска сарадња и у том смислу преко Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу ИНТЕРПОЛ – ЕВРОПОЛ - СЕЛЕК Дирекције полиције, каналима ИНТЕРПОЛ-а на тему трговине људима размењено је укупно 283 порука од чега је, од стране других земаља ка Републици Србији, упућено укупно 159 порука, а послато је 124 порука. Путем канала ЕУРОПОЛ-а на тему трговине људима размењено је укупно 494 порука од чега је, од стране других земаља ка Републици Србији, упућено укупно 344 порука, а послато је 150 порука. Од укупног броја послатих порука, по статистичком пресеку сарадње ЕУРОПОЛ-а, 32 поруке из Републике Србије је оцењено као најквалитетније и похрањене су у базама података ради вршења унакрсних провера.

У циљу унапређења превенције, идентификације, заштите, упућивања и сарадње у кривичним и другим поступцима и потпомогнутог добровољног повратка жртава трговине људима, уз поштовање основних људских права, потписан је Споразум између Владе Републике Србије и Владе Републике Северне Македоније о сарадњи у области борбе против трговине људима, што је први такав споразум који је Република Србија потписала. По први пут спроведен је транспарентан избор кандидата Републике Србије за члана у ГРЕТА и унапређени су капацитети Министарства спољних послова у области превенције и борбе против трговине људима, обучено је укупно 63 дипломатско конзуларна представника.

Проблеми, закључци и препоруке у вези посебног циља: Имајући у виду велики број субјеката Стратегије и велики број активности које се спроводе, један од највећих изазова је развити национални модел за праћење и извештавање о спровођењу Стратегије. У извештајном периоду уочено је да субјекти Стратегије у различитим временским периодима праве статистичке пресеке,



да информације које се достаљају нису благовремене и потпуне, да су лица одговорна за извештавање и праћење имају друге приоритетније послове. Потребно је да формулисање мера, активности и ефекта у новом Акционом плану за 2021-2022, буде једноставније, конкретније и лакше за праћење.

ПОСЕБАН ЦИЉ 2 - Унапређена превенција и смањен утицај узрока трговине људима у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи

У складу са показатељем исхода/ефекта - у односу на просечан број самоидентификација, које су у периоду од 2015. до 2018. године биле три годишње, током 2019. године Центру за заштиту жртава трговине људима повећан је број пријава за самоидентификацију (4). У циљу подизања капацитета свих субјеката Стратегије и унапређење компетенција за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима, одржане су 63 обуке, на којима је учествовало 1036 представника из министарстава, других државних органа и цивилног друштва. У том смислу Центар за заштиту жртава трговине људима у извештајном периоду примио је укупно 262 пријаве сумњи о потенцијалним жртвама трговине људима, највише од стране Министарства унутрашњих послова, система социјалне заштите, организација цивилног друштва, Комесаријата за избеглице и миграције, Вишег суда, Инспектората за рад.

У циљу подизања капацитета у Министарству унутрашњих послова Републике Србије за прелиминарну идентификацију жртава и једнообразног поступања у случајевима трговине људима, израђен је нацрт Упутства о поступању запослених у Министарству унутрашњих послова у случајевима трговине људима, са информацијама о правима жртава.

У циљу подизања свести јавности о различитим облицима трговине људима подржана су четири медијска пројекта у укупном износу од 2.850.000 динара, одржано је 88 едукативних радионица за рањиве категорије миграната на којима је учествовало 625 жена, девојака и деце и 4000 избеглица и миграната је добило превентивне материјале преведене на арапски, пашту, урду, дари и персијски језик. У циљу подизања капацитета запослених у хотелу Mercure Belgrade Excelsior за препознавање трговине људима, потписан је меморандум о сарадњи наведеног хотела са организацијом цивилног друштва Атина.

Током 2019. године Центар за заштиту жртава трговине људима примио је укупно 135 пријава на сумњу о потенцијалним жртвама трговине људима, од којих су биле четири личне пријаве (самоидентификација) и четири пријаве од стране грађана (породица три и физичко лице једна). Током 2020. године примљено је 127 пријава сумње на трговину људима, од чега се у 3 случаја ради о самоидентификацији, а у једном о пријави блиских особа.

Током 2019. године пружено је асистенција за 33 особе (23 деце и 10 одраслих) које нису коначно идентификоване као жртве, а које су претходно имале статус претпостављене жртве, а у 2020. години за њих 37, од чега је 27 деце.

Поступак идентификације од стране Центра за заштиту жртава трговине људима током 2019. године започет је у односу на 121 особу, односно претпостављену жртву. Поступци идентификације у односу на нове кориснике покренути су након поступања у 111 пријава, док је из 2018. године пренето 11 поступака идентификације који нису били завршени у тој години. Током поступка процене формално је идентификовано 39 жртава трговине људима, у 33 поступка (лица) је утврђено да се не ради о жртвама, у девет поступака



је дошло до прекида идентификације, а 40 поступака идентификације се преноси у 2020 годину. Овако велики број наставака идентификације у наредној години резултат је пријема великог броја пријава у децембру 2019. године, те није било могуће објективно спровести поступак идентификације у тако кратком временском року.

У 2020. години поступак идентификације је вођен за 144 претпостављене жртве (од чега су 104 поступка на основу нових пријава у 2020. години), а 40 идентификација је пренето из 2019. године. Формално је идентификовано 56 жртава трговине људима, у 37 случајева је утврђено да се не ради о жртвама трговине људима, до прекида је дошло у 20 случајева, а 31 поступак се преноси у наредну годину (од овог броја, 11 пријава је примљено крајем новембра и у децембру, док у другим случајевима постоје тешкоће у успостављању контакта са корисницима).

Проблеми, закључци и препоруке у вези посебног циља: Имајући у виду да у току извештајног периода нису предузете активности на изради и примени радне матрице намењене раном упозоравању на ризике од трговине људима, због преоптерећености редовним пословима и другим приоритетнијим активностима, потребно је приликом израде будућег Акционог плана 2021-2022, предвидети активности у складу са постојећим капацитетима и приоритетима.

ПОСЕБАН ЦИЉ 3. Унапређен проактивни систем откривања случајева трговине људима, ефикасно процесуирање физичких и правних лица и правна заштита жртава трговине људима

У складу са показатељем исхода/ефекта - изменом систематизације Министарства унутрашњих послова, надлежност за истраге трговине људима из Управе граничне полиције прешла је у Управу криминалистичке полиције. Развојем и применом Полицијско-обавештајног модела – ПОМ, унапређен је проактивни приступ откривању случајева трговине људима, кроз стандардизован и јединствен систем планирања и правовремену идентификацију актуелних безбедносних проблема из области трговине људима. Спречавање и сузбијање трговине људима је Стратешким планом полиције дефинисано, као један од стратешких приоритета Дирекције полиције. Предметним планом су идентификоване и обавештајне, оперативне и превентивне мере, као и мере у погледу развоја капацитета и унапређења сарадње у овој области, у циљу реализације приоритета. За сваку од наведених мера, дефинисане су конкретне активности, носиоци и рокови. Применом описаног начина рада, полицијски службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије су у 2019. и 2020. години укупно поднели 44 кривичне пријаве, против 92 лица због основане сумње да је извршено кривичног дело Трговина људима из чана 388. Кривичног законика Републике Србије, којима је оштећена 71 жртва трговине људима. Од укупног броја 17 кривичних пријава је резултат проактивних истрага подручних полицијских управа и Управе криминалистичке полиције - Службе за борбу против организованог криминала.

Обезбеђена је одговарајућа опрема за јединице у криминалистичкој полицији које воде истраге у кривичним делима трговине људима укупне вредности 840.000 евра и реализована је 51 мултидисциплинарна специјалистичка обука у области борбе против трговине људима, на којима је било присутно: 552 представника Министарства унутрашњих послова, 48 представника тужилаштва, 22 адвоката, 21 судија прекршајних судова, 34 представника Центра за заштиту жртава трговине људима, 52 представника организација



цивилног друштва, 19 представника Инспектората за рад, 3 представника Сектора тржишне инспекције, 8 представника Прихватилишта за децу Београд, 5 представника Градског центра за социјални рад у Београду, 1 представник Министарства правде, 1 представник Криминалистичко - полицијског универзитета, 2 представника Комесаријата за избеглице и миграције, 3 представника Црвеног крста Србије и 1 представник Завода за васпитање деце и омладине Београд.

У складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова, реализована је обавезна теоријска настава под називом „Појам, препознавање и реаговање полиције на кривично дело Трговина људима”, коју је путем модела учења на даљину (е - учионица Министарства) током 2019. године похађало укупно 26.129 полицијских службеника, док је током 2020. године похађало укупно 30.308 полицијских службеника, различитих линија рада, што у складу са Полицијско обавештајним моделом треба да допринесе унапређењу проактивних истрага. У том смислу, ефекат спроведених обука и стеченог знања приказан је кроз горе наведене резултате Министарства унутрашњих послова на сузбијању трговине људима.

Према извештају Републичког јавног тужилаштва за 2019. годину, током 2019. године тужилаштвима су поднете кривичне пријаве против укупно 33 лица због сумње да је извршено кривично дело Трговина људима из члана 388. Кривичног законика Републике Србије, док је против 23 лица поступано по кривичним пријавама из ранијег периода. Против четири лица поднете су кривичне пријаве због сумње да је извршено кривично дело Трговина малолетним лицима ради усвојења из члана 389. Кривичног законика Републике Србије, док је против три лица поступано по пријавама из ранијег периода.

У 2019. години због сумње да је извршено кривично дело Трговина људима из члана 388. Кривичног законика Републике Србије укупно је оптужено 22 лица (13 лица мушког пола и девет лица женског пола).

У 2019. години првостепено је осуђено 11 лица којима је првостепеним пресудама изречена казна затвора у вези са кривичним делом Трговина људима из члана 388. Кривичног законика Републике Србије и једна првостепена пресуда са изреченом условном мером упозорења у вези са кривичним делом Трговина малолетним лицима ради усвојења из члана 389. Кривичног законика Републике Србије.

Проактивном приступу истрагама трговине људима допринело је континуирано спровођење препорука Функционалне анализе постојећих механизма сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом, а посебно усвајање Стандардних оперативних процедура за поступање са жртвама трговине људима, мултидисциплинарни приступ, примена Полицијско обавештајног модела, заједничке обуке и чешћа примена института посебно осетљивог сведока.

