

**REPUBLIKA SRBIJA  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
SEKTOR UNUTRAŠNJE KONTROLE**



**IZVEŠTAJ  
O RADU SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE ZA 2016. GODINU**

**MART 2017. GODINE**

## 1. Uvodne napomene

Jedan od prioriteta Ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo) u okviru procesa reformi je unapređenje transparentnosti i odgovornosti zaposlenih u Ministarstvu, imajući u vidu da svaki pojedina slučaj korupcije koji izvrši policijski službenik ili drugi zaposleni u Ministarstvu, narušava ugled Ministarstva i stvara percepciju građana da je narušen integritet zaposlenih u Ministarstvu. Povećan obim korupcije se stvara na taj način što Ministarstvo objavljuje sve slučajeve korupcije u svojim redovima, te građanin ima utisak da je korupcija veća nego što je stvarna.

Ministarstvo je u okviru procesa reforme Ministarstva tokom 2016. godine aktivnosti usmerilo na donošenje novog Zakona o policiji u cilju stvaranja jasnih procedura za postupanje za policijske službenike i druge zaposlene u Ministarstvu, definisanja procedura prijema i karijernog napredovanja zaposlenih u Ministarstvu i uvođenje novih disciplinskih mera odgovornosti koje imaju za cilj jačanje odgovornosti rukovodilaca u Ministarstvu. Cilj stvaranja jasnog pravnog okvira je bio da se umanje nedoumice i dileme u postupanju, spreži improvizacija i bilo kakva mogućnost zloupotrebe od strane policijskih službenika i drugih zaposlenih u Ministarstvu.

Poseban segment posvećen je unapređenju normativnog okvira Sektora unutrašnje kontrole (daljem tekstu: Sektor) u cilju jasnog definisanja Sektora kao osnovnog nosioca aktivnosti za prevenciju i suzbijanje korupcije u okviru Ministarstva. Prilikom izrade Zakona o policiji takođe je stavljen akcenat na jačanje preventivnih mehanizama za suzbijanje korupcije, te je Sektor uveo tri nova preventivna instituta koje primenjuju srodne službe u Evropskoj uniji, a pre svega zemlje članice koje su u proteklih 10 godina pristupile EU - sprovođenje analize rizika od korupcije, sprovođenje testa integriteta i vođenje evidencije o imovnom stanju i provera promene imovnog stanja (rukovodioci Ministarstva, kao i visoko rizična radna mesta ustanovljena analizom rizika od korupcije).

Ministarstvu predstavljaju 3 preventivna instituta koji su međusobno uslovljeni i pružaju mogućnost da se jasno utvrdi gde su postojeći izazovi, pretnje i uzroci korupcije u Ministarstvu, a omogućuje da se stvori osnova za izradu preventivnih mera za suzbijanje korupcije za pojedina radna mesta u Ministarstvu, kao i organizacionih jedinica.

Prilikom izrade Zakona o policiji i podzakonskih akata, Ministarstvo je imalo u vidu sve obaveze predviđene strateškim dokumentima koji definišu aktivnosti u oblasti ljudskih resursa i prevenciji i suzbijanja korupcije, kao i Akcione planove za Poglavlje 23 (oblast borbe protiv korupcije) i 24.

Pored uvođenja novih preventivnih instituta, policijski službenici Sektora su intenzivirali aktivnosti na sprovođenju proaktivnih istraga u saradnji sa tužilaštvom, kroz primenu nove metodologije u cilju kvalitetnog dokazivanja slučajeva korupcije u Ministarstvu.

Sektor je početkom 2016. godine izvršio detaljnu analizu svog rada. Analizom su obuhvaćene podnete krivične prijave protiv policijskih službenika i drugih zaposlenih u Ministarstvu u prethodnom periodu, podnete pritužbe građana, drugi pisani podnesci, krivične prijave podnete od strane građana (domaćih i stranih), pritužbe ambasada i drugih fizičkih i pravnih lica, kao i saznanja do kojih su došli inspektori Sektora tokom svog rada. Analizom su ustanovljene pojedine specifičnosti za svaku liniju rada u Ministarstvu. Stoga su represivne i

preventivne aktivnosti Sektora bile planski usmerene na sprovođenje istraga, ali i sprovođenje preventivnih kontrola u cilju otkrivanja uzroka pojave korupcije.

Prilikom rada smo koristili dobru praksu i iskustva srodnih službi zemlja u regionu, primenjuju i novu metodologiju rada i nove institute.

## 2. Izrada pravnog okvira za rad Sektora (zakonski i podzakonski akti)

Ja anje uloge Sektora je definisano u strateškim dokumentima kao što su: Akcioni plan za sprovođenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, Akcioni plan za Poglavlje 23 i Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina EU.

23

”

“

izradu pravnog okvira kojim će biti regulisan rad Sektora u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, razvijanje mehanizama za jačanje integriteta policijskih službenika i jačanje kapaciteta Sektora u cilju suzbijanja korupcije u sektoru policije u skladu sa izvršenom analizom i promenama normativnog dela.

Aktivnosti Sektora su u okviru procesa reforme Ministarstva bile usmerene na unapređenje pravnog okvira donošenjem novog Zakona o policiji početkom 2016. godine. Sektor je težio da novim Zakonom o policiji stvori jasan normativni okvir za postupanje policijskih službenika unutrašnje kontrole i jasno istakne ulogu i nadležnost Sektora kao organizacione jedinice Ministarstva koja je nadležna za kontrolu zakonitosti rada policijskih službenika i drugih zaposlenih u Ministarstvu i kao nosioca svih aktivnosti u cilju suzbijanja korupcije zaposlenih u Ministarstvu.

Novim Zakonom o policiji uvedeni su novi instituti za prevenciju korupcije, propisana je obaveza svih organizacionih jedinica Ministarstva da dostave obaveštajne podatke Sektoru unutrašnje kontrole u roku od 24 sata ukoliko dođu do saznanja da je zaposleni u Ministarstvu izvršio krivično delo, propisana je obaveza rukovodilaca da odgovaraju za realizaciju naloženih mera od strane ovlašćenih službenih lica Sektora i propisane su nove disciplinske mere odgovornosti koje imaju za cilj jačanje odgovornosti rukovodilaca u Ministarstvu.

Sektor je u okviru Akcionog plana za Poglavlje 23, izvršio analizu pravnog okvira kojim je regulisan rad Sektora i na osnovu ovih dokumenata sačinio predloge za izmenu postojećih zakonskih i podzakonskih akata ili donošenje novih akata, izradu procedura u cilju što jasnije primene novih odredbi Zakona o policiji koje se odnose na Sektor. Takođe je izvršio analizu rada i postupanja Sektora, organizacionih i funkcionalnih kapaciteta Sektora.

Sektor je prilikom izrade normativnog okvira koristio dobru praksu srodnih službi iz regiona i Evropske unije i uveo institute koji su se pokazali kao efikasni u prevenciji korupcije u njihovim zemaljama.

Ministarstvu  
Ministarstvu 3

Ministarstvu. Kao primer navodimo da rezultat testa integriteta jasno može da ukaže gde su rizici od korupcije za određeno radno mesto, te da se na osnovu sprovedene analize rizika od korupcije mogu uočiti svi mogući rizici (normativni,

organizacioni ili ljudski) te izrade preventivne mere koje će umanjiti ili potpuno otkoniti rizik od korupcije. Uspešnost ovih mehanizama će doprineti da se i u budućem planiranju obuka za policijske službenike nastavni plan usmeri upravo na one oblasti gde postoji najveći rizik od korupcije ili gde postoje najveće dileme u postupanju policijskih službenika ili tumačenju određenih propisa i procedura rada.

