



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ
ПОСЛОВА
07 број 404-ЈН-150/16-9
Датум: 23.06.2017. године
Београд

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015 и 68/15), Извештаја 07 број 404-ЈН-150/16-8 од 14.03.2017. године о стручној оцени понуда у отвореном поступку са оквирним споразумом за набавку добара: Канцеларијски материјал, ЈН број 150/16, доносим

О Д Л У К У

**о обустави отвореног поступка са оквирним споразумом за набавку добара:
Канцеларијски материјал за потребе Министарства унутрашњих послова Републике
Србије
ЈН број 150/16 (резервисана јавна набавка)**

1. Обуставља се отворени поступак јавне набавке са оквирним споразумом за набавку добара: **Канцеларијски материјал**, ЈН број 150/16.
2. Одбијају се понуде Групе понуђача: „ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и ЧИКОШ ШТАМПА“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б и понуђача „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад, Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем - “ШКОЛСКА КЊИГА“ д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32, као **неприхватљиве**.
3. Одлука ступа на снагу даном правноснажности.
4. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Министарства, у року од три дана од дана њеног доношења.

Образложење

На основу члана 32. Закона о јавним набавкама, Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке 07 број 404-ЈН-150/16-01 од 22.06.2016. године, Министарство унутрашњих послова, као Наручилац, спровело је отворени поступак са оквирним споразумом за набавку добара: Канцеларијски материјал, за потребе Министарства унутрашњих послова Републике Србије, ЈН број 150/16 (резервисана јавна набавка).

Процењена вредност јавне набавке:

Опис	Процењена вредност без ПДВ-а за 2016.годину	Процењена вредност без ПДВ-а за 2017.годину
Канцеларијски материјал	20.000.000,00 динара	20.000.000,00 динара

Средства за реализацију јавне набавке обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС број 103/2015), економска класификација 4269.

Позив и конкурсна документација објављена је 29.06.2016. године, а рок за подношење понуда заказан је за 29.07.2016. године до 09:00 часова. Након додатних појашњења, питања и одговора рок за подношење понуда продужен је за 10.08.2016. године. Дана 08.08.2016. године, поднет је Захтев за заштиту права од стране привредног друштва „Луником биро“ д.о.о., Београд. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је решење број 4-00-1158/2016 од 18.10.2016. године којим се одбија захтев за заштиту подносиоца „Луником биро“ д.о.о., Београд. С тим у вези, Наручилац је наставио са даљим током поступка.

Након измене и допуне конкурсне документације, објављена је нова-измењена конкурсна документација на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца, дана 27.01.2017.године а рок за подношење понуда заказан је за 17.02.2017. године до 10:00 часова.

Благовремено су понуду доставили следећи понуђачи:

1. Група понуђача: „**ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО**“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и **ЧИКОШ ШТАМПА**“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б и
2. **ДЕС**“ д.о.о., Нови Сад, Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем - **“ШКОЛСКА КЊИГА**“ д.о.о., Нови Сад, Живојина Тулима 32

Поступак отварања понуда спроведен је дана 17.02.2017. године, са почетком у 12:00 часова, а окончан истог дана у 12:30 часова.

Након разматрања понуда Комисија је утврдила:

1) да је понуда групе понуђача: „**ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО**“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и **ЧИКОШ ШТАМПА**“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б, 07 број 404-ЈН-150/16-08 од 17.02.2017. године по понуђеној цени од 18.454.255,00 динара без ПДВ-а, **неприхватљива.**

Група понуђача „**ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО**“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и „**ЧИКОШ ШТАМПА**“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б, доставио је понуду 07 број 404-ЈН-150/16-08. Понуда је благовремена тј. пристигла је дана 17.02.2017. године у 08:34 часова.

Понуђени су следећи услови набавке:

- укупна вредност понуде без ПДВ-а: 18.454.255,00 динара;

- критеријум за избор: најнижа понуђена цена;
- Фиксност цене: Цена фиксна у динарима до окончања уговора;
- Начин плаћања: У року од 45 дана од дана пријема фактуре, а након извршеног квалитативног пријема, у складу са чланом 3. и 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник Републике Србије“ број 119/12);
- Место испоруке: Магазин МУП-а, адреса: Милорада Јовановића 7, Београд;
- Рок испоруке: Сукцесивно, по усменом или писменом (факсом или на e-mail) захтеву Министарства у року од 48 сати по примљеном захтеву;
- Гаранција: У складу са произвођачком декларацијом;
- Рок важења понуде: Понуда коју подноси у предметној јавној набавци важи 91 дан од дана отварања понуда.