Према подацима Републичког јавног тужилаштва укупно за 30 лица одређен је статус посебно осетљивог сведока у поступцима због кривичних дела у вези са трговином људима (члан 388 и члан 389 КЗРС). Према подацима Центра за заштиту жртава трговине људима укупно 62 идентификоване жртве трговине људима којима Центар пружа помоћ и подршку и из ранијег периода, су добиле статус посебно осетљивог сведока, а све жртве које су учествовале у судским поступцима у својству сведока/оштећеног имале су обезбеђеног правног заступника.

Правну заштиту жртава трговине људима значајно ће унапредити и спровођење активности Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020-2025. године са пратећим Акционим планом,



коју је Влада Републике Србије усвојила на седници 30. јула 2020. године. Усвајање Стратегије резултат је стратешког опредељења да се свим жртвама и сведоцима кривичних дела обезбеди адекватан ниво процесних права, системска, стручна и доступна помоћ и подршка, као и посебан ниво заштите нарочито рањивим категоријама жртава, укључујући жртве трговине људима.

Проблеми, закључци и препоруке у вези посебног циља: Значајан број активности посебног циља 3. није реализован због епидемије изазване вирусом COVID 19, те је потребно у будућем Акционом плану 2021-2022 предвидети реализацију тих активности, а посебно имајући у виду и „Смернице за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном и парничном поступку“. Потребно је приликом израде будућег Акционог плана 2021-2022, предвидети обуке полицијских службеника у циљу проактивног система откривања случајева трговине људима, посебно женама и децом у складу са препорукама Функционалне анализе постојећих механизма сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом, Полицијско обавештајним моделом – ПОМ и Приручником „Подршка у јачању капацитета у борби против трговине људима у Републици Србији“, који је настао у оквиру твининг пројекта ИПА 2014.

ПОСЕБАН ЦИЉ 4. Унапређен систем идентификације, заштите, помоћи и подршке жртвама трговине људима кроз дугорочне и одрживе програме социјалног укључивања

У складу са показатељем исхода/ефекта – Систем идентификације и упућивања жртава трговине људима унапређен је усвајањем и применом Стандардних оперативних процедура за поступање са жртвама трговине људима од стране Савета за борбу против трговине људима и обуком 61 стручњака из система социјалне заштите за примену индикатора за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима. Комисија за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија Владе донела је Закључак (77 Број: 361-11695/2019) о распоређивању пословног простора у Београду неопходног за рад Центру за заштиту жртава трговине људима, укупне површине 139м², које се користе од стране Центра. Унапређен је систем помоћи и подршке жртвама трговине људима, развојем иновативног програма „Пасош компетенција“, којим се жртве трговине људима, оснажују и едукују да упознају и препознају своје вештине и снаге, те да на тај начин буду спремније за тржиште рада и конкурентније у процесу тражења посла.

У циљу унапређења система идентификације започете су активности на изради специфичних показатеља за формалну идентификацију жртава трговине људима, које примењују запослени у Центру за заштиту жртава трговине људима. Настављено је са унапређењем компетенција запослених за идентификацију деце жртава трговине људима, посебно деце која су сексуално експлоатисана. Израђен је Стратешки план Центра за заштиту жртава трговине људима за период 2021 – 2026. године, којим су предвиђене активности установе на унапређењу процеса идентификације. Обезбеђена је континуирана супервизија рада запослених, што има утицаја и на спровођење поступка идентификације и генерално раст компетенција запослених за рад са корисницима. Израђени су индикатори за препознавање ризика од трговине људима код деце миграната "Листа за бржи скрининг ризика од трговине људима међу децом избеглицама и мигрантима у мешовитим миграцијама“.



У циљу унапређења заштите жртава трговине људима у оквиру Центра за заштиту жртава трговине отворено је Прихватилиште за ургентни смештај жртава трговине људима, које је доступно 24 часа, капацитета до шест корисница (од 16. године). Током 2019. и 2020. године Прихватилиште је збрињавало 11 корисница, и њихово четворо деце, од чега две бебе.

Може се истаћи да је у 2019. години од стране Центра за заштиту жртава трговине људима идентификовано 39 жртава трговине људима, што је за 41% мање него у претходној години, а у 2020. години 56 жртава. Током 2019. године, као претпостављена жртва идентификована је 121 особа, док у 2020. години 104 особе (укупно 144 са пренетим поступцима идентификације), а од овог броја у финалној идентификацији за њих 39 је утврђено да се ради о жртвама трговине људима, док је у 2020. години за њих 56, што је значајно повећање броја идентификованих жртава.

У 2019. години идентификовано је 25 деце жртава, што је у односу на претходну годину идентификовано 22% деце мање. У 2020. години идентификовано је 24 деце жртава. Значајно је истаћи да је 27 деце, од укупно 37 жртава које нису идентификоване као жртве, било у посупку идентификације и самим тим заштићено од евентуалног ризика трговине људима, што говори о осетљивости система за препознавање фактора ризика код деце у прелиминарној идентификацији.

Током 2019. године покренут је 121 поступак идентификације, што је 7% мање од планираног повећања, а током 2020. године 104 поступка.

Могући разлози смањења броја идентификованих жртава у 2019. години могу бити: велики број пријава сумње на трговину људима примљен је крајем новембра и у децембру, те није било могуће спровести поступак идентификације до краја 2019 године; у 27% покренутих идентификација (33 пријаве) утврђено је да се не ради о трговини људима већ повреди дечјих и људских права која су резултат сродних и сличних кривичних дела; тешкоће у успостављању контаката са претпостављеним жртвама и неблаговремености информисања Центра о могућим жртвама и недоступност одређеног броја могућих жртава за идентификацију услед чега долази до прекида идентификације. У 2020. години дошло је до повећања броја идентификованих жртава у односу на 2019. годину. Број идентификованих жртава у 2020. је у оквиру просечног броја идентификације у претходним годинама (2015-2018).

У 2020. години од стране Центра за заштиту жртава трговине људима идентификовано је 56 жртава трговине људима, што је за 3 жртве више од планираног броја идентификованих жртава. Идентификовано је 24 деце, што је за 1 идентификацију мање од планираног броја идентификоване деце. Број идентификација повећан је за преко 30% у односу на претходну годину, док је број идентификоване деце остао на истом нивоу. Број формалних идентификација повећан је за 17%, што је мање од планираног повећања.

Током 2019. године 305 жртава трговине људима је добило подршку у поступку идентификације и интеграције, што је за 30% прекорачење очекиване циљне вредности. У 2020. години Центар за заштиту жртава трговине људима обезбедио је континуирану подршку за 335 жртава трговине људима, које су биле на активној евиденцији корисника Центра. Значајно је повећан број саветодавне подршке телефоном, услед специфичности рада у условима епидемије COVID-19.

У 2019. години три жртве трговине људима су биле ретрафиковане, а у 2020. години ретрафиковано је 5 жртава трговине људима.

Проблеми, закључци и препоруке у вези посебног циља: Имајући у виду сложеност проблема трговине људима и пружања помоћи и подршке жртвама, и поред значајног унапређења капацитета Центра за заштиту жртава трговине људима, потребно је наставити са њиховим јачањем, повећањем броја запослених, као и одређивањем одговарајућих финансијских средстава, а посебно фонда за коришћење током ванредних ситуација.

ПОСЕБАН ЦИЉ 5. Деца су заштићена од трговине људима и искоришћавања у порнографији и проституцији њиховим последицама, посебним партиципативним програмима који се спроводе у њиховом најбољем интересу (искоришћавање у порнографији је обухваћено Стратегијом за борбу против високотехнолошког криминала за период 2019-2023 године „Службени гласник РС”, број 71/18)

У складу са показатељем исхода/ефекта - Током 2019. године од стране Центра за заштиту жртава трговине људима идентификовано је укупно 39 жртава трговине људима. Од укупног броја формално идентификованих жртава 64% чине малолетне жртве (њих 25), а 36% пунолетне (њих 14). Према полу најзаступљеније су особе женског пола 82% (32 особе женског пола) док су особе мушког пола заступљене у 18% случајева (7 особа мушког пола, 6 малолетних и 1 пунолетна). Међу жртвама женског пола 59% (19) чине девојчице а 41% (13) жене. Највећи број идентификованих жртава су жртве сексуалне експлоатације 59% (28 жртава).

У 2020. године идентификовано 24 деце жртава трговине људима, што чини 42% од укупно идентификованог броја жртава. Идентификовано је 15 девојчица и 8 дечака. У укупном броју идентификованих жртава (56), доминирају жене и девојчице - 36, у односу на 20 мушкараца и дечака. Међу жртвама женског пола, 15 је девојчица и 21 пунолетна особа, а међу особама мушког пола је 9 дечака и 11 мушкараца. Највећи број идентификованих жртава су жртве сексуалне експлоатације (21 жртва), затим радне експлоатације (11 жртва), и вишеструке експлоатације (9 жртава). Принуда на брак заступљена је код 6 жртава, принуда на вршење кривичних дела код 4 жртве, принуда на просјачење код 3 жртве и једна је жртва илегалног усвојења.

У циљу унапређења превенције трговине децом током 2019-2020. године реализована су три програма обуке намењене деци, одржано је укупно 8.537 информативно едукативних активности намењени превенцији и заштити деце од трговине људима, на којима је учешће имало 179.939 дечака и девојчица. За потребе електронске наставе у оквиру Програма „Основи безбедности деце“, снимљен је прилог и на тему борбе против трговине људима, који се емитује на ТВ каналу РТС-3 и РТС-Планета.

Реализовано је 6 обука у области превенције трговине децом, на којој је учешће имало укупно 195 стручњака, чиме су унапређени капацитети стручњака и ангажованих лица која пружају подршку деци жртвама трговине људима

Током 2019. и 2020. године Центар за заштиту жртава трговине људима је радио са укупно 159 деце која су имала обезбеђен смештај и подршку у оквиру постојећих капацитета система, од чега је 115 користило услуге смештаја.

Сви малолетници без пратње који су били у поступку идентификације Центра за заштиту жртава трговине људима имали су постављеног привременог старатеља или старатеља и имали су обезбеђен смештај и заштиту.

У координацији Центра за заштиту жртава трговине људима са свим релевантним домаћим и страним институцијама и међународним организацијама унапређен је степен безбедности деце жртава у поступку повратка у матичну земљу.