Nakon usvajanja Zakona o policiji, Sektor je započeo aktivnosti na izradi svih podzakonskih akata koji će bliže definisati nadležnosti Sektora:

- Pravilnik o načinu i oblicima vršenja unutrašnje kontrole
- Pravilnik o načinu sprovođenja testa integriteta u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Pravilnik o evidenciji imovinskog kartona i proveri promene imovnog stanja zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Uputstvo o sprovođenju analize rizika korupcije u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Prilikom izrade podzakonskih akata, Sektor je uzeo u obzir sva strateška dokumenta koja definišu aktivnosti u oblasti prevencije i suzbijanja korupcije, kao i Akcione planove za Poglavlje 23 (oblast borbe protiv korupcije) i 24. Podzakonski akti koje treba da donese Sektor će objediniti sva interna pravila koje je Sektor već usvojio, precizirati nove nadležnosti Sektora i regulisati oblasti rada koje nisu bile regulisane zakonskim i/ili podzakonskim aktima, kao ni internim pravilima.

Sektor je postupio shodno prelaznim odredbama Zakona o policiji i dostavio Sekretarijatu Ministarstva radne verzije navedenih Pravilnika, čime smo ispoštovali date rokove.

### **Ostale aktivnosti**

Sektor je

u skladu s planom rada za 2015. i 2016. godinu, nastavio rad na unapređenju saradnje sa tužilaštvom i drugim državnim organima i unapređenja je koordinacija sa specijalizovanim službama Uprave kriminalističke policije za primenu posebnih dokaznih radnji.

Sektor je pored postojećih internih pravila koji regulišu način postupanja policijskih službenika Sektora po određenim linijama rada, doneo nova interna pravila i izmenio postojeća u cilju uspostavljanja jasne metodologije rada i svih radnih procesa u Sektoru u cilju sprežavanja voluntarizma i improvizacije, jačanja funkcionalnosti Sektora i odgovornosti lica nadležnih za određeno postupanje. Sektor je izvršio izmenu i dopunu internih pravila o potpisivanju službene pošte u Sektoru, pravila o prijemu, obradi i rukovanju službene pošte u Sektoru i doneo pravila o vršenju video nadzora i korišćenja identifikacione kartice za pristup službenim prostorijama Sektora.

Policijski službenici Sektora su tokom 2016. godine učestvovali u radu radnih grupa koje je formirao Ministarstvo u oblasti ljudskih resursa, evropskih integracija, izradi strateških dokumenata Ministarstva, primeni policijskih ovlašćenja, Kodeksa policijske etike i nove uredbe o načinu sprovođenja disciplinskog postupka u Ministarstvu. Sektor je u toku 2016.

godine tako e davao mišljenja na zakonske i podzakonske akte koje treba da izradi Ministarstvo unutrašnjih poslova (kao što su predlozi Pravilnika o policijskim ovlaš enjima, posebno u delu koji se odnosi na vršenje bezbednosnih provera i dr.).

Sektor je dao mišljenje na nacrt Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije, te je predložio dopunu u lanu 13., kao i lanu 16. navedenog zakona ili uvo enje novog lana, kojim bi se definisala nadležnost Sektora kao organa za suzbijanje korupcije u okviru Ministarstva.

Imaju i u vidu da je nakon donošenja Zakona o policiji uo ena potreba za izmenom i dopunom tog zakona, Sektor je, u cilju usaglašavanja, dostavio predlog za izmenu Zakona o policiji Sekretarijatu Ministarstva, u delu koji se odnosi na nadležnost Sektora ili je u nadležnosti drugih organizacionih jedinica ali je u direktnoj vezi sa postupanjem Sektora.

### 3. Strateške aktivnosti Sektora

U svim strateškim dokumentima u oblasti evropskih integracija i borbe protiv korupcije, definisane su aktivnosti na unapre enju normativnog okvira, ljudskih i tehni kih kapaciteta Sektora u cilju efikasnog suzbijanja korupcije u Ministarstvu i ispunjenju preporuka Evropske unije iz Godišnjeg izveštaja o napretku Republike Srbije u pogledu ja anje ljudskih i tehni kih kapaciteta službi unutrašnje kontrole i organa koji su zaduženi za suzbijanje korupcije.

U skladu sa Akcionim planom za sprovo enje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije (revizija 30.06.2016. godine) Sektor ima definisane aktivnosti u pogledu pove anja broja zaposlenih u skladu sa NPAA, ja anja administrativno-tehni kih kapaciteta, tehni kog opremanja Sektora i uvo enju novih preventivnih mehanizama u suzbijanju korupcije. Sektor ( ) (usvojena

druga revizija dokumenta dana 17.11.2016. godine)

Sektor 20

2018.

, 23 24.

Sektor je avgustu 2016. godine u okviru Akcionog plana za Poglavlje 23 izradio dokumente „Analiza pravnog okvira kojim je regulisan rad Sektora unutrašnje kontrole Ministarstva unutrašnjih poslova sa predlozima za izmenu postoje ih zakonskih i podzakonskih akata ili donošenje novih koji su neophodni“ (aktivnost 2.2.10.22.) i „Analiza rada i postupanja Sektora unutrašnje kontrole: - u smislu funkcionalnosti, organizovanosti, kapaciteta kao i me usobnog odnosa preventivnih i represivnih mera, broja, obu enosti kadra i metodologije rada po odre enim predmetima.“ (aktivnost 2.2.10.21).

### 4. Operativni rad Sektora

Tokom 2016. godine **Sektor je podneo ukupno 201 krivi nu prijavu i 4 izveštaja kao dopune krivi nih prijava**, tako da je u odnosu na prethodnu godinu ukupan broj krivi nih prijava pove an za **19,6 %** (2015. godine je podneto 168 krivi nih prijava). Porast broja podnetih krivi nih prijava „pratio“ je i porast broja prijavljenih policijskih službenika, tako da je krivi nim prijavama koje je 2016. godine podneo Sektor, obuhva eno 183 policijska službenika, što je za za **5,7% više nego u 2015. godini**.

U odnosu na ukupan broj otkrivenih krivi nih dela u 2016. godini 75,7% predstavljaju krivi na dela sa elementima korupcije, dok je zastupljenost ovih krivi nih dela u 2015. godini bio 67,6%.

	2014	2015	2016
<b>Broj krivi nih prijava</b>	148	168	201
<b>Broj dopuna krivi nih prijava</b>	8	8	4
<b>Broj krivi nih dela</b>	179	284	235
<b>Broj prijavljenih lica (ukupno)</b>	183	238	218
<b>Broj policijskih službenika i drugih zaposlenih u MUP</b>	155	173	183
<b>Broj građana</b>	28	65	35

#### **Metodologija izrade statističkih podataka:**

Metodologija izrade statistike u Sektoru je sačinjena na sledeći način: Broj podnetih krivi nih prijava je generisan brojem unosa KU broja u krivi ni upisnik. Krivi nom prijavom može da bude obuhvaćeno više lica i/ili da je izvršeno više krivi nih dela (npr. jedan policijski službenik ili drugi zaposleni u Ministarstvu može da izvrši više krivi nih dela kao što su npr. primanje mita i zloupotreba službenog položaja, a da više policijskih službenika po ini 1 krivi no delo primanje mita). U praksi se tako dešava da u realizaciji veće operative obrade bude podneta samo jedna krivi na prijava za više krivi nih dela (npr. krivi no delo udruživanje radi vršenja krivi nih dela) i protiv veće broja policijskih službenika, drugih zaposlenih u Ministarstvu i/ili građana. U ovim slučajevima krivi no delo je konzumirano sa više radnji izvršenja krivi nih dela kao pojedina nih događaja te u slučaju da ne postoji organizovanost kriminalne grupe, navedene radnje izvršenja bi bila samostalna krivi na dela. Ovom metodologijom je smanjen statistički broj krivi nih dela, koji je izražen u prethodnoj tabeli, te je pojašnjenje aktivnosti Sektora vezano za obim otkrivenih radnji izvršenja izražen u tabeli 2.