Група понуђача доставила је фотокопије уговора, као доказ за тражени пословни капацитет из којих се на јасан и недвосмислен начин не може утврдити да ли су испоручена добра у складу са траженим условом, односно да ли су испоручена добра у складу са спецификацијом из конкурсне документације наручиоца.

На основу члана 93. Закона о јавним набавкама, Наручилац је захтевао од понуђача да доставе додатна појашњења у вези са напред наведеним и то на следећи начин:

- за већ достављене уговоре из понуде потребно је доставити фактуре/отпремнице и посебно назначити на које се уговоре односе;
- на фактурама/отпремницама јасно обележити (подвући, обојити, маркирати и сл) добра која су по достављеним уговорима била предмет испоруке а која су у складу са траженом спецификацијом.

Посебно је наглашено да није дозвољено достављати нове уговоре, већ искључиво уговоре које су доставили у својој понуди.

Приликом прегледа понуде, Комисија је утврдила да понуђач није доставио Потврду Народне банке Србије којом доказује да није био у блокади, односно да нема евидентиране дане неликвидности у последњих 6 месеци пре објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, како је захтевано конкурсном документацијом. Из тог разлога Комисија је извршила увид на сајт Народне банке Србије и утврдила да је понуђач „**ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО**“ д.о.о., Београд, Југословенска 2. у блокади последњих 6 месеци пре објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно стоји да је у блокади укупно 533 дана, од 03.03.2015 до 16.03.2015. године, од 09.07.2015., до 31.07.2015.године, и од 02.11.2015. године, у укупном износу од 20.336.184,20 динара. Члан из групе понуђача „**ЧИКОШ ШТАМПА**“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б је доставио потврду НБС којом доказује да није био у блокади, односно да нема евидентиране дане неликвидности у последњих 6 месеци.

Приликом прегледа и оцене понуде и након достављеног појашњења (уговора и фактура) групе понуђача „**ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО**“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и „**ЧИКОШ ШТАМПА**“ д.о.о., Суботица, Ђевђелиска 16/б, утврђено је да није испуњен додатни услов из члана 76 ЗЈН за пословни капацитет.

Наиме, као доказ за испуњење пословног капацитета, конкурсном документацијом је тражено:

„да је понуђач испоручио предметна добра која су у висини не мањој од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а за последње три године заједно: (2015., 2014. и 2013. годину).“

а као доказ за испуњеност додатног услова – пословни капацитет било је потребно доставити:

„Изјава понуђача да је у 2015., 2014. и 2013. години испоручио предметна добра из спецификације у висини не мањој од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а И фотокопије фактура/отпремница у укупној вредности испоручених добара наручиоцима наведеним у изјави или фотокопије закључених уговора“

Међутим, Комисија наручиоца је приликом прегледа понуде понуђача „ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и „ЧИКОШ ШТАМПА“ д.о.о., Суботица, Бевђелиска 16/б утврдила да понуђач није испунио тражени услов за пословни капацитет. Прегледом достављених уговора фактура/отпремница утврђено да је понуђач у последње три године заједно: (2015., 2014. и 2013. годину) испоручио предметна добра у износу од 22.943.712,22 динара, а не у износу од 40.000.000,00 како је захтевано конкурсном документацијом.

Из наведеног разлога, Комисија предлаже да се понуда понуђача „ЛОЛА ПРЕДУЗЕТНИШТВО“ д.о.о., Београд, Југословенска 2 и „ЧИКОШ ШТАМПА“ д.о.о., Суботица, Бевђелиска 16/б, **одбије као неприхватљива.**

2) да је понуда понуђача „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад. Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем - „ШКОЛСКА КЊИГА“ д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32, 07 број 404-ЈН-150/16-09 од 17.02.2017. године по понуђеној цени од 19.981.605,90 динара без ПДВ-а **неприхватљива.**

Понуђач „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад. Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем - „ШКОЛСКА КЊИГА“ д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32, доставио је понуду 07 број 404-ЈН-150/16-09. Понуда је **благовремена** тј. пристигла је дана 17.02.2017. године у 08:53 часова.

Понуђени су следећи услови набавке:

- укупна вредност понуде без ПДВ-а: 19.981.605,90 динара;
- критеријум за избор: најнижа понуђена цена;
- Фиксност цене: Цена фиксна у динарима до окончања уговора;
- Начин плаћања: У року од 45 дана од дана пријема фактуре, а након извршеног квалитативног пријема, у складу са чланом 3. и 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник Републике Србије“ број 119/12);
- Место испоруке: Магацин МУП-а, адреса: Милорада Јовановића 7, Београд;
- Рок испоруке: Сукцесивно, по усменом или писменом (факсом или на e-mail) захтеву Министарства у року од 48 сати по примљеном захтеву;
- Гаранција: У складу са произвођачком декларацијом;
- Рок важења понуде: Понуда коју подноси у предметној јавној набавци важи 90 дана од дана отварања понуда;
- 0,0025 % (процента који ће поверити подизвођачу);
- Услуга транспорта (део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача).