Заштити деце од трговине људима, у значајној мери допринеће и спровођење Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља за период од 2020. до 2023. године са пратећим акционим планом, којим се између осталог предвиђају и активности у области превенције трговине децом (Октобар месец борбе против трговине људима, активности подизања капацитета професионалаца за препознавање и идентификацију деце жртава трговине људима).

III ПРАВНИ ОКВИР

У периоду спровођења Акционог плана 2019-2020 донети су закони који се односе на област трговине људима и у значајној мери доприносе спровођењу циљева Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022:

Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела („Сл.гласник РС“ бр. 32/2013, 94/2016 и 35/2019) – Одредбама члана 2. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, предвиђено је да се одредбе закона примењују, између осталих и за кривично дело Трговина људима из члана 388. Кривичног законика.

Закон о странцима ("Сл. гласник РС", бр. 24/2018 и 31/2019) - Новим Законом о странцима се, између осталог у одредби члана 62. регулише привремени боравак за претпостављене жртве трговине људима (период рефлексije) и одредбама члана 63. привремени боравак за жртве трговине људима. Такође, одредбама члана 3. којим се дефинише значење израза, као посебно угрожена лица наведене су и жртве трговине људима, према којима се посебно поступа у поступку враћања у складу са одредбама члана 75.

Закон о здравственој заштити ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019) – одредбама члана 11. закона о здравственој заштити, предвиђена је друштвена брига за здравље и обезбеђена здравствена заштита и за жртве трговине људима, док је чланом 239. предвиђено да ће се накнада за здравствене услуге пружене странцима који су жртве трговине људима плаћати из буџета републике србије.

Закон о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 25/2019) – одредбама члана 16. закона о здравственом осигурању, између осталог, предвиђено је да се жртве трговине људима сматрају осигураницима и када не испуњавају услове за стицање својства осигураника.

Закон о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015 и 91/2019) – Одредбама члана 111. Закона о јавним набавкама предвиђено је да је наручилац дужан да искључи привредног субјекта из поступка јавне набавке ако привредни субјект не докаже да он и његов законски заступник у периоду од претходних пет година од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава није правноснажно осуђен, осим ако правноснажном пресудом није утврђен други период забране учешћа у поступку јавне набавке, између осталих и за кривично дело Трговина људима из члана 388. и кривично дело Заснивање ропског односа и превоз лица у ропском односу из члана 390. Кривичног законика.



IV Детаљан табеларни извештај о реализацији мера и активности Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за 2019. и 2020. годину

		Циљ 1: Системски ојачано партнерство у одговору на трговину људима на локалном, националном и међународном нивоу						
		Мера 1.1. Унапређење партнерства на локалном нивоу						
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова						
		Период спровођења:2019-2020					Показатељ резултата: Планови локалних самоуправа садрже активности и одређена средства за борбу против трговине људима	
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију



<p>1.1.1. Пружити стручну и техничку подршку и пратити рад формираних Локалних тимова за борбу против трговине људима и примену препорука Савета за борбу против трговине људима за унапређење рада</p>	<p>Министарство унутрашњих послова и партнери</p>	<p>1.Израђен план координације и комуникације 2.Број формализованих локалних тимова 3. Годишњи састанак мреже одржан уз учешће представника формираних локалних тимова</p>	<p>2019-2020. година</p>	<p>Донације: Пројекат спроводи „Међународн и комитет спаса”- ИРЦ и Удружење Атина „Од опасности до сигурности:Унапређење заштите жртава трговине људима у Србији” уз финансијску подршку Стејт Департамента 500.000РСД 2.600.000.00 РСД</p> <p>Пројекат Швајцарског државног секретаријата за миграције - „Подршка управљању миграцијама у Србији 2016-2019” 400.000 РСД</p>	<p>1. Израђен је план координације и комуникације (у циљу унапређења комуникације и размене информација креирана је група од 126 Интернет адреса) 2. Формирано је решењем 15 Локалних тимова за борбу против трговине људима 3. Одржана су два годишња састанка Локалних тимова за борбу против трговине људима (2019-2020)</p> <p>Задаци су реализовани уз подршку ИРЦ.</p>	<p>Активност је делимично спроведена</p>	<p>Формирање и опредељење буџета за рад Локалних тимова за борбу против трговине људима није препознато као приоритет за орган локалне самоуправе.</p>		
		<p>Мера 1.2. Унапређење партнерства на националном нивоу</p>							
		<p>Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова</p>							
		<p>Период спровођења:2019-2020</p>	<p>Показатељ резултата: Органи укључени у сузбијање трговине људима, прикупљају и обрађују статистичке податке по јединственој методологији</p>						



					Број заједничких програма и иницијатива који се спроводе у складу са усвојеним моделима сарадње			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
1.2.1. Успоставити модел јединственог прикупљања података уз усаглашавање методологије прикупљања података и статистичке обраде у надлежним органима	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Министарство правде, Центар за заштиту жртва трговине људима, Републички завод за статистику и партнери	1. Одржане 3 радионице 2. Успостављен модел јединственог прикупљања података између полиције, тужилаштва, судова, Центра за заштиту жртва трговине људима и Завода за статистику	2019. година	Буџет Министарства унутрашњих послова: 30.000 РСД	Завод за статистику формирао је Интерресорну радну групу за успостављање система редовног прикупљања унифицираних статистичких података о криминалним делима у односу на UNODC Међународну класификацију кривичних дела за статистичке потребе. Веза: Ревизија АП за Поглавље 24, потпоглавље 6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала, прелазно мерило 3, активности 6.2.3.1; 6.2.3.2 и 6.2.3.3.	Активност је делимично спроведена	У току спровођења активности Завод за статистику је у складу са својим надлежностима формирао Интерресорну радну групу, чији је један од задатака успостављање система редовног прикупљања унифицираних статистичких података о криминалним делима, укључујући и трговину људима.	IV квартал 2021. године
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
1.2.2. Развити национални модел за праћење и извештавање о спровођењу Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом	Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Развијен јединствени формат за праћење и извештавање 2. Мониторинг инструмент прилагођен националном контексту са индикаторима	2019-2020. година	Донације: Пројекат Удружења АСТРА „Балкан делује сада” VAN III 2018 – 2021 уз подршку EU Multi Aid 6. 000. 000	У циљу развијања јединственог формата за праћење и извештавање одржане су две радионице на којој је учешће имало укупно 35 учесника. Представљен је ексел алат за праћење и спровођење Стратегије, који ће се применити у складу са обрасцем новог АП за период 2021-2022. Радионице су реализоване уз подршку ИРЦ.	Активност је делимично спроведена	Модел за праћење и спровођење Стратегије примениће се у складу са обрасцем новог АП за период 2021-2022.	2021/2022



и заштите жртва 2017-2022		праћења		РСД				
1.2.3. Дефинисати и усвојити моделе сарадње о унапређењу партнерства са цивилним, пословним сектором и медијима на националном нивоу	Министарство унутрашњих послова, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, Министарство културе и информисања, Привредна комора Србије и партнери	1. Усвојен Закључак Савета за борбу против трговине људима са препорукама за сарадњу са организацијама цивилног друштва, компанијама које промовишу друштвено одговорно пословање, удружењима послодаваца и синдикатима и медијима 2. Потписани Меморандуми са организацијама цивилног друштва, компанијама које промовишу друштвено одговорно пословање, удружењима послодаваца и синдикатима и медијима	2019. година	Буџет Министарства унутрашњих послова: 120.000 РСД 2019.	1. Савет за борбу против трговине људима је на Другој седници 25. јануара 2019. године закључком усвојио препоруке о унапређењу проактивног система откривања случајева трговине људима, ефикасног процесуирања физичких и правних лица и правне заштите жртва трговине људима, којима је између осталог препоручено да се приликом спровођења проактивних истрага примени мултиагенцијски приступ, сарадња и размена информација полиције, тужилаштва, Центра за заштиту жртва трговине људима, инспекције рада, тржишне инспекције, царине, центара за социјални рад, Комесаријата за избеглице и миграције, организација цивилног друштва, дипломатско-конзуларних представништва, међународних организација, компанија, синдиката, удружења послодаваца и других. 2. 6. јануара 2020. године потписан је Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова, Удружења грађана за борбу против трговине људима и свих облика родно заснованог насиља Атина и Удружења грађана АСТРА о сарадњи на успостављању ефикасног система у борби против трговине људима и осталих облика искоришћавања.	Активност је делимично спроведена	Активност није у потпуности реализована због епидемије изазване вирусом COVID 19	
		Мера 1.3 Унапређење партнерства на међународном нивоу						
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова, Канцеларија за људска и мањинска права, Министарство спољних послова						



Период спровођења: 2019-2020					Показатељ резултата: Повећан обим учешћа у међународној сарадњи			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
1.3.1. Иницирати закључивања споразума о сарадњи у области превенције и сузбијања трговине људима и заштите жртава	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Министарство правде, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство спољних послова и партнери	1. Број закључених међународних споразума/ протокола (2 споразума)	2019. година	Буџет – Министарства унутрашњих послова 324.000 РСД I. Споразум са Републиком Северном Македонијом II. Споразум са Црном Гором:	1. Закључен је један међународни споразум. 16. децембра 2019. године закључен је Споразум о сарадњи у области борбе против трговине људима, између Владе Републике Србије и Владе Републике Северне Македоније. Преговоре за закључивање споразума подржао је ИОМ.	Активност је делимично спроведена	Иницирано је закључивање још два међународна споразума (УАЕ и Црна Гора), од којих је потписивање Споразума са Уједињеним Арапским Емиратима у завршној фази.	2021-2022
1.3.2. Спровести избор кандидата Републике Србије за чланство у Групи експерата Савета Европе за трговину људима (ГРЕТА)	Канцеларија за људска и мањинска права, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Спроведен јавни позив за именовање члана ГРЕТА 2. Предложени кандидати Републике Србије за чланство у ГРЕТА	Континуирано до 2020. године	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	1. Дана 26. јуна 2020. године донета је Одлука о упућивању јавног позива независним експертима за кандидатуру за чланство у ГРЕТА. На основу наведене одлуке, Јавни позив је био објављен у периоду од 29. јуна до 14. јула 2020. године на интернет страницама Канцеларије за људска и мањинска права, Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, као и на Порталу е-Управе. 2. Након спроведеног Јавног позива Савету Европе су предложена три кандидата Републике Србије за чланство у ГРЕТА. Напомена: Дана 4.12.2020. године ниједан предложени кандидат Републике Србије није изабран за члана ГРЕТА. Нови избор кандидата за чланове ГРЕТА	Активност је спроведена		2022.