<b>Tabela 1: Broj otkrivenih i prijavljenih krivi nih dela (KD)</b>	235
Broj produženih krivi nih dela	111
Broj radnji KD sadržanih u prijavljenim produženim KD	1.268
Broj rasvetljenih radnji izvršenja KD u podnetim krivi nih prijavama	1.392

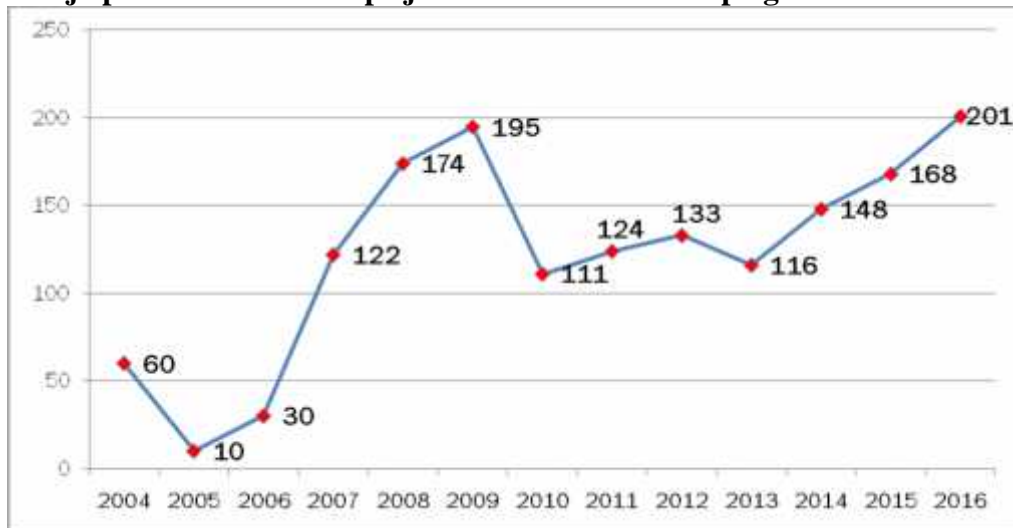
<b>Tabela 2: Broj zadržanih lica u odnosu na podnete krivi ne prijave:</b>	2015	2016
Broj podnetih krivi nih prijava	168	201
Broj lica kojima je određena mera policijskog zadržavanja	86	108

U odnosu na ukupan broj podnetih krivi nih prijava u toku 2016. godine protiv zaposlenih u Ministarstvu (183 lica), najveći broj krivi nih prijava je podnet protiv policijskih službenika saobraćajne policije (45%):

Linije rada u Ministarstvu	Broj zaposlenih
----------------------------	-----------------

Saobraćajna policija	83
Opšta nadležnost	49
Upravni poslovi	14
Granična policija	11
Kriminalistička policija	10
Ostale organizacione jedinice MUP-a	16

### Pregled broja podnetih krivičnih prijava od strane Sektora po godinama



### Pregled strukture krivičnih dela:

Sektor je usvojio metodologiju vođenja evidencije i izrade statističkog pregleda za krivična dela sa elementima korupcije u skladu sa dokumentom pod nazivom „Analiza rizika u istraživanju i procesuiranju korupcije“ izrađeni u okviru projekta Evropske unije i Saveta Evrope „Jačanje kapaciteta pravosuđa i policije (PACS)“, a koji navodi da prema sadašnjem stanju našeg krivičnog zakonodavstva, u Krivičnom zakoniku Srbije postoji šest koruptivnih krivičnih dela: zloupotreba službenog položaja (član 359.), trgovina uticajem (član 366.), primanje mita (član 367.), davanje mita (član 368.), zloupotreba položaja odgovornog lica (član 234.) i zloupotreba u vezi sa javnom nabavkom (član 234a.).

Struktura krivičnih dela sa elementima korupcije (tzv. koruptivna krivična dela)	2014	2015	2016
Zloupotreba službenog položaja, član 359. KZ RS	72	75	94
Primanje mita, član 367. KZ RS	26	98	77
Davanje mita, član 368. KZ RS	/	14	3
Trgovina uticajem, član 366. KZ RS	1	3	2
Zloupotreba položaja odgovornog lica, član 234. KZ RS	1	2	2
<b>Ukupan broj</b>	<b>100</b>	<b>192</b>	<b>178</b>

Struktura ostalih krivičnih dela	2014	2015	2016
Nesavestan rad u službi, član 361. KZ RS	/	23	3
Falsifikovanje isprave, član 355. KZ RS	7	11	2
Posebni slučajevi falsifikovane isprave, član 356. KZ RS			1

Falsifikovanje službene isprave, član 357. KZ RS	21	7	5
Zlostavljanje i mučenje, član 137. KZ RS	4	3	5
Nedozvoljena proizvodnja, držanje, nošenje i promet oružja i eksplozivnih materija, član 348. KZ RS	2	4	6
Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, član 246. KZ RS	2	/	4
Ugrožavanje sigurnosti, član 138. KZ RS	1	1	3
Iznuda, član 214. KZ RS	/	/	3
Teška telesna povreda, član 121. KZ RS	/	/	2
Prevara, član 208. KZ RS	11	12	6
Prikrivanje, član 221. KZ RS	/	1	1
Nasilje u porodici, član 194. KZ RS	/	/	2
Davanje lažnog iskaza, član 335. KZ RS	/	1	1
Navođenje na overavanje neistinitog sadržaja, član 358. KZ RS	/	4	1
Lažno predstavljanje, član 329. KZ RS	1	/	1
Teška krađa, član 204. KZ RS	/	1	1
Neprijavljivanje krivičnih dela i učinioaca, član 332. KZ RS	1	2	3
Nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu, član 344a. KZ RS	/	/	1
Pronevera, član 364. KZ RS	3	1	3
Posluga, član 365. KZ RS	2	/	1
Protivpravno lišenje slobode, član 132. KZ RS			1
Nedozvoljen promet akciznih proizvoda, član 176. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji			1
<b>Ukupan broj</b>	<b>53</b>	<b>71</b>	<b>57</b>

Policijski službenici Sektora striktno primenjuju odredbe člana 44. Zakonika o krivičnom postupku, uz prethodne konsultacije i mišljenje tužioca vezano za kvalifikaciju krivičnih dela. Koordinacija prilikom postupanja po konkretnom predmetu i izveštavanje nadležnom tužiocu se obavlja na svakodnevnom nivou.

Sektor je podneo tri krivične prijave u saradnji sa područnim policijskim upravama (PU za grad Beograd, PU u Užicu i PU u Zaječaru), dok su ostale krivične prijave rezultat samostalnog operativnog i preventivnog rada Sektora.

U složenijim istragama gde su primenjivane sve posebne dokazne radnje, Sektor je saradivao sa specijalizovanim službama Uprave kriminalističke policije, u situacijama kada Sektor ne raspolaže kapacitetima za primenu istih. Prilikom realizacije operativnih obrada pomoć su pružale područne policijske uprave i specijalizovane službe Ministarstva radi efikasne i bezbedne realizacije same akcije.

Tokom 2016. godine, Sektor je podneo krivične prijave protiv 18 rukovodioca Ministarstva.



Izvori informacija na osnovu kojih je Sektor po nalogu tužilaštva podneo krivi ne prijave (201) su slede i:

Izvor informacija	Broj prijava
Samostalni rad SUK-a	152
Pritužbe	26
Preventivna kontrola	8
Informacija dostavljena od strane druge organizacione jedinice MUP-a	8
Zahtev javnog nadležnog tužilaštva za prikupanje potrebnih obaveštenja na osnovu prijave građana	7

### **Značajnije krivi ne prijave Sektora u 2016.godini:**

Sektor je u proteklom periodu kontinuirano vršio analizu rizika i stepena ugorženosti radnih mesta od korupcije na osnovu podnetih krivi nih prijava, sprovedenih preventivnih kontrola, operativnih saznanja i podnetih pritužbi na rad policijskih službenika i drugih zaposlenih u Ministarstvu. Analiza je tako e obuhvatila analizu ugroženosti putnih pravaca na osnovu pritužbi građana i stranih ambasada koje su prosledile pritužbe stranih državljana, analizu ugorženosti grani nih prelaza, kao i svih drugih linija rada gde zaposleni u Ministarstvu imaju naj eš i kontakt sa građanima.