Понуђач је доставио фотокопије уговора као доказ за тражени пословни капацитет из којих се на јасан и недвосмислен начин не може утврдити да ли су испоручена добра у складу са траженим условом, односно да ли су испоручена добра у складу са спецификацијом из конкурсне документације наручиоца.

На основу члана 93. Закона о јавним набавкама, Наручилац је захтевао од понуђача да доставе додатна појашњења у вези са напред наведеним и то на следећи начин:

- за већ достављене уговоре из понуде потребно је доставити фактуре/отпремнице и посебно назначити на које се уговоре односе;
- на фактурама/отпремницама јасно обележити (подвући, обојити, маркирати и сл) добра која су по достављеним уговорима била предмет испоруке а која су у складу са траженом спецификацијом.

Посебно је наглашено да није дозвољено достављати нове уговоре, већ искључиво уговоре које су доставили у својој понуди.

Понуђач „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад је одбио да достави додатно појашњење и путем e-maila је одговорио да није у могућности да одговори на захтев из разлога што је је у питању на хиљаде и хиљаде отпремница и фактура.

Прилоком прегледа понуде, Комисија је утврдила да понуђач није доставио Потврду Народне банке Србије којом доказује да није био у блокади, односно да нема евидентиране дане неликвидности у последњих 6 месеци пре објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, како је захтевано конкурсном документацијом. Из тог разлога Комисија је извршила увид на сајт Народне банке Србије и утврдила да је понуђач „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад. Богдана Гарабантина 3. у блокади последњих 6 месеци пре објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно стоји да је у блокади укупно 498 дана, од 02.11.2015. године у укупном износу од 6.086.858,15 динара. Подизвођач **“ШКОЛСКА КЊИГА“** д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32 је доставио потврду НБС којом доказује да није био у блокади, односно да нема евидентиране дане неликвидности у последњих 6 месеци.

Приликом прегледа и оцене понуде понуђача „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад. Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем **“ШКОЛСКА КЊИГА“** д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32, утврђено је да није испуњен **додатни услов из члана 76. ЗЈН за пословни капацитет.**

Наиме, као доказ за испуњење пословног капацитета, конкурсном документацијом је тражено:

„да је понуђач испоручио предметна добра која су у висини не мањој од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а за последње три године заједно: (2015., 2014. и 2013. годину).“

а као доказ за испуњеност додатног услова – пословни капацитет било је потребно доставити:

„Изјава понуђача да је у 2015., 2014. и 2013. години испоручио предметна добра из спецификације у висини не мањој од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а И фотокопије фактура/отпремница у укупној вредности испоручених добара наручиоцима наведеним у изјави или фотокопије закључених уговора“

Међутим, Комисија наручиоца је приликом прегледа понуде понуђача „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад. Богдана Гарабантина 3, са подизвођачем **“ШКОЛСКА КЊИГА“** д.о.о., Нови Сад, Живојина Ђулима 32, утврдила да понуђач није испунио тражени услов за пословни капацитет. Прегледом достављених уговора фактура/отпремница утврђено да је

понуђач у последње три године заједно: (2015., 2014. и 2013. годину) испоручио предметна добра у износу од 8.890.700,00 динара, а не у износу од 40.000.000,00 како је захтевано конкурсном документацијом.

Из напред наведеног Комисија констатује да понуђач „ДЕС“ д.о.о., Нови Сад, Богдана Гарабангина 3, са подизвођачем - “ШКОЛСКА КЊИГА“ д.о.о., Нови Сад, Живојина Тулима 32, није испунио додатни услов – пословни капацитет на начин како је захтевано конкурсном документацијом.

Наручилац није прибавио ниједну прихватљиву понуду.

Чланом 107, став 1 ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Обуставља се отворени поступак јавне набавке са оквирним споразумом за набавку добара: **Канцеларијски материјал, за потребе Министарства унутрашњих послова Републике Србије, ЈН број 150/16 (резервисана јавна набавка)** из разлога што Наручилац није примио ниједну прихватљиву понуду.

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

Поука о правном леку:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објаве Одлуке на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, сходно члану 149. став 6. Закона о јавним набавкама.

ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
СЕКТОРА

Жељко Веселиновић