					планиран је 2022.			
1.3.3. Оснажити транснационалну сарадњу у борби против трговине људима и спровести обуку за запослене у Министарству спољних послова	Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	1. Одржана радионица за запослене у Министарству спољних послова и анализа стања 2. У програму дипломатске академије уведена тема борбе против трговине људима 3. Одржана обука за 30 запослених у ДКП који раде у земљама дестинације за жртве трговине људима из Републике Србије	Континуирано до 2020. године	Донације Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији” (470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	1. и 3. Одржана су два тренинга за укупно 63 дипломатско-конзуларна представника Министарства спољних послова на тему превенције и борбе против трговине људима, како би у случајевима транснационалне трговине људима поступили у складу са Стандардним оперативним процедурама за поступање са жртвама трговине људима. Једна обука је реализована уз подршку Савета Европе. 2. У програму дипломатске академије обрађује се и тема борбе против трговине људима.	Активност је спроведена		
Циљ 2: Унапређена превенција и смањен утицај узрока трговине људима у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи								
Мера 2.1. Развијање система раног упозоравања на ризике од трговине људима, а посебно женама и децом								
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања								
Период спровођења: 2019-2020					Показатељ резултата: 1. Број препознатих раних ризика од трговине људима; 2. Процент смањења наступања раних ризика, по рањивим категоријама; 3. Број идентификованих жртава трговине људима			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
2.1.1. Израдити и применити радну матрицу намењену раном	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,	1. Формирати радну групу за креирање радне матрице намењене раном	2019. година	Нема додатних трошкова - запослени		Активност није спроведена	У оквиру Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална	



<p>упозоравању на ризике од трговине људима (укључујући рањиве категорије: мигранате, жене, жртве насиља у породици и родно заснованог насиља, децу, Ромкиње и друге рањиве групе у складу са постојећим стратегијама и пратећим акционим плановима)</p>	<p>Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери</p>	<p>упозоравању на ризике од трговине људима; 2. Број састанака радне Групе; 3. Креирани упитници за мешовите тимове за профилисање рањивих категорија; 4. Матрица достављена надлежним органима, организацијама и удружењима; 5. Број извештаја о примени матрице; 6. Број профилисаних, информисаних и идентификованих лица рањивих на трговину људима, односно мигранти, жене, жртве насиља у породици и родно заснованог насиља, деца, Ромкиње и друге рањиве групе</p>		<p>раде у оквиру редовних радних активности</p>			<p>питања није формирана радна група за креирање радне матрице намењене раном упозоравању на ризике од трговине људима и активност није спроведена.</p>	
		<p>Мера 2.2. Подизање капацитета свих субјеката Стратегије, за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима</p>						
		<p>Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Национална академија за јавну управу, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>						
		<p>Период спровођења: 2019-2020</p>	<p>Показатељ резултата: 1. Успостављена пракса пријављивања сумње на трговину људима из новоукључених сектора, посебно из Инспектората за рад и здравственог система</p>					



					2. Број субјеката који су стекли компетентције за препознавање случајева трговине људима (резултати улазних и излазних тестова обука).			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
2.2.1. Израдити, усвојити и применити обавезну инструкцију о поступању запослених у Министарству унутрашњих послова у случајевима трговине људима	Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Усвојена обавезна инструкција о поступању у случајевима трговине људима; 2. Обучено 50 представника граничне полиције за откривање жртава трговине људима у складу са ФРОНТЕКС моделом; 3. Број спроведених обука; 4. Број обучених припадника криминалистичке полиције	2019. година	Донације Твининг пројекат „Подршка борбе против трговине људима” ИПА 2014, 600.000 РСД Пројекат „Међународне организације за миграције” – ИОМ, „Унапређење капацитета и механизма за идентификацију и заштиту рањивих миграната на Западном Балкану - фаза 3” 600.000 РСД	1. Израђен је нацрт Упутства о поступању запослених у Министарству унутрашњих послова у случајевима трговине људима са додатком информација о правима жртава трговине људима. 2. Одржане су четири радионице по ФРОНТЕКС моделу – Приручнику за борбу против трговине људима за граничну полицију Европске агенције за заштиту границе и обале, на којима је учешће имало 26 полицијских службеника граничне полиције. Израђен је видео материјал за обуку граничне полиције по ФРОНТЕКС моделу. 3. и 4. Укупно је спроведено 47 обука у области борбе против трговине људима на којима је било 483 представника криминалистичке полиције. Задаци су реализовани уз подршку ИПА 2014.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично реализована због епидемије изазване вирусом COVID 19	Нови рок за усвајање Упутства I квартал 2021.
2.2.2. Реализовати и акредитоване програме обука	Министарство просвете, науке и технолошког развоја,	1. Број спроведених обука по акредитованом	2019-2020. година	Нема додатних трошкова -	2. и 3. У периоду 24-26. новембар 2020. године, био одржан тренинг за 20 просветних саветника на тему превенције	Активност је делимично	Активност је делимично реализована због	



за запослене и ангажоване у систему образовања	Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	програму Центра за заштиту жртава трговине људима, „Заштита деце од трговине људима у образовању“; 2. Број спроведених акредитованих обука кроз пројекат невладине организације АСТРА; 3. Број обучених у систему образовања		запослени раде у оквиру редовних радних активности Удружење АСТРА пројекат и оквирна процена средстава 500. 000 РСД	и борбе против трговине људима. Обука је реализована у сарадњи са Саветом Европе и удружењем грађана АСТРА.	спроведена	епидемије изазване вирусом COVID 19	
2.2.3.Реализоват и програме обука за запослене и ангажоване у систему здравствене и социјалне заштите	Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Центар за заштиту жртава трговине људима, Републички завод са социјалну заштиту и партнери	1. Број спроведених наставних јединица; 2. Број обучених полазника; 3. Повећан број пријава о могућим/ претпостављеним жртвама трговине људима Центру за заштиту жртава трговине људима	2019-2020. година	Донације Удружење АСТРА пројекат и оквирна процена средстава 500.000 РСД Твининг пројекат „Подршка јачању борбе против трговине људима” ИПА 2014, 100.000 РСД	26. фебруара 2020. године, у оквиру пројекта „Јачање проактивног приступа у борби против трговине људима” који спроводи невладина организација АСТРА уз подршку Амбасаде САД-а, одржан је први акредитовани тренинг за 16 здравствених радника и здравствених сарадника на тему трговине људима. У оквиру твининга ИПА 2014 израђен је видео материјал за обуку здравствених радника. Реализоване су 2 обуке за запослене у Црвеном крсту Србије на тему прелиминарне идентификације жртава трговине људима и координације и сарадње у поступку идентификације и подршке (организатор Црвени крст, центар релаизовао обуку). Број пријава Центру за заштиту жртава трговине људима није повећан, у 2020 примљено је 10 пријава мање (8%).	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично реализована због епидемије изазване вирусом COVID 19	
2.2.4.Реализоват и програме обука за запослене и ангажоване у	Министарство унутрашњих послова, Канцеларија за сарадњу са цивилним	1. Број обучених полазника	2019-2020. година	Донације Удружење АСТРА пројекат и	Одржана су два тренинга за укупно 34 представника организација цивилног друштва. У организацији НВО АСТРА тренинг под називом „Трговина људима –	Активност је спроведена		



организацјама цивилног друштва	друштвом и партнери			оквирна процена средстава 500.000 РСД	међународни и национални правни оквир, рад са жртвама трговине људима и виктимизација” и у организацији НВО Атина и НВО ЕХО под називом „Технике комуникације прилагођене деци која живе и раде на улици”.			
2.2.5.Реализоват и програме обука на тему идентификације међу рањивим категијама миграната и избеглица	Министарство унутрашњих послова, Центар за заштиту жртава трговине људима, Комесаријат за избеглице и миграције и партнери	1. Број спроведених наставних јединица; 2. Број обучених полазника; 3. Обучени су способни да примењују листу показатеља; 4. Повећан број пријава о могућим/ претпостављеним жртвама трговине људима из рањивих категија миграната и избеглица Центру за заштиту жртава трговине људима; 5. Број идентификованих жртава трговине људима из рањивих категија миграната и избеглица; 6. веза са 4.2.2.	2019-2020. година	Донације Пројекат Швајцарског државног секретаријат а за миграције „Подршка управљању миграцијама у Србији 2016-2019” 400.000 РСД Пројекат који спроводи „Међународн и комитет спаса”– ИРЦ „Од опасности до сигурности: Унапређење заштите жртва трговине људима у Србији” 250.000 РСД Пројекат „Међународн е организацје за	Одржане су укупно четири обуке, на којима је учешће имало укупно 100 представника из МУП-Канцеларије за азил, Центра за заштиту жртава трговине људима, Комесаријата за избеглице и миграције, установа социјалне заштите, организацје цивилног друштва, правних старатеља. Обуке су реализоване уз подршку ИОМ, ИРЦ и Црвеног крста Србије. Број пријава у групи миграната је у 2020. години смањен у односу на 2019. годину за 12% - примљено је 17 пријава, идентификоване су 2 жртве трговине људима у формалној идентификацији, а свих 17 су препознате као претпостављене жртве трговине људима.	Активност је спроведена		



				миграције” – ИОМ, „Унапређење капацитета и механизма за идентификацију и заштиту рањивих миграната на Западном Балкану” - фаза 3.200.000 РСД			
2.2.6. Развити програм основне обуке и реализовати обуке на тему превенције трговине људима за службенике јавне управе	Национална академија за јавну управу, Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Програм обуке; 2. Број реализованих обука и број полазника обуке	2019-2020. година	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Национална академија за јавну управу развила је и донела програм обуке. Реализоване су две обуке за укупно 51 представника државних органа.	Активност је спроведена	
2.2.7. Развити и спровести обуке на тему превенције трговине људима у сврху радне експлоатације	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Инспекторат за рад, Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	1. Програм обуке; 2. Број реализованих обука и број полазника обуке из Инспектората за рад, полиције, тужилаштва и тржишне инспекције	2019-2020. година	Донације Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији” (470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	Развијен је програм обуке на тему превенције трговине људима у сврху радне експлоатације. Реализовано је шест обука за укупно 134 представника из Инспекције рада, Тржишне инспекције, Министарства унутрашњих послова, тужилаштва, Центра за заштиту жртава трговине људима, синдиката и организација цивилног друштва. Обуке су реализоване уз подршку Савета Европе. Израђен је џепни водич за инспекторе рада о препознавању трговине људима у циљу радне експлоатације. У оквиру пројекта „Премошћавање разлика и оснаживање тужилаштва и судства у борби против трговине људима	Активност је спроведена	