Rezultati analize su pokazali da postoji tzv. „plavi zid utanja“ jer su policijski službenici solidarni izme u sebe, poznaju širok krug kolega u svim organizacionim jedinicama, nesprenni su za prijavu korupcije, i u nekim slu ajevima postoji tolerantnost rukovodioca prema korupciji, a esto i oni sami generišu korupciju ili su deo grupe.

Građani su nesprenni da prijave slu aj korupcije, jer davanjem mita policijskim službenicima i drugim zaposlenima u Ministarstvu lakše rešavaju npr. saobra ajni prekršaj ili ukoliko se bave nedozvoljenom trgovinom, krijum arem robe i lica (te samim tim podležu krivi noj odgovornosti), veoma su motivisani da policijskim službenicima daju manji nov ani iznos kako bi brzo i uspešno prevezli robu i/ili lica preko grani nog prelaza, te ovakva „saradnja“ ostaje neotkrivena. Stoga je teško obezbediti dokaze koji su potrebni za podnošenje krivi nih prijava, pre svega zbog nesprennosti građana da prijave slu aj korupcije, a tako e i zbog njihove mogu e krivi ne odgovornosti.

U slu ajevima organizovanog šverca robe i lica preko granice, lica iz kriminogene sredine su esto povezani i sa policijskim i carinskim službenicima koji teritorijalno pokrivaju podru ja na grani nim prelazima u Republici Srbiji kao i u susednim zemljama. Napominjemo da policijski službenici dobro poznaju metodologiju sprovo enja istraga i primenu posebnih dokaznih radnji, te policijski službenici Sektora stalno moraju da menjaju metodologiju rada u saradnji sa tužilaštvom. Jedino primenom svih posebnih dokaznih radnji, ili gotovo svih, mogu se na adekvatan na in prikupiti dokazi koji bi mogli da se koriste u cilju dokazivanja izvršenja koruptivnih krivi nih dela.

Sektor je po etkom 2016. godine sa inio plan aktivnosti u cilju vršenja provera operativnih saznanja do kojih su došli policijski službenici Sektora i navoda koje su fizi ka i pravna lica izneli u pritužbama, kako bi u daljem postupku po nalogu tužioca primenili neophodne dokazne radnje u cilju podnošenja krivi nih prijava za krivi na dela sa elemntima korupcije, kao i za druga krivi na dela koje po ine policijski službenici i drugi zaposleni u Ministarstvu.

1. Policijski službenici Sektora su lišili slobode i uz krivi ne prijave **(44)** nadležnom Tužilaštvu sproveli **30 policijskih službenika SPI, PU u a ku i 3 gra ana**, zbog postojanja osnova sumnje da su u periodu od 27.02. do 20.05.2016. godine izvršili više krivi nih dela Primanje mita iz lan 367. stav 1. i lana 367. stav 1. u vezi lana 61. KZ i Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. KZ, na taj na in što su na podru ju Ibarske magistrale i pravcima Ugrinovci-Preljina, Preljina-Katrga i Preljina-Ov ar Banja, prilikom izvršenja konkretnih zadataka navedenih u dnevnim nalogima za izvršenje službenih zadataka, od više u esnika u saobra aju, koje su prethodno uo ili u izvršenju saobra ajnih prekršaja, zahtevali i primali novac u razli itim iznosima, kako u okviru svog službenog ovlaš enja ne bi izvršili službenu radnju koju su bili dužni da izvrše, odnosno nisu sa injavali zapisnike o izvršenoj kontroli u esnika u saobra aju protiv voza a koji su izvršili saobra ajni prekršaj, zbog ega protiv istih nisu ni pokretani prekršajni postupci, na koji na in je naneta šteta i budžetu Republike Srbije u iznosu od 1.505.000 dinara, izra unato po metodologiji minimalne zapre ene nov ane kazne.

2. Policijski službenici Sektora su e e **(25)**  
**15 policijskih službenika SPI za auto put i prilazne puteve PU za grad Beograd**, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili krivi na dela Primanje mita iz lana 367. stav 1. u vezi lana 61. KZ i Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ, tako što su u periodu od 17.09.2015. godine do 10.12.2015. godine, na podru ju grada Beograda, uglavnom na državnom putu na potezu Petlovo brdo-Meljak, auto putu Beograd-Novi Sad, na delu obilaznice oko Beograda od Ostružnice do Ibarske magistrale, kao i na punktu „Lipovica“, prilikom izvršenja službenih zadataka navedenih u nalogima za izvršenje službenih zadataka, od više u esnika u saobra aju, zahtevali i primali novac, kako ne bi izvršili službenu radnju koju su morali da izvrše, a uo ene prekršaje i primenjena policijska ovlaš enja nisu evidentirali, odnosno nisu sa inili zapisnike o izvršenoj kontroli u esnika u saobra aju – vozila i voza a, koji su izvršili saobra ajne prekršaje, ime su sebi pribavili protivpravnu imovinsku korist, a protiv izvršilaca saobra ajnih prekršaja nisu sproveli odgovaraju i prekrašjni postupak, te je na taj na in nastupila pretpostavljena šteta preko 3.000.000 dinara po budžet Republike Srbije, izra unata po metodologiji minimalne zapre ene kazne u nova nom iznosu u skladu sa odredbama Zakona o bezbednosti saobra aja na putevima.

3. Policijski službenici Sektora su podneli krivi nu prijavu protiv **policijskog službenika PS Palilula, PU za grad Beograd, kao i 4 gra ana** iz Beograda, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili krivi no delo Iznuda iz lana 214. stav 4. KZ, na taj na in što su u periodu od 14.12.2015. godine do 25.01.2016. godine, silom i ozbiljnom pretnjom prinudili ošte enog gra anina iz Beograda, da im u etiri navrata preda ukupan iznos novca od 9.500 eura, te su ga primorali da kod notara na ime i u korist jednog od navedenih gra anina potpiše potvrdu o navodnom dugu koji prema njemu ima, u ukupnom iznosu od 143.000 eura, a od ošte enog i njegovog oca su zahtevali da u ime i u korist jednog od navedenih gra anina kod notara potpišu založnu izjavu na stambeni objekat – ku u u vlasništvu oca ošte enog, koja se nalazi u Leštanima, Grocka, Beograd.

Protiv **navedenog policijskog službenika PS Palilula, PU za grad Beograd**, policijski službenici Sektora su podneli i krivi nu prijavu zbog postojanja osnova sumnje da je izvršio krivi no delo Nedoželjena proizvodnja, držanje, nošenje i promet oružja i eksplozivnih materija iz lana 348. KZ, kao i krivi no delo Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. i Iznuda iz lana 214. stav 1. KZ, taj na in što se dana 01.12.2015.godine, u ve ernjim

asovima, u prostorijama slot kluba u Beogradu, u trenutku kada je radnik obezbe enja ovog kluba postupao prema gra aninu iz Beograda, legitimisao kao policijski službenik Ministarstva i uz upotrebu službenog pištolja koji ima na zaduženju u Ministarstvu, silom i ozbiljnim pretnjama, prinudio navedenog gra anina da odustane od naplate dela premije od 243.000 dinara osvojene na elektronskom ruletu u ovom slot klubu dana 30.11.2015. godine.