					у Србији” који је сповела НВО Астра уз подршку Амбасаде САД одржан је један тренинг на тему трговина људима у циљу радне експлоатације на којем је учешће имало 27 заменика виших јавних тужилаца.			
					Мера 2.3. Подизање свести јавности о различитим облицима трговине људима			
					Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство културе и информисања, Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство трговине, туризма, и телекомуникација			
					Период спровођења: 2019-2020	Показатељ резултата: 1. Истраживање јавног мњења; 2. Број поднетих пријава од стране грађана; 3. Број самоидентификација; 4. Број пружених асистенција особама које нису коначно идентификоване као жртве, а које су претходне имале статус претпостављене жртве; 5. Ивештај о спроведеним активностима из Стратегије за борбу против високотехнолошког криминала 2019-2023 са Акционим планом за спровођење 2019-2020		
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
2.3.1. Подршка медијским садржајима са темом трговина људима, кроз пројектно суфинансирање медија	Министарство културе и информисања, Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Број подржаних медијских пројеката; 2. Резултати евалуације медијских садржаја; 3. Процена доступности медијских садржаја на територији Републике Србије на националном и	2019-2020. година	Буџет Министарства културе и информисања 2019. године 1.234.000 РСД 2020. године 1.234.000 РСД	Подржана су три медијска пројекта: 1.,„Експлоатација лепоте“ магазин ЕЛЛЕ (400.000 динара) 2.,„Истраживање у локалној заједници о трговини људима и породичном насиљу: схватимо, препознајемо и реагујемо” Е - Медиа Гроуп Нови Пазар (350.000 динара) 3.,„Млади преузимају будућност у своје руке”, Народне новине д.о.о. Ниш (1.400.000 динара) 4.,„Стоп трговини људима“ АД Продукција Крушевац (700.000 динара)	Активност је спроведена		



		на локалном нивоу (посебно на географским подручјима која су угрожена);			Евалуација је показала да су медијски садржаји који су произвели ЕЛЛЕ и Медиа Гроуп Нови Пазар свеобухватно обрадили тему трговине људима, да су о теми говорили релевантни саговорници и да је објављено упутство коме се читаоци и грађани могу обратити за помоћ. Евалуацијом медијских садржаја Народних новина из Ниша утврђено је да тема борбе против трговине људима није обрађена као засебна, већ се само у једном тексту у форми извештаја дотакао проблем трговине људима као једна од препрека на путу миграната. Серијал од 30 текстова се на афирмативан начин бавио младима. Медијски садржаји су били доступни на националном и локалном нивоу.			
2.3.2. Унапредити рад у Центрима за азил и другим објектима намењеним за смештај тражилаца азила уз коришћење материјала намењених информисању избегличке и мигрантске популације о питањима како да препознају и заштите се од трговине људима и других ризика	Комесаријат за избеглице и миграције и партнери	1. Број подељених материјала заинтересованим странама; 2. Број подељених материјала припадницима посебно рањивих група унутар избегличке и мигрантске популације; 3. Сви Центри за азил и други објекти намењени за смештај тражилаца азила имају стално видно изложене материјале (постере) са информацијама коме да се јаве у случајевима трговине људима	2019-2020. година	Донације Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ 1.200.000 РСД Пројекат Швајцарског државног секретаријата за миграције - „Подршка управљању миграцијама у Србији 2016-2019” 300.000 РСД Пројекта Удружења	1. и 2. Преко 4000 избеглица и миграната је добило материјале Црвеног крста о проблему трговине људима, преведене на арапски, пашту, урду, дари и персијски језик. Одржано је 88 едукативних радионица за рањиве категорије миграната на којима је учествовало укупно 625 жена, девојака и деце. Радионице су реализоване уз подршку НВО Атина. 3. Започете су активности на изради материјала (постера) са информацијама коме се јавити у случајевима трговине људима за прихватне центре за мигранте. У циљу заштите од трговине људима малолетних миграната без пратње, у сарадњи Центра за заштиту жртава трговине људима, УНХЦР и НВО Идеас, израђени су флајери на српском, фарси и арапском језику.	Активност је делимично спроведена	Активност није у потпуности спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022



				Атина „Побољшање положаја жртва трговине људима у Србији” који финансираУ НОДЦ 520.000РСД				
2.3.3. Унапредити рад у туризму и угоститељству (хотели, ресторани), саобраћају и транспорту, пољопривреди (сезонски послови), уз коришћење материјала намењених информисању радника и послодаваца у овим секторима о трговини људима и поступању у потенцијалним случајевима трговине људима	Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство унутрашњих послова, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и партнери	1. Број одржаних информативних састанака, округлих столова, трибина и друго; 2. Број подељених информативних материјала заинтересованим странама; 3. Повећан број пријава о могућим/ претпостављеним жртвама трговине људима Центру за заштиту жртва трговине људима	2019-2020. година	Донације Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији” (470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	27. септембра 2019. године потписан је Меморандум о сарадњи између хотела Mercure Belgrade Excelsior Hotel и Удружења грађана Атина о заједничкој сарадњи у борби против трговине људима. Одржана је једна конференција за новинаре на којој је представљен Меморандум.	Активност је делимично спроведена	Активност није у потпуности спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	
		<p>Циљ 3: Унапређен проактивни систем откривања случајева трговине људима, ефикасно процесуирање физичких и правних лица и правна заштита жртва трговине људима</p> <p>Мера 3.1. Праћење примене међународних стандарда у пракси у циљу унапређења поступања полиције, јавног тужилаштва и суда</p>						



Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво								
Период спровођења: 2019-2020					Показатељ резултата: делотворна истрага случајева трговине људима у складу са праксом Европског суда за људска права и испуњени минимални стандарди о правној заштити жртава трговине људима			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
3.1.1. Спровести препоруке из функционалне анализе које ће допринети проактивном приступу у истрагама трговине људима (веза са претходним акционим планом)	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво и партнери	1. Показатељи ће бити одређени након усвајања функционалне анализе	2019-2020. година	Буџет/донације Средства ће бити одређена након усвајања функционалне анализе	У складу са препорукама функционалне анализе: 1. Савет за борбу против трговине људима усвојио је Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима, дао препоруке да се спроводе проактивне истраге са мултидисциплинарним приступом и применом Полицијско обавештајног модела, позвао да се чешће примењује институт посебно осетљивог сведока, да се промовише добра пракса у истрагама и судским поступцима у случајевима трговине људима и у сарадњи са међународним партнерима учествује у заједничким обукама. 2.1. јануара 2019. године ступио је на снагу нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, по којем је надлежност за поступање у случајевима трговине људима прешла у Управу криминалистичке полиције. 3. Израђен је нацрт Упутства о поступању запослених у Министарству унутрашњих послова у случајевима трговине људима. 4. Потписан је Меморандум о сарадњи у борби против трговине људима	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично реализована због епидемије изазване вирусом COVID 19	



					<p>Министарства унутрашњих послова и организација цивилног друштва Астра и Атина.</p> <p>5.Покренута је процедура за успостављање бесплатне телефонске линије за пријаве случајева трговине људима полицији 0800 100 388.</p> <p>6.Потписан је Споразум о сарадњи на успостављању и развоју Националног криминалистичко-обавештајног система, који ће омогућити електронску размену података између свих надлежних институција у циљу ефикасније борбе против организованог криминала, укључујући и борбу против трговине људима.</p> <p>7.Другом ревизијом Стратешког плана полиције за 2020. годину на основу којег ће се доносити стратешке и оперативне одлуке, у складу са принципима и стандардима Полицијско обавештајног модела и стратешке процене јавне безбедности, Националне процене претње од тешког и организованог криминала за период 2020-2024 и других стратешких докумената, као стратешки приоритет умереног ризика који тежи високом ризику препозната је и трговина људима.</p> <p>8.У оквиру ИПА 2014 твининг пројекта „Подршка јачању борбе против трговине људима” и у складу са Споразумом о полицијској сарадњи, путем обука, радионица, студијских посета унапређена је сарадња са Аустријом и Словенијом, као земљама дестинације за жртве трговине људима из Републике Србије.</p> <p>9.3. фебруара 2019. године отворено је Прихватилиште за ургентно збрињавање жртава трговине људима.</p>			
3.1.2.Израда анализе о броју	Републичко јавно тужилаштво,	1. Израђена анализа са препорукама	2020. година	Донације Средства ће		Активност није	Активност није спроведена због	2021/2022



предмета у којима је вођена проактивна истрага и броју жртава којима је пружена правна заштита са препорукама за унапређење примене међународних стандарда у борби против трговине људима	Министарство унутрашњих послова, Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери			бити одређена након усвајања функционалне анализе		спроведена	епидемије изазване вирусом COVID 19	
		Мера 3.2. Унапређење капацитета полиције, тужилаштва и судова						
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво						
		Период спровођења: 2019-2020				Показатељ резултата: Број полицијских службеника, јавних тужилаца и судија који су унапредили компетенције; Опрема набављена у складу са техничком спецификацијом		
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
3.2.1. Организовати и спровести специјалистичке обуке полицијских службеника и јавних тужилаца на тему препознавања различитих облика трговине	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија и партнери	1. Број Организованих обука; 2. Број полицијских службеника који су прошли обуку; 3. Број јавних тужилаца који су прошли обуку	2019-2020. година	Донације Твининг пројекат „Подршка јачању борбе против трговине људима”- ИПА 2014,	Одржано је 47 специјалистичких обука на којима је учешће имало 509 представника Министарства унутрашњих послова и 42 представника тужилаштва (осам Републичко јавно тужилаштво, 28 Више јавно тужилаштво и шест Тужилаштво за организовани криминал), 19 представника Инспектората за рад, 3 представника Сектора тржишне инспекције, 8 представника Прихватилишта за децу Београд, 5 представника Градског центра	Активност је спроведена		



људима и заједничком поступању				600.000 РСД Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији” (470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	за социјални рад у Београду, 1 представник Министарства правде, 1 представник Криминалистичко - полицијског универзитета, 2 представника Комесаријата за избеглице и миграције, 3 представника Црвеног крста Србије и 1 представник Завода за васпитање деце и омладине Београд. Обуке су реализоване у оквиру ИПА2014. У складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова реализована је обавезна теоријска настава под називом „Појам, препознавање и реаговање полиције на кривично дело Трговина људима” коју је путем модела учења на даљину (е - учионица Министарства) током 2019. године похађало 26.129 полицијских службеника, а 2020. године похађало укупно 30.308 полицијских службеника. Одржано је и 11 обука у области сузбијања трговине људима, ирегуларних миграција и кријумчарења људи, у оквиру којих је обучено 106 полицијских службеника граничне полиције. У Центру за основну полицијску обуку у Сремској Каменици у току 2019. године, полазници 17, 18, 19. и 20. класе су имали и наставу на тему трговине људима коју је похађало 1.229 полазника, док је току 2020. године наставу похађало 939 полазника 21. 23. и 24, класе.			
3.2.2.Организовати и спровести обуке полицијских службеника и јавних тужилаца на тему проактивних	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија и партнери	1. Број организованих обука; 2. Број полицијских службеника који су прошли обуку; 3. Број јавних тужилаца који су	2019-2020. година	Донације Твининг пројекат „Подршка јачању борбе против трговине	У оквиру пројекта „Премошћавање разлика и оснаживање тужилаштва и судства у борби против трговине људима у Србији” који је сповела НВО Астра уз подршку Амбасаде САД, одржана су два тренинга на тему Проактивне истраге, предности и примене, на којима је учешће имало укупно 43 полицијска службеника	Активност је спроведена		



истрага и примене посебних доказних радњи		прошли обуку		људима”-ИПА 2014, 600.000 РСД	и шест заменика виших јавних тужиоца. (Веза: активност 3.2.1)			
3.2.3.Организовати и спровести обуке за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије редовних и прекршајних судова на тему примене принципа некажњавања (члан 26. Конвенције СЕ)	Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Правосудна академија, Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Број организованих обука; 2. Број полицијских службеника који су прошли обуку; 3. Број јавних тужилаца који су прошли обуку; 4. Број судија који су прошли обуку	2019-2020. година	Донације ОЕБС 350.000 РСД	Уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији је, у сарадњи са Правосудном академијом и Републичким јавним тужилашвом, одржана је једна обука за примену принципа некажњавања жртава трговине људима за 21 судију прекршајних судова.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022
3.2.4.Организовати и спровести обуку јавних тужилаца и судија за поступање у предметима трговине људима, са посебним освртом на кривичну одговорност правних лица	Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Правосудна академија и партнери	1. Број организованих обука; 2. Број јавних тужилаца који су прошли обуку; 3. Број судија који су прошли обуку	2019-2020. година	Донације ОЕБС 350.000 РСД		Активност није спроведена	Активност није спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022
3.2.5. Обезбедити и спровести специјализацију јавних тужилаца за поступање у кривичним предметима због кривичног дела	Републичко јавно тужилаштво	1. Опште обавезно упутство Републичког јавног тужиоца	2019. година	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности		Активност није спроведена	Активност није спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022



трговина људима								
3.2.6. Обезбедити одговарајућу опрему за јединице у криминалистичкој полицији које воде истраге у кривичним делима трговине људима	Министарство унутрашњих послова	1. Опрема за јединице у криминалистичкој полицији је распоређена и користи се	2019. година	Донације Набавка опреме „Подршка јачању борбе против трговине људима”- ИПА 2014. (Опрема у вредности 840.000 ЕУР из ИПА пројекта за запослене у полицији за јединице које се баве истрагама трговине људима)	У оквиру ИПА пројекта „Набавка опреме неопходне за борбу против трговине људима“ обезбеђена је опрема за полицијске јединице које се баве борбом против трговине људима. Том приликом Министарство унутрашњих послова је примило 15 возила у вредности 302.430 евра, канцеларијски намештај у вредности 27.340 евра, информатичку опрему и три сервера у вредности 309.260 евра и опрему за надзор у вредности 37.640 евра. Укупна вредност пројекта за Министарство унутрашњих послова је 676.670 евра. Наведена опрема је распоређена полицијским јединицама које се баве сузбијањем трговине људима у Управи криминалистичке полиције, Служби за борбу против организованог криминала, Полицијској Управи за град Београд, Полицијској управи у Нишу, Полицијској управи у Новом Саду и подручним полицијским јединицама. Поред опреме коју је добила криминалистичка полиција и Центар за заштиту жртава трговине људима добио је једно возило укупне вредности од 17.318,69 евра.	Активност је спроведена		
3.2.7. Организовати и спровести обуку полиције, јавних тужилаца, судија, адвоката, на тему компензације за жртве трговине људима	Министарство унутрашњих послова, Правосудна академија, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Адвокатска комора Србије и партнери	1. Број организованх обука 2. Број обучених тужилаца, судија, полицијских службеника, пуномоћника	2019-2020. година	Донације Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији”(470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	Одржан је један тренинг на тему „Побољшање приступа компензацији за жртве трговине људима”, на којем је учешће имало 22 адвоката и сарадника. Обука је реализована уз подршку Савета Европе. У циљу ефикасног остваривања права на накнаду штете жртава тешких кривичних дела у пракси се примењују „Смернице за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном и парничном поступку“. Смернице су израђене уз	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022



					подршку ОЕБС.				
					Мера 3.3. Правна заштита жртава трговине људима				
					Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство унутрашњих послова, Правосудна академија				
					Период спровођења: 2019-2020		Показатељ резултата: број жртава којима је додељен статус посебно осетљивог сведока и број предмета у којима је жртви досуђен имовинскоправни захтев у кривичном поступку		
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију	
3.3.1. Унапредити систем информисања жртава трговине људима о правима из члана 4. Директиве 2012/29 ЕУ, а посебно у погледу права на остварење имовинскоправног захтева у кривичном поступку (веза са активношћу 3.7.1.18. из Акционог плана за Поглавље 23)	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	1. Израђена брошура са правима жртава у складу са чланом 4 Директиве 2012/29/ЕУ 2. Израђена брошура је доступна у свим полицијским станицама, јавним тужилаштвима и судовима	2019-2020. година	Донације Пројекат Савета Европе „Превенција и борба против трговине људима у Србији”(470.000 ЕУР укупна вредност пројекта)	Израђена је брошура са правима жртава на пет језика: српском, енглеском, мађарском, ромском и албанском. Брошура је дистрибуирана полицији, Центру за заштиту жртава трговине људима, Локалним тимовима за борбу против трговине људима и организацијама цивилног друштва. Брошура је израђена уз подршку Савета Европе.	Активност је спроведена			
3.3.2. Организовати и спровести обуке јавних тужилаца и судија на тему одлучивања о имовинскоправном захтеву жртве	Правосудна академија, Врховни касациони суд, Републичко јавно тужилаштво и партнери	1. Број организованих обука; 2. Број јавних тужилаца који су прошли обуку; 3. Број судија који су прошли обуку	2019-2020. година	Донације ОЕБС 350.000 РСД ИПА 2016 „Подршка жртвама и сведоцима	У пракси се примењују „Смернице за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тешких кривичних дела у кривичном и парничном поступку“, израђене у августу 2019. године од стране Радне групе састављене од судија Врховног касационог суда, судије Вишег суда у Београду и Трећег	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022	



у кривичном поступку				кривичних дела у Србији” 600.000. РСД	основног суда у Београду, заменика републичког јавног тужиоца и заменика вишег јавног тужиоца у Новом Саду. Израду и објављивање Смерница подржала је Мисија ОЕБС-а у Србији у оквиру пројекта „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији”, који спроводи Мисија ОЕБС-а, а финансира Европска унија.				
Циљ 4: Унапређен систем идентификације, заштите, помоћи и подршке жртвама трговине људима кроз дугорочне и одрживе програме социјалног укључивања									
Мера 4.1 Унапређивање капацитете Центра за заштиту жртава трговине људима									
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Центар за заштиту жртава трговине људима									
		Период спровођења: 2019-2020			Показатељ резултата: 1. Повећан број идентификованих жртава трговине људима годишње у односу на просек у претходном периоду; 2. Повећан број поступака идентификације деце жртава трговине људима у циљу сексуалне експлоатације који се одвија уз поштовање права детета и на основу признатих стручних поступака; 3. Поступак формалне идентификације се реализује према стандардизованом поступку, на основу усвојених докумената и индикатора за идентификацију; 4. Рад са жртвама одвија се у одговарајућем простору Центра за заштиту жртава трговине људима који има просторије у складу са стандардима и принципима рада са децом и пунолетним жртвама; 5. Безбедан сигуран смештај за ургентно збрињавање жртава трговине људима доступан је жртвама које имају потребе за овим обликом заштите 24 часа дневно				
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију	



<p>4.1.1. Обезбедити канцеларијски простор за рад Службе за координацију заштите жртава трговине људима, која је организациона јединица Центра за заштиту жртава трговине људима</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>	<p>Обезбеђен наменски простор за рад Центра за заштиту жртава трговине људима који обухвата канцеларијски простор за запослене, просторије за рад са децом и одраслим корисницима</p>	<p>2019. година</p>	<p>Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности</p>	<p>21. новембра 2019. године Комисија за стамбена питања и расподелу службених зграда и пословних просторија Владе донела је Закључак (77 Број: 361-11695/2019) о распоређивању пословног простора у Београду неопходног за рад Центру за заштиту жртава трговине људима, укупне површине 139м2.</p>	<p>Активност је спроведена</p>			
<p>4.1.2. Унапредити компетенције запослених у Центру за заштиту жртава трговине људима <i>Веза: обуке из циља 2.</i></p>	<p>Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери</p>	<p>Сви стручни радници Центра за заштиту жртава трговине људима успешно завршили обуке за рад са децом жртвама сексуалног злостављања, за идентификацију жртава у мигрантској популацији и за примену креираних интерних индикатора за стручни поступак формалне идентификације</p>	<p>2019-2020. година</p>	<p>Донације Пројекат Међународн ог комитета спаса – ИРЦ, „Од опасности до сигурности – „Унапређење заштите жртава трговине људима у Србији” 300.000РСД</p>	<p>У 2019. години одржана је једна обука на тему Заштита деце која су преживела сексуално насиље/експлоатацију у хуманитарном контексту, на којој је учешће имало два представника Центра за заштиту жртава трговине људима. Обука је реализована уз подршку ИРЦ. У 2020. години одржане су три обуке на тему пружање подршке и помоћи жртвама трговине људима, на којима је учешће имало 6 представника Прихватилишта за жртве трговине људима Центра за заштиту жртава трговине људима. Израђен је Приручник водећих принципа за запослене у Прихватилишту за смештај жртава трговине људима. Веза: Обуке радника Центра за заштиту жртава трговине људима за рад са децом активност 5.1.4</p>	<p>Активност је делимично спроведена</p>	<p>Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19</p>	<p>2021/2022</p>	
		<p>Мера 4.2. Унапређење система идентификације и упућивања жртава трговине људима</p>							
		<p>Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Центар за заштиту жртава трговине људима, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>							
<p>Период спровођења: 2019-2020</p>								<p>Показатељ резултата: Повећан број идентификованих жртава трговине људима годишње у односу на просек у претходном периоду (од 6 година - 2012-</p>	