4. Policijski službenici Sektora su lišili slobode i uz krivi nu prijavu sproveli Tužilaštvu **3 gra ana iz Beograda**, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili krivi no delo Neovlaš ena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga i Nedoovoljena proizvodnja, držanje, nošenje i promet oružja i eksplozivnih materija iz lana 348. stav 3. KZ, na taj na in što su nabavili i do 05.04.2016. godine držali u svom posedu, zakopano u buretu na imanju u Kr edinu, supstance mešavinu paracetamola i kofeina odnosno paracetamola i glukoze u dve zasebne kese zapakovane u providnoj „zip“ kesi, a koje služe za uve avanje mase opojne droge heroin kao i ve u koli inu vatrenog oružja i to: 12 pištolja, 5 revolvera, 2 škorpiona, 2 automatske puške, 1 puškomitraljez, 1 snajperska puška, 1 malokalibarska puška, 1 lova ka puška, 1 pumparica, 2 automata, ve u koli inu municije razli itih kalibara, 4 ru ne bombe i jednu dimnu bombu, koji spadaju u funkcionalno ispravno vatreno oružje, eksplozivna sredstva i bojevu municiju namenjenu za koriš enje iz vatrenog oružja u smislu Zakona o oružju i municiji.

5. Policijski službenici Sektora su podneli 3 krivi ne prijave protiv **3 policijska službenika grani nog prelaza „Sremska Ra a“, Regionalnog centra prema BiH, Uprave grani ne policije**, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili krivi na dela Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ, jer su dana 11.04.2015. godine u kabini za evidentiranje autobuskog i kamionskog izlaza, od voza a kamiona sa živom stokom i drugom robom, koji su državljeni BiH, uzimali novac neutvr enog apoena, kako bi im omogu ili odlazak, bez kontrole njihovih vozila sa robom, bez evidentiranja njihovih izlazaka iz Republike Srbije skeniranjem li nih dokumenata, ime su svesno i voljno propustili da izvrše službenu radnju koju su bili dužni da izvrše, a time su sebi pribavili protivpravnu imovinsku korist.

6. Policijski službenici Sektora, u saradnji sa policijskim službenicima PU za grad Beograd, su lišili slobode i uz krivi ne prijave (9) nadležnom tužilaštvu sproveli **9 policijskih službenika Odseka za upravne, PS Zemun i PO Batajnica, PU za grad Beograd**, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili više krivi nih dela Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ, na taj na in što su u toku 2014. godine omogu ili registraciju vozila vlasnicima (dosadašnjim izvršenim proverama su utvr ene nepravilnosti registracije za 54 vozila), iako nisu bili upla eni svi propisani nov ani iznosi koji su bili potrebni da se uplate kako bi se odre ena vrsta vozila mogla registrovati, ime su navedenim radnjama imenovani sa umišljajem, navedenim vlasnicima vozila pribavili protivpravnu imovinsku korist u iznosu od preko 1.700.000 dinara a na štetu budžeta Republike Srbije.

7. Policijski službenici Sektora su lišili slobode i uz krivi nu prijavu nadležnom tužilaštvu sproveli **2 policijska službenika PU u Boru i 3 gra ana,**

359.

3. 1. .



11. Policijski službenici Sektora su podneli krivi nu prijavu protiv **policijskog službenika OKP, PU u Sremskoj Mitrovici**, zbog postojanja osnova sumnje da je izvršio krivi no delo Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ, na taj na in 2014. 16.03.2016.

16.03.2016.

ime je u inio krivi no delo Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ.

12. **istog policijskog službenika OKP, PU u Sremskoj Mitrovici**, zbog postojanja osnova sumnje da je izvršio krivi no delo Zloupotreba službenog položaja iz lana 359. stav 1. KZ. Krivi no delo je izvršio na taj na in što je koriste i ovlaš enja koja mu proizilaze iz službenog položaja policijskog službenika i prekora enjem granica istih 21.01.2016.

1

U prošloj godini, policijski službenici Sektora su tokom rada na prikupljanju indicija i saznanja o nezakonitim aktivnostima i neprofesionalnom postupanju i ponašanju policijskih službenika, sa inili **94 operativnih informacija i 18 predloga za otvaranje operativnih obrada**.

	2015.	2016.
<b>Broj operativnih informacija</b>	119	94
<b>Broj predloga za otvaranje operativnih obrada</b>	21	18

:

Policijski službenici Sektora su tokom 2016. godine primenjivali slede e posebne dokazne radnje:

- **Tajni nadzor komunikacija iz člana 166. ZKP** - primenjena je prema **47** lica;
- **Tajno praćenje i snimanje iz člana 171. ZKP** - primenjena je prema **87** lica;
- **Simulovani poslovi, posebna dokazna radnja iz člana 174. ZKP** – primenjena je prema **12** lica;
- **Prikriveni islednik, posebna dokazna radnja iz člana 183. ZKP** - primenjena je prema **10** lica.

Pored navedenog, Sektor je u 2016. godini obradio **243** zahteva za uvid u zadržane podatke, kroz koje je ostvaren uvid za ukupno **243** različite jedinice. Takođe, obrađeno je i **388** zahteva za uvid u telefonske imenike sa ukupno **388** jedinica.

Shodno članu 130. Zakona o elektronskim komunikacijama, Sektor redovno dostavlja izveštaj Povereniku za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, kao zakonsku obavezu.

## 5. Preventivni rad Sektora

Sektor u svom radu sprovodi preventivne kontrole rada organizacionih jedinica u Ministarstvu, u cilju ustanovljavanja nezakonitosti, grešaka u proceduri i metodologiji, nedovoljnoj obučenosti, koje su za rezultat imale podnošenje krivičnih prijava po nalogu tužioca i predloga za disciplinsku odgovornost, iniciranje promene zakonskih i podzakonskih akata, izmene procedura rada kako u okviru Ministarstva tako i u odnosu prema drugim organima i ustanovljavanje dobre prakse u kontrolisanim organizacionim jedinicama, koja se može primeniti i u ostalim organizacionim jedinicama Ministarstva.

Tokom 2016. godine Sektor je izvršio 4 preventivne kontrole u organizacionim jedinicama Ministarstva. Sektor je nakon sprovedenih preventivnih kontrola podneo 8 krivičnih prijava. Takođe je predložio da se zbog utvrdjenih propusta u radu preduzmu mere disciplinske odgovornosti protiv 136 policijskih službenika.

Preventivne kontrole (organizacione jedinice Ministarstva)	Broj podnetih krivičnih prijava	Broj policijskih službenika protiv kojih su predložene mere disciplinske odgovornosti	Broj preporuka
( , )	/	11	18
( , , , )	6	75	73
( , )	/	3	12

( , , , )	2	47	44
-----------------------	---	----	----

Sektor je u izveštajima o izvršenim preventivnim kontrolama dao ukupno 147 preporuka i uo io 4 primera dobre prakse.

Pored mera prema policijskim službenicima koji su u inili propuste u radu, nakon preventivnih kontrola Sektor je, na osnovu uo enih nepravilnosti i propusta predložio preduzimanje mera koje treba da obezbede otklanjanje uo enih nepravilnosti, uspostavljanje mehanizama zakonitog postupanja, efikasniji rad u pojedinim segmentima rada.

Merama je naloženo:

- uspostavljanje procedura za obezbe enje prostorija depozita opojnih droga koje e onemogu iti samostalni, odnosno nekontrolisani pristup depozitu i rukovanje privremeno oduzetim narkoticima, u cilju otklanjanja eventualnih zloupotreba od strane postupaju ih policijskih službenika;
- na in postupanja sa privremeno oduzetim predmetima u skladu sa propisanim procedurama u cilju pravilnog evidentiranja prijema oduzetih predmeta, njihovog skladištenja i eventualnog vra anja licima od kojih su oduzeta;
- blagovremeno postupanje po zahtevima nadležnih tužilaštava za prikupljanje potrebnih obaveštenja i shodno zakonu preduzimanje mera odgovornosti prema licima koji neblagovremeno postupaju po navedenim zahtevima;
- blagovremeno evidentiranje vremena trajanja zaštitne mere zabrane upravljanja motornim vozilom u aplikaciji „EVO“, kako bi zapo injanje roka trajanja zaštitne mere teklo od momenta potpisivanja saopštenja licu kome je mera izre ena;
- blagovremeno postupanje policijskih službenika po zaklju cima organizacione jedinice nadležne za upravne poslove, za uru enje saopštenja o vremenu trajanja zaštitne mere zabrane upravljanja motornim vozilom i na taj na in spre ilo zastarevanje izvršenja zaštitne mere;
- bezbe ivanje odgovaraju eg prostora za smeštaj privremeno oduzetih vozila u pojedinim policijskim upravama i policijskim stanicama kako bi se spre ilo njihovo ošte enje ili eventualno uništenje i na taj na in spre ilo nastajanje štete po budžetska sredstva;
- dosledno poštovanje propisanih procedura i evidencije u skladu sa Zakonom o prebivalištu i boravištu gra ana Republike Srbije i drugim zakonskim aktima R Srbije, kako bi se izbeglo fiktivno prijavljivanje gra ana i na takav na in zloupotrebom dolazilo do biometrijskih li nih dokumenata;
- i
- da se odredi policijski službenik (koji je stekao posebna znanja iz oblasti prava deteta i krivi nopravne zaštite maloletnih lica) koji e isklju ivo vršiti koordinaciju u obavljanju neposrednih poslova i zadataka u oblasti suzbijanja maloletni kog kriminala, kao i koordinaciju postupanja po predmetima u kojima je dete ili maloletnik ošte en krivi nim delom, i s tim u vezi, voditi evidencije

- da policijski službenici prilikom podnošenja prijave nadležnom tužilaštvu protiv izvršilaca krivi nog dela Nasilje u porodici iz lana 194. Krivi nog zakonika, a o injenici narušenih porodi nih odnosa istovremeno dostavljaju dopise nadležnom Centru za socijalni rad, u cilju preduzimanja socijalno-intervencijskih mera ili mera porodi no pravne zaštite iz nadležnosti navedenog organa, u skladu sa Posebnim protokolom o postupanju policijskih službenika u slu ajevima nasilja u porodici i partnerskim odnosima;
- da u slu ajevima kada su policijski službenici izvršioci ili žrtve nasilja u porodici postoji obaveza pra enja njihovog psiho-socijalnog stanja i radnih sposobnosti u cilju blagovremenog obaveštavanja Odeljenja za zdravlje zaposlenih i bezbednost na radu Sektora za ljudske resurse, radi preduzimanja mera iz svojih nadležnosti;
- kontrola naplate mandatnih kazni kako bi sre ilo nastupanje zastarelosti naplate;
- povezivanje baze podataka Ministarstva sa bazama podataka koje vode prekršajni sudovi u cilju efikasnog i blagovremenog sprovo enja izvršenja naredbi prekršajnih sudova, kao i radi pra enja rada i postupanja policijskih službenika po naredbama.

Sektor detektuje uzroke koji dovode do greške u postupanju (uzrok može biti odsustvo i neogovaraju a norma, organizacioni, funkcionalni nedostatak ili ljudski propust). Na osnovu uo enih propusta sa injava se analiza rizika od korupcije.

Sektor tako e uo ava i „dobru praksu“ koju primenjuje odre ena organizaciona jedinica Ministarstva i predlaže da se ista primeni i postane sastavni deo rada ostalih organizacionih jedinica Ministarstva.

Sektor radi na kodifikaciji svih svojih preporuka u radu kao i dobre prakse te emo ovu publikaciju „Preporuke za rad i dobra praksa Ministarstva unutrašnjih poslova“ objaviti tokom 2017. godine i sa istom upoznati sve zaposlene u Ministarstvu.

### **Predložene mere Sektora**

Zbog propusta i nepravilnosti u radu koje su policijski službenici Sektora utvrdili prilikom vršenja provera, Sektor je tokom 2016. godine **predložio** da se preduzmu **mere** prema **384** ih k Ministarstva. Predloženo je:

- da se zbog teške povrede službene dužnosti pokrene disciplinski postupak protiv 253 policijskih službenika;
- da se zbog lake povrede službene dužnosti pokrene disciplinski postupak protiv 16 policijskih službenika;
- da se 36 policijskih službenika upozori zbog utvr enih propusta u radu;
- da se 42 izveštaja dostavi na elnicima policijskih uprava i organizacionih jedinica u Ministarstvu kako bi prema 79 policijskih službenika preduzeli adekvatne mere.

Pregled broja predloženih mera SUK za pokretanje disciplinskog postupka	Broj policijskih službenika protiv kojih su predložene mere		
	2014	2015	2016
Predlog za pokretanje disciplinskog postupka zbog teške povrede službene dužnosti	280	178	253
Predlog za pokretanje disciplinskog postupka zbog lake povrede službene dužnosti	26	14	16



Pored toga, nakon izvršenih provera i utvr enih nepravilnosti u funkcionisanju pojedinih linija rada i u otklanjanju konkretnih propusta, policijski službenici Sektora su u 36 izveštaja predložili druge mere u cilju unapre enja kvaliteta rada, odnosno obezbe enja bolje i efikasnije organizacije poslova.

S obzirom na injenicu da rukovodioci organizacionih jedinica Ministarstva imaju obavezu da sprovedu predložene mere Sektora nakon izvršenog preventivno-kontrolnog nadzora, Sektor je svoje aktivnosti usmerio na kontrolu sprovo enja mera shodno Zakonu o policiji.

Policijski službenici Sektora su u estvovali i u radu komisija za rešavanje pritužbi, na kojima je tokom 2016. godine razmatrano 401 pritužba gra ana.

### **Saradnja Sektora s**

Sektor je u toku 2016. godine, nastavio aktivnosti na unapre enju saradnje sa drugim organima i stvaranju jasne metodologije postupanja po konkretnim predmetima.

Tokom 2016. godine, policijski službenici Sektora su sa inili 397 izveštaja po zahtevima nadležnih javnih tužilaštava za prikupljanje potrebnih obaveštenja. Pored zahteva za prikupljanje potrebnih obaveštenja, Sektor je postupio po 22 ostala zahteva nadležnog javnog tužilaštva i po 44 zahteva suda.

	<b>2016</b>
<b>Broj zaprimljenih zahteva JT za prikupljanje PO</b>	373
<b>Broj ostalih zahteva tužilaštva</b>	22
<b>Broj podnetih izveštaja po zahtevima JT za prikupljanje PO</b>	397
<b>Broj zahteva suda</b>	44

( 23).

Policijski službenici Sektora u estovali su u radu 2 radne grupe koju je formiralo Republi ko javno tužilaštvo u cilju realizacije aktivnosti u okviru Poglavlja 23: Izrada metodologije tužilaštva i policije za istragu slu ajeva zlostavljanja i mu enja od strane policije“ i

”

“.

Sektor je tako e inicirao održavanje sastanaka sa Republi kim javnim tužilaštvom kako bi predstavio metodologiju sprovo enja testa i razli ite modele primene koje koriste srodne službe u regionu, i da se ukoliko tužilaštvo bude smatralo da je test integriteta efikasan mehanizam za suzbijanje korupcije, dalje razmotri koji pravni okvir je potrebno da se predvidi kako bi se test koristio kao dokaz u krivi nom postpku, s obzirom da e Sektor prema zakonu o policiji primenjivati test integriteta kao policijsko ovlaš enje.

U toku 2016. godine, Sektor je postupao po hitnom postupku, uz striktno poštovanje zakonom propisanih rokova po zahtevima Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Zaštitnika građana i Agencije za borbu protiv korupcije

Naziv organa	2014	2015	2016
<b>Zahtevi Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti</b>	104	49	55
<b>Zahtevi Zaštitnika građana</b>	16	53	34
<b>Zahtevi Agencije za borbu protiv korupcije</b>	29	24	27

Ovlašćena lica Sektora su tokom 2016. godine postupala po **55 zahteva za dostavljanje informacija od javnog značaja** i po **4 žalbe** koje su izjavljene zbog odbijanja zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja.