					2018)			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
4.2.1. Израдити специфичне показатеље за формалну идентификацију жртава трговине људима за Центар за заштиту жртава трговине људима	Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	1. Израђена листа специфичних показатеља; 2. Донета инструкција о обавезној примени усвојених показатеља	2019. година	Донације Пројекат ОЕБС (оквирна процена средстава) 720.000 РСД	Започете су активности на изради специфичних показатеља за формалну идентификацију жртава трговине људима за Центар за заштиту жртава трговине људима, одржан је консултативни састанак са представницима Центра, тужилаштва, полиције и специјализованим организацијама цивилног друштва. Активности се реализују уз подршку ОЕБС.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022
4.2.2. Израдити показатеље за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима међу мигрантском и избегличком популацијом	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство унутрашњих послова и партнери	1. Израђена листа показатеља; 2. Закључак Савета за борбу против трговине људима којим се препоручије коришћење листе показатеља	2019. година	Донације Пројекат Швајцарског државног секретаријата за миграције „Подршка управљању миграцијама у Србији 2016-2019” 250.000 РСД	У циљу унапређења идентификације међу мигрантима Центар за заштиту жртава је пружио подршку у изради индикатора за препознавање ризика од трговине људима код деце миграната "Листа за бржи скрининг ризика од трговине људима међу децом избеглицама и мигрантима у мешовитим миграцијама (НВО ИДЕАС)".	Активност је делимично спроведена	Активност није спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022
4.2.3. Системски унапредити поступак идентификације и упућивања жртава трговине људима у систему социјалне	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и партнери	1. Усвојен правилник о идентификацији, (Правилник регулише учешће организација цивилног друштва у прелиминарној и	2019- 2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Према програму Центра за заштиту жртава трговине људима 2019. године одржане су три обуке на тему Примена индикатора за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима, на којима је обучено 55 стручњака из система социјалне заштите и шест новозапослених радника Прихватилишта за жртве трговине људима.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	



заштите (у складу са одредбама Закона о социјалној заштити и Закона о спречавању насиља у породици)		формалној идентификацији) координацији и упућивању жртава трговине људима, са посебним освртом на безбедност жртава, посебно деце. План комуникације је донет као саставни део правилника; 2. Пријављивање сумње на трговину људима и учешће организација цивилног друштва у подршци, одвија се у складу са системски дефинисаним процедурама и поступцима; 3. Повећан број пријава из система социјалне заштите за 10%; 4. Обучено 60 стручњака за примену индикатора за прелиминарну идентификацију у социјалној заштити						
4.2.4. Ојачати	Министарство за рад,	1. Број одржаних	2019-2020.	Нема	У циљу унапређења процедура	Активност	Активност је	2021/2022



сарадњу свих релевантних система у идентификацији жртава трговине људима	запошљавање, борачка и социјална питања и Центар за заштиту жртава трговине људима	састанака ради дефинисања процедура и усаглашавања приступа, укључујући и учешће организација цивилног друштва; 2. Реализоване 4 заједничке проактивне акције откривања жртава трговине људима од стране различитих актера, укључујући организације цивилног друштва 3. Усвојени протоколи и процедуре које успостављају систем координисаног реаговања институција и органа система који учествују у идентификацији; 4. Права жртава током идентификације заштићена	година	додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности.	дефинисаних Стандардним оперативним процедурама за поступање са жртвама трговине људима, одржано је четири састанка представника Центра за заштиту жртава трговине људима, полиције и специјализованих организација цивилног друштва Астра и Атина. Састанци су служили и за унапређење сарадње и координације. Усвојене су Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима.	је делимично спроведена	делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	
		Мера 4.3. Унапређење система заштите, помоћи, подршке и одрживог социјалног укључивања жртава трговине људима						
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Републички завод за социјалну заштиту						



		Период спровођења: 2019-2020				Показатељ резултата: смањен броја ретрафикованих жртава трговине људима (поновни улазак у ланац трговине људима) унапређен квалитет живота жртава трговине људима		
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
4.3.1. Развити недостајуће услуге за жртве трговине људима и обезбедити њихову примену	Републички завод за социјалну заштиту, Центар за заштиту жртвама трговине људима и партнери	1. Креирана 3 програма обуке за иновативне услуге намењене жртвама трговине људима и поднета за акредитацију 2. Креирана спецификација и предлог стандарда за једну иновативну услугу 3. Нове услуге се примењују у заштити жртава	2019-2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности.	У сарадњи Центра за заштиту жртава трговине људима и Управе Града Новог Сада, 2019. године креиран је један иновативни програм „Пасош компетенција”, којим се жртве трговине људима, оснажују и едукују да упознају и препознају своје вештине и снаге, те да на тај начин буду спремније за тржиште рада и конкурентније у процесу тражења посла. У циљу унапређење положаја жртава на тржишту рада потписан је Меморандум о сарадњи Центра за заштиту жртава трговине људима и Управе Града Новог Сада – Управе за социјалну и дечију заштиту.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	2021/2022
		Циљ 5: Деца су заштићена од трговине људима и искоришћавања у порнографији и проституцији њиховим последицама, посебним партиципативним програмима који се спроводе у њиховом најбољем интересу						
		Мера 5.1. Унапређивање превенције трговине децом						
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања, Министарство правде, Министарство просвете, науке и технолошког развоја						
		Период спровођења: 2019-2020				Показатељ резултата: 1. Број програма намењених деци и стручњацима 2. Број стручњака који су прошли обуке		
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације	Разлози за одступање (уколико)	Нови рок за реализацију



				финансирања		активности	активност није реализована у датом року)	
5.1.1. Права и интереси малолетника без пратње у поступку идентификације се штите у складу са међународним стандардима заштите деце жртава трговине људима	Министарство за рад, запошљавање борачка и социјална питања, Центар за заштиту жртава трговине људима	1. Сва деца у поступку идентификације имају постављеног старатеља; 2. Обезбеђен правни заступник за заштиту интереса деце у судском поступку (ако је покренут); 3. Деца без пратње имају обезбеђен смештај и заштиту као и сва друга деца у поступку идентификације	2019-2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности.	2019. године 14 малолетника без пратње, који су били у поступку идентификације Центра за заштиту жртава трговине људима имали су постављеног привременог старатеља или старатеља. У периоду јануар – јун 2020. године 13 малолетника без пратње, који су били у поступку идентификације Центра за заштиту жртава трговине људима имали су постављеног привременог старатеља или старатеља. Сва деца у позицији сведока / оштећеног имали су правног заступника који је био обезбеђен од стране Центра за заштиту жртава трговине људима или је заступник постављен по службеној дужности. Малолетници без пратње који су били у поступку идентификације имали су обезбеђен смештај и заштиту.	Активност је спроведена		
5.1.2. Размотрити могућност допуне Кривичног законика инкриминацијом кривичног дела продаја детета (у складу са препоруком (69 а) Комитета за права детета из 2017. године)	Министарство правде и партнери	1. Радна група за измену и допуну кривичног законика анализирала проблеме и израдила решења за примену препоруке 69а Комитета за права детета	2019-2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Нацртом Закона о правима детета и заштитнику права детета од 14. маја 2019. године, у делу четири предвиђено је право детета на заштиту од насиља и чланом 25 забрањен је сваки облик насиља, злостављања, занемаривања, искоришћавања, продаје или трговине децом.	Активност је спроведена		
5.1.3.Реализоват и информативно-едукативне активности	Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство унутрашњих послова	1. Број садржаја програма за децу; 2. Број дечака и девојчица обухваћених	2019-2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у	У 2019. години реализовано је укупно 8.180 информативно едукативних активности намењени превенцији и заштити деце од трговине људима, на којима је учешће имало 161.528 дечака и	Активност је спроведена		



намењене превенцији и заштити деце од трговине људима	и партнери	програмима који су намењени превенцији и заштити деце од трговине људима		оквиру редовних радних активности.	<p>девојчица, док је у 2020. години реализовано је укупно 357 информативно едукативних активности на којима је учешће имало 18.411 дечака и девојчица и то:</p> <p>Током 2019. године реализована су 3 програма обуке намењене деци у циљу унапређења превенције трговине људима и то:</p> <p>Програм „Основи безбедности деце“ Министарства унутрашњих послова и Министарства просвете, науке и технолошког развоја, намењен едукацији ученика о безбедносним ризицима и претњама којима су изложени, начинима превенције и вештинама остваривања безбедносне заштите, у оквиру којег је обрађена и тема "Превенција и заштита деце од трговине људима". Током школске 2018/2019 године укупно је реализовано 6.745 предавања, на којима је присуствовало 112.017 ученика.</p> <p>Програма Националног контакт центра за безбедност деце на интернету Министарства трговине, туризма и телекомуникација у 31 основној школи широм Србије у оквиру којег је одржано укупно 77 презентација, посебно креираних за децу и родитеље, путем којих је обучено 3372 ученика и 1115 родитеља и наставника.</p> <p>„Програм борбе против трговине људима” Црвеног крста Србије, којом приликом је мрежа вршњачких едукатора и тренера одржала 1.357 информативних радионица у градовима и општинама широм Републике Србије којима је обухваћено 45.639 деце, и то: 29.196 ученика основних школа, 16.174 ученика средњих школа и 269 деце без родитељског старања, који су примили превентивну</p>			
---	------------	--	--	------------------------------------	--	--	--	--



					<p>поруку.</p> <p>Такође, током трајања програма опоравка деце из социјално угрожених породица у осам смена Летње школе Црвеног крста организоване у објекту Црвеног крста Србије у Баошићима (Црна Гора), 500 деце узраста од седам до 14 година, је присуствовало десетодневним радионицама и примило превентивну поруку у циљу подизања свести о потреби заштите од трговине људима.</p> <p>Током 2020. године реализован је један програм обуке намењене деци у циљу унапређења превенције трговине људима и то:</p> <p>„Програм борбе против трговине људима” Црвеног крста Србије, којом приликом је мрежа вршњачких едукатора и тренера одржала 338 информативних радионица у градовима и општинама широм Републике Србије којима је обухваћено 18.131 дете, и то: 12.481 ученик основних школа, 5.481 ученик средњих школа и 169 деце без родитељског старања, који су примили превентивну поруку.</p> <p>За потребе електронске наставе у оквиру Програма „Основи безбедности деце”, снимљен је прилог и на тему борбе против трговине људима, који се емитује на ТВ каналу РТС-3 и РТС-Планета.</p> <p>Чланице антитрафикинг мреже, у оквиру пројекта „Женске невладине организације у сарадњи са институцијама и ромским организацијама против трговине људима у Србији”, организовале су 19 радионица на тему „Превенција трговине девојкама” у средњим школама у Ужицу, Зрењанину, Пријеполу и Крагујевцу, на којима је учешће имало око 280 ученица средњих школа.</p>			
5.1.4.Ојачати капацитете	Министарство просвете, науке и	1. Обучено најмање 40 службеника,	2019-2020. година	Буџет Министарств	У 2019. години реализовано је 5 обука у области превенције трговине децом, на	Активност је	Активност је делимично	



<p>стручњака и ангажованих лица која пружају подршку деци жртвама трговине људима за приступ и обезбеђивање подршке деци жртвама у свим фазама откривања, идентификације, судских поступака и заштите деце жртва</p>	<p>технолошког развоја, Правосудна академија, Министарство здравља, Министарство унутрашњих послова, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и партнери</p>	<p>представника институција и организација из области социјалне заштите за пружање психосоцијалне подршке деци жртвама трговине људима; 2. Обучено најмање 100 просветних радника за примену индикатора за прелиминарну идентификацију жртва трговине људима за систем образовања; 3. Обучено најмање 50 просветних радника по програму из области Заштите деце у образовању од трговине људима; 4. Обучено најмање 80 запослених у систему социјалне заштите, полиције, образовања и здравства за примену индикатора за прелиминарну идентификацију по акредитованом програму Примена индикатора за прелиминарну идентификацију жртва трговине људима, за примену индикатора за децу; 5. Обучено најмање 50 стручњака за препознавање искоришћавања деце у проституцији и у порнографске сврхе;</p>		<p>а просвете, науке и технолошког развоја 2019. година 300.000.00 РСД 2020. година 300.000.00 РСД Буџет Правосудне академије 2019. година 397.000 РСД 2020. година 397.000 РСД Буџет Министарства здравља 2019. година 211.480 РСД 2020. година 211.480 РСД Буџет Министарства унутрашњих послова 2019. година 84.000 РСД 2020. година 300.000 РСД Буџет Министарства за рад, запошљавање, борачка и</p>	<p>којој је учешће имало укупно 180 представника из Министарства унутрашњих послова, Центра за заштиту жртва трговине људима, центара за социјални рад, Републичког јавног тужилаштва, Заштитника грађана, Повереника за заштиту равноправности, Комесаријата за избеглице и миграције, организација цивилног друштва Атина - Заговарачке групе жена са искуством трговине људима, Центра за интеграцију младих, Праксис, Група 484, Хабиби, Ехо, Андре, Индиго, Дански центар за избеглице, СОС деце село, Протеќта, Искра, Космо, Центра за кризну политику и реаговање, Мреже психосоцијалних иновација, Нексус, ЈРЦ, Инфо парка.</p> <p>У периоду јануар – јун 2020. године реализована је једна обука у области превенције трговине децом, на којој је учешће имало укупно 15 представника из Центра за заштиту жртва трговине људима, центара за социјални рад, Завода за васпитање деце и омладине, организација цивилног друштва Атина, Астра и Идеас. Обука је реализована уз подршку ИРЦ.</p>	<p>делимично спроведена</p>	<p>спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19</p>	
--	--	--	--	---	---	-----------------------------	--	--



		<p>6. 20 полицијских службеника сензибилисано за рад са децом;</p> <p>7. 20 тужилаца прошло обуку како комуницирати са трауматизованом децом</p> <p>8. 20 судија прошло обуку како комуницирати са трауматизованом децом;</p> <p>9. 40 инспектора рада прошло обуку за препознавање трговине децом у области рада и за комуникацију са децом;</p> <p>10. број старатеља деце, ромских медијаторки и других сарадња у заштити деце жртава који су обучени за разумевање понашања трауматизоване деце</p>		<p>социјална питања 2019. година 2.068.160 РСД</p> <p>Донације: Пројекат Међународног комитета спаса – ИРЦ и Удружења Атина „Од опасности до сигурности”, који се имплементира уз подршку Стејт Департамента 1.000.000 РСД</p> <p>Пројекат „Деца нису на продају” коју Удружење Атина спроводи у сарадњи са „Save the children” 2.000.000 РСД</p>			
		Мера 5.2. Идентификација и заштита деце жртава трговине људима					
		Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Центар за заштиту жртава трговине људима					



Период спровођења: 2019-2020					Показатељ резултата: Број идентификованх жртава удео збринутих дечака и девојчица у односу на идентификоване			
Активност	Носиоци активности и партнери	Показатељи активности	Рок за реализацију	Потребна средства и извор финансирања	Извештај о спровођењу дефинисаних задатака	Статус реализације активности	Разлози за одступање (уколико активност није реализована у датом року)	Нови рок за реализацију
5.2.1. Унапредити степен безбедности деце жртава у поступку повратка у матичну земљу	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство унутрашњих послова, Министарство спољних послова, Комесаријат за избеглице и миграције, Центар за заштиту жртава трговине људима и партнери	1. Сачињено стручно упутство за организацију и координацију безбедног повратка деце жртава трговине људима; 2. Број повратака деце жртава који су координисани од стране Центра за заштиту жртава трговине људима и реализовани у сарадњи са органом старатељства, амбасадама и полицијом, и пружаоцима услуга смештаја када је потребно.	2019-2020. година	Нема додатних трошкова – запослени раде у оквиру редовних радних активности	Од стране Центра за заштиту жртава трговине људима започета је израда документа који се односи на реализацију добровољног повратка деце и одраслих у матичну земљу. У координацији Центра за заштиту жртава трговине људима са свим релевантним, домаћим и страним, институцијама и међународним организацијама, у 2019. години је четворо деце, док је у 2020. години петоро деце, жртава трговине људима, враћено је у земљу порекла кроз асистирани повратак.	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	
5.2.2. Подизати капацитете за ургентно збрињавање деце жртава трговине људима као и програме специјализованог хранитељства за децу жртве	Центар за заштиту жртава трговине људима, Центри за социјални рад, Центар за породични смештај и усвојење Београд, Комесаријат за избеглице и миграције и партнери	1. Број збринутих дечака, девојчица (потенцијалних) жртава трговине људима; 2. Обучено 20 хранитељских породица широм Републике Србије које су оспособљене за прихват деце жртава трговине људима;	2019-2020. година	2019. година 2.000.000 РСД 2020. година 2.000.000 РСД	Током 2019. и 2020. године Центар за заштиту жртава трговине људима је радио са укупно 159 деце која су имала обезбеђен смештај и подршку у оквиру постојећих капацитета система, од чега је 115 користило услуге смештаја. Шест стручних радника Центра за заштиту жртава трговине људима је обучено за рад са децом жртвама трговине људима. У оквиру твининга ИПА 2014 израђен је	Активност је делимично спроведена	Активност је делимично спроведена због епидемије изазване вирусом COVID 19	



		3. Обучено 10 хранитељских породица за прихват малолетних миграната без пратње; 4. Обучено 20 стручњака у прихватилиштима и установама за децу за рад са децом жртвама трговине људима			видео материјал за обуку за запослене у систему социјалне заштите и установама за заштиту деце на тему заштите деце жртава трговине људима и просјачења.			
--	--	---	--	--	--	--	--	--

V Закључци и препоруке

На основу праћења спровођења предвиђених активности и задатака Акционог плана 2019-2020. године може се закључити:

- Да су одређени задаци нереално постављени, како по обиму, тако и по спроводљивости.
- Одређени индикатори су сложено постављени, на које се не може одговорити без дубље анализе.
- У више различитих активности предвиђени су истоветни индикатори, што приликом извештавања о резултатима спровођења доводи до понављања.

Као кључне препоруке за израду новог стратешког документа јавне политике, могу се издвојити следеће:

- Пре израде следећег стратешког документа реално формулисати активности и задатке и сходно томе дефинисати параметре за праћење.
- Приликом формулисања сваке појединачне активности посебно водити рачуна да ли та активности директно/индиректно води до испуњења посебног циља, као и да се као носиоци активности препознају кључни субјекти.
- Приликом формулисања сваке појединачне активности институција које се финансирају из буџета препознати активности које директно доводе до испуњења циљева Стратегије и уколико су потребна додатна средства за спровођење, благовремено и системски планирати средства из буџета или донација.



- Потребно је да институције препознају одговорност за спровођење сваке појединачне активности чији су носиоци и обезбеде ефикасно спровођење, праћење и извештавање.
- Приликом дефинисања мера и активности имати у виду и препоруке Савета за борбу против трговине људима, као и препоруке међународних тела.
- Приликом формулисања активности предвидети унапређење нормативног оквира, као и унапређење других области у складу са Функционалном анализом постојећих механизма сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом, Ревизијом АП за Поглавље 24 и другим релевантним анализама и препорукама које треба да доведу до испуњења циљева Стратегије.
- Имајући у виду велики број субјеката Стратегије треба наставити са њиховом координацијом и сарадњом.
- Потребно је развити аналитичке капацитете за праћење спровођења активности и алате за праћење прилагодити новом моделу Акционог плана 2021-2022.
- Приликом израде будућег стратешког документа у складу са процедурама обезбедити учешће специјализованих организација цивилног друштва и других партнера.