	2014	2015	2016
Ukupan broj zahteva za dostavljanje informacija od javnog značaja, od čega	69	49	55
Delimično ili potpuno usvojeni	61	43	
Odbačeni zahtevi	7		
Odbijeni zahtevi	1	1	3
Broj žalbi izjavljenih zbog odbijanja zahteva (iz prethodne godine)	5	6	4

Sektor je postupao po jednom zahtevu građana, na osnovu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, kojim je zatraženo obaveštenje o obradi podataka o ličnosti, koje se odnose na podnosioca zahteva, u skladu sa članom 19. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Navedeni zahtev je odbijen.

Policijski službenici Sektora održali su radni sastanak sa predstavnicima kancelarije Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti na temu aktivnosti na izradi podzakonskih akata Sektora u skladu sa obavezama definisanim Zakonom o policiji i usklađivanje teksta sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i nacrtu Zakona o evidencijama i obradi podataka u oblasti unutrašnjih poslova.

Imaju i u vidu primenu odredbe Zakona o policiji, članom 227. stav 4., kojim se propisuje obaveza Sektora da obaveštava Zaštitnika građana u slučajevima kada se utvrdi da je prilikom postupanja policijskih službenika došlo do prekoračenja policijskih ovlašćenja, kojima su povređena prava koje štiti Zaštitnik građana, Sektor je inicirao održavanje sastanaka u cilju stvaranja metodologije izveštavanja. U skladu sa predloženom metodologijom, po ev od novembra 2016. godine, Sektor dostavlja kancelariji Zaštitnika građana mesečni izveštaj o svim slučajevima u kojima je utvrđeno da je prilikom postupanja policijskog službenika došlo do prekoračenja policijskih ovlašćenja kojima su povređena prava koja štiti Zaštitnik građana.

Sektor je uputio molbu Agenciji za borbu protiv korupcije za pružanje stručne pomoći i razmeni iskustva u na inu vo enja evidencije o imovinskom kartonu funkcionera i metodologiji sprovo enja kontrole provere imovnog stanja, kao i razmatranja praktične primene Sporazuma o poslovno - tehni koj saradnji koji je potpisan između Ministarstva i Agencije krajem 2015. godine. Policijski službenici Sektora i stručne službe za informatiku u Ministarstvu su se tako e upoznali sa tehničkim rešenjima koje Agencija koristi za vo enje evidencije o imovinskom kartonu funkcionera i mogu im u eš em u zajedni kom projektu radi nabavke novog softvera ili nadogradnje postojećeg softvera za vo enje evidencije o imovinskom kartonu za potrebe Sektora i Agencije.

Agencija je tako e pružila stručnu pomoć u davanju mišljenja na radne verzije Pravilnika o evidenciji imovinskog kartona i proveru promene imovnog stanja u Ministarstvu i Pravilnika o na inu sprovo enja testa integriteta.

Policijski službenici Sektora održali su radni sastanak sa predstavnicima kancelarije Poverenika za informacije od javnog zna ajaja i zaštitu podataka o li nosti na temu aktivnosti na izradi podzakonskih akata u skladu sa obavezama definisanim Zakonom o policiji i uskla ivanje teksta sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o li nosti i nacrtu Zakona o evidencijama i obradi podataka u oblasti unutrašnjih poslova.

## 6. Javnost i odnos sa građanima

Kao i u prethodnoj godini, policijski službenici Sektora su tokom 2016. godine vršili provere navoda iz podnesaka i drugih dokumenata u kojima je ukazivano na nezakonitosti u radu i neprofesionalno postupanje i ponašanje policijskih službenika, a koji nisu prosle ni na osnovu člana 235. i člana 241. Zakona o policiji, drugim organizacionim jedinicama. O toku i ishodu postupka provere i o merama koje e biti preduzete prema policijskim službenicima, za koje se utvrdi da su na inili propuste u radu, blagovremeno i uredno su informisani svi podnosioci podnesaka.

U cilju stvaranja uslova za bolju komunikaciju sa građanima, Sektor je nastavio sa praksom telefonskih kontakata sa građanima, koja je započeta po 2012.

2016.

10.846

**Tokom 2016. godine Sektor je primio u rad 4.532 dokumenata** u kojima je ukazivano na nezakonito i neprofesionalno postupanje policijskih službenika. U istom periodu je okončan rad na proveru navoda iz **4.705 predmeta**. Od navedenog broja, Sektor je vršio provere navoda iz **2358 dokumenata**, dok je **2347 dokumenata** dostavljeno drugim organizacionim jedinicama (od toga je 728 prosle eno na dalju nadležnost u skladu sa članom 241. Zakona o policiji, dok je 449 dokumenta prosle eno na dalju nadležnost u skladu sa članom 235. Zakona o policiji i Pravilnikom o postupku rešavanja pritužbi).

Sektor je i tokom 2016. godine saradivao sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva u okviru akcije „Srećan put“ u cilju suzbijanja korupcije u svojim redovima.

Od ukupnog broja okonanih predmeta, po kojima je Sektor postupao, utvrđeno je da je 373 osnovano i delimično osnovano (što čini 26,64% od ukupnog broja), 1.027 je neosnovano (što čini 73,35% od ukupnog broja).

<b>Stepen osnovanosti</b>	<b>2014.</b>	<b>2015.</b>	<b>2016.</b>
Osnovano i delimično osnovano	534	517	373
Neosnovano	1.964	1.797	1027
<b>Ukupno</b>	<b>2.498</b>	<b>2.314</b>	<b>1.400</b>

U ukupnom broju participiraju građani koji se više puta obrađuju sa istim zahtevom, te je realni broj osnovanosti znatno veći.

Značajne usobne uslovljenosti preventivnog i represivnog rada se ogleda u činjenici da se u radu sa pritužbama došlo do podataka koji su postali inicijalni podaci za vođenje operativnih obrada i sprovođenje preventivnih kontrola.

Policijski službenici Sektora su tokom 2016. godine učestvovali u svojstvu predavača na seminarima i obukama koje je organizovala Kriminalističko-policijska akademija (KPA) i Ministarstvo, na kojima su predstavili normativni okvir Sektora, nove nadležnosti, metodologiju rada i ostvarene rezultate.

Rukovodioci Sektora takođe su uzeli aktivno učešće na konferencijama u organizaciji drugih državnih organa i međunarodnih organizacija, u cilju predstavljanja rada SUK-a ili u cilju učešća u diskusijama koje su značajne za sam rad Sektora, od kojih izdajavamo učešće na konferenciji na temu sprečavanja „curenja informacija“ u cilju podizanja kvaliteta tužilačke istrage i profesionalizacije plasiranja informacija u javnost, koju je organizovalo Republičko javno tužilaštvo i Državno veće tužilaca u saradnji sa Pravosudnom akademijom uz podršku IPA projekta, a koja je održana u novembru 2016. godine u Beogradu.

## **7. Međunarodna saradnja**

Sektor je tokom 2016. godine u oblasti međunarodne saradnje posebnu pažnju posvetio unapređenju međunarodne operativne saradnje posebno sa srodnim službama u regionu sa kojima Sektor ima potpisan protokol/memorandum o saradnji (Bugarska, Rumunija, Makedonija i Mađarska). Saradnja je realizovana kroz održavanje sastanaka na kojima su razmenjeni operativni podaci vezano za konkretne istrage koje sprovodi Sektor ili u cilju pružanja pomoći srodnim službama prilikom sprovođenja istraga korupcije, a sastancima su prisustvovali i nadležni tužioci. Jedan od ciljeva Sektora i srodnih službi u regionu je bilo unapređenje saradnje kroz stvaranje kontakata kako za što bržu i efikasniju razmenu operativnih podataka između svih srodnih službi u regionu i unapređenje saradnje sa tužilaštvom prilikom sprovođenja istraga korupcije.

Sektor je održao više sastanaka sa srodnim službama iz Mađarske i Republike Bugarske, na kojima su razmenjena iskustva o primeni preventivnih instituta u suzbijanju korupcije, na čemu sprovodi istrage i primeni posebnih dokaznih radnji za dokazivanje slučajeva korupcije kroz prikaz studije slučaja. S obzirom da je slučajeva korupcije veoma teško dokazati i obezbediti kvalitetne dokaze, imajući u vidu da su policijski službenici dobro upoznati sa tehnikama koje policija koristi u sprovođenju istraga, razmena iskustva sa drugim srodnim službama omogućava konstantno unapređenje metodologije rada Sektora.

Sektor je u cilju postupanja po konkretnim predmetima po nalogu nadležnog tužioca vršio razmenu operativnih podataka i preko oficira za vezu koji su akreditovani pri svojim ambasadama u Beogradu. Održano je više sastanaka i vršena je razmena operativnih podataka preko oficira za vezu iz Austrije, SR Nemačke, Republike Slovačke, Republike Bugarske, Republike Francuske, Maarske, Švajcarske Konfederacije i dr.

Sektor je vršio razmenu operativnih podataka na osnovu potpisanih protokola memorandumima o saradnji sa srodnim službama i na osnovu pozitivnih pravnih propisa koji regulišu međunarodnu operativnu policijsku saradnju (Zakon o pružanju pravne pomoći i u krivičnim stvarima, Zakonik o krivičnom postupku, Zakona o policiji, i važe ih međunarodnih ugovora/sporazuma - bilateralni i multilateralni). U svim okolnostima kada je došlo do razmene operativnih podataka bio je upoznat nadležni tužilac.

Pored međunarodne operativne saradnje, Sektor je učestvovao na međunarodnim i regionalnim skupovima na kojima je razmenio iskustva sa srodnim službama i/ili predstavio nadležnost, studije slučaja i rezultate rada Sektora, od kojih izdvajamo ukratko sledeće:

- Prvoj regionalnoj konferenciji službi unutrašnje kontrole u Sofiji, Republika Bugarska
- Godišnjoj konferenciji Evropski partneri za borbu protiv korupcije/Evropska mreža kontaktirana za borbu protiv korupcije – „EPAC/EACN“ u Rigi, Republika Letonija,
- Okruglom stolu na temu „Razvoj nastavnog plana i strategija za obuku u oblasti integriteta policije“ u Podgorici, Crna Gora,
- Konferenciji o prekograničnom kriminalu i unapređenju operativne saradnje na granici u cilju obezbeđenja zelene granice u Republici Crne Gore i Republici Srbiji u Kolašinu, Crna Gora,
- Regionalnom sastanku pod nazivom “Unutrašnja kontrola policije – nezavisnost, strategije i metode” u Budvi, Crna Gora,
- Međunarodnoj konferenciji „Policijski integritet – holistički pristup“ u Beogradu.

Sektor stalni član mreže Evropski partneri za borbu protiv korupcije - EPAC od 2009. godine, učestvovao na godišnjoj konferenciji omogućavajući da se razvije dalja saradnja sa srodnim službama sa kojima Sektor već ima potpisan protokol/memorandum o saradnji i uspostavljanje direktne saradnje sa drugim srodnim službama u Evropi.

Sektor je i u toku 2016. godine nastavio saradnju sa međunarodnim organizacijama i programima za pružanje pomoći:

- Kancelarija ICITAP je pružila pomoć u izradi scenarija za sprovođenje testa integriteta i pokrenuta je inicijativa da Kancelarija ICITAP i OPDAT pri Ambasadi SAD pruže pomoć u nadogradnji baze podataka za vođenje evidencije o imovinskom kartonu koju koristi Agencija za borbu protiv korupcije i umrežavanje Sektora sa navedenom bazom podataka.
- Misija OEBS je pružila stručnu pomoć u primeni novog Zakona o policiji i izradi podzakonskih akata koje Sektor treba da primenjuje u svom radu, kao i kroz učestvovanje u Radnoj grupi koju vodi RJT u cilju izrade metodologije tužilaštva i policije za istragu slučajeva zlostavljanja i mučenja od strane policije.
- Ženevski centar za kontrolu oružanih snaga – DCAF je organizovao aktivnosti koje se odnose na jačanje integriteta policije.

## **Projekat**

Sektor 2015 u saradnji sa Odeljenjem za upravljanje projekta Ministarstva, kroz izradu predloga projekta (twinning fiche) i pripremu dokumentacije za nabavku opreme predviđene projektom.

1.000.000

750.000,00

2017.

Projekat ima za cilj jačanje tehničkih kapaciteta Sektora u suzbijanju korupcije i edukaciju policijskih službenika Sektora u sprovođenju preventivnih mehanizama u suzbijanju korupcije.

Sektor je učestvovao zajedno sa predstavnicima Uprave policije, Sektora za ljudske resurse i Odeljenja za upravljanje projekta u okviru Ministarstva u pripremi aktivnosti koje treba da budu sprovedene u okviru projekta „Jačanje zaštite ljudskih prava lica lišenih slobode i osuđenih lica u Srbiji“ koji će se realizovati u okviru zajedničkog programa Saveta Evrope i Evropske unije „Horizontalni program podrške Zapadnom Balkanu i Turskoj“. Policijski službenik Sektora učestvovao je realizaciji aktivnosti u okviru projekta „Razvijanje rodne agende u MUP 2016-2018. godine“.

## 8. Vizija

S obzirom da je Sektor izvršio analizu pravnog okvira, organizacionih i funkcionalnih kapaciteta Sektora u okviru Akcionog plana za Poglavlje 23, dalje aktivnosti će biti usmerene na realizaciju aktivnosti koje su definisane u svim strateškim dokumentima u cilju unapređenja kapaciteta Sektora i primene novih instituta za prevenciju korupcije.

Nakon usvajanja podzakonskih akata, Sektor planira da realizuje sledeće aktivnosti u cilju unapređenja normativnog i institucionalnog okvira:

- Izrada Pravilnika o radu u Sektoru koji će jasno definisati metodologiju postupanja po svim linijama rada u Sektoru i primenu posebnih dokaznih radnji od strane Sektora
- Izrada metodologije za sprovođenje istraga za krivična dela sa elementima korupcije, odavanje službene tajne i zlostavljanja i mučenja
- Izrada procedura za sprovođenje analize rizika od korupcije, primenu testa integriteta, vođenje evidencije o imovinskom kartonu i kontrolu promene imovnog stanja i vršenje bezbednosnih provera
- Unapređenje sistema preventivnih kontrola Sektora
- Aktivnosti na izradi pravnog okvira sa srodnim službama u regionu i EU u cilju stvaranja jasne metodologije za sprovođenje zajedničkih istraga i razmenu legendiranih dokumenata
- Potpisivanje sporazuma o saradnji sa srodnim službama unutrašnje kontrole sa kojima Sektor nema potpisan sporazum u regionu i u EU

:

—

(

)

—

- , (
- ) ,
- ( ) ,

Unapre enje smeštajnih i tehni kih kapaciteta :

- Aktivnosti na obezbe enju smeštajnih kapaciteta za sedište Sektora (zgrada posebne namene koja e omogu iti nesmetan prijem gra ana koji žele da prijave slu aj korupcije i obezbediti konspirativnost zaposlenih u Sektoru i opreme i vozila za primenu posebnih dokaznih radnji)
- Aktivnosti na pronalaženju smeštajnih kapaciteta za Odseke-Centre u Nišu i Kragujevcu
- Aktivnosti u cilju nabavke vozila prilago enih operativnom radu po tipu, modelu i opreme namenjene za primenu posebnih dokaznih radnji i sprovo enje testa integriteta
- Odre ivanje i opremanje adekvatnog prostora (sistem sale) za smeštaj servera i komunikacione opreme u cilju unapre enja zaštite IT sistema Sektora (spre avanje mogu eg odliva informacija vezano za korupciju)
- Nabavka baza podataka (registar rizika od korupcije, evidencija o imovinskom kartonu)
- Aktivnosti na umrežavanju baza podataka Sektora sa bazama podataka unutar Ministarstva i drugim državnim organima
- Realizacija IPA projekta i nabavka IT, video i audio opreme